

В.В. Кулешов, В.Е. Селиверстов

**ПРОГРАММА РЕИНДУСТРИАЛИЗАЦИИ
ЭКОНОМИКИ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ:
ИДЕОЛОГИЯ РАЗРАБОТКИ И ОСНОВНЫЕ
НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ**

Важнейшей целью реиндустриализации современной России должно стать достижение отечественной обрабатывающей промышленностью уровня этой отрасли в высокоиндустриализированных странах мира. Здесь очень важно мобилизовать региональные точки роста в реиндустриализационных процессах, и Новосибирская область может выступить в качестве одного из приоритетных российских пилотных регионов реиндустриализации, реализовав для этого специальную управленческую программу. В статье рассмотрены идеология и основные направления разработки Программы реиндустриализации экономики Новосибирской области на период до 2025 г., раскрыт потенциал реиндустриализации, который является одним из самых сильных в стране благодаря наличию мощной системы институтов РАН и созданной в последнее время системы институтов развития (технопарки, промышленные зоны и др.). Сформулированы принципы разработки программы и показаны механизмы и институциональные условия реиндустриализации. На примере восьми мегапроектов представлены стратегические инициативы, отражающие важнейшие конкурентные научно-инновационные, инжиниринговые и производственные преимущества Новосибирской области и ее уникальные компетенции в ряде направлений инноватики. Показано, что программа реиндустриализации экономики Новосибирской области является современным элементом системы стратегического планирования развития региона.

Ключевые слова: экономика Новосибирской области, реиндустриализация, программа, инновации, инжиниринг, мегапроекты, «вытягивающие» проекты, инвестиционные проекты, стратегические инициативы, региональное стратегическое планирование

С периодичностью раз в несколько лет руководством Российской Федерации провозглашаются масштабные кампании, направленные на усиление экономического потенциала, повышение темпов роста народного хозяйства, улучшение качества жизни населения. Однако в принципе правильные направления в сторону достижения нового качества экономического роста, активизации инновационных процессов, модернизации производства чаще всего принимают характер экономико-политической риторики, не подкрепленной необходимыми институциональными изменениями, крупными инвестициями, четкой управленческой политикой. Слоганы «инновации», «модернизация» и им подобные перестают адекватно восприниматься в обществе, сами эти векторы преобразований дискредитируются, чему в немалой степени способствует шаблонный подход в их реализации.

Между тем в силу исключительной неоднородности российского экономического пространства, наличия сильнейших межрегиональных диспаритетов, различий в обеспеченности ресурсами и в структурах производства, неравенства региональных экономических потенциалов, различий в качестве систем регионального управления каждый из субъектов Федерации, с одной стороны, в разной степени готов к подобным преобразованиям, с другой – в каждом из них требуется специфическая система мер и управленческих политик, связанных с их осуществлением. Иными словами, и «модернизация», и «новая инновационная политика» требуют не шаблонного, а регионализованного подхода к их реализации, каждый регион или муниципальное образование должны «созреть» для них. Часто либо насильственное внедрение модернизационных инициатив без учета региональной специфики (фактически само понятие «внедрение» как бы изначально предполагает внешнюю интрузию чего-либо в инородную среду) заканчивается полной неудачей, либо достигаются результаты, далекие от планируемых. Яркий пример – отсутствие реальной отдачи от мно-

гомилиардных вложений (по расчетам РБК – почти 75 млрд руб.) в инновационный центр «Сколково», созданный по принципу «проекта в чистом поле». Очевидно, что те же вложения в развитие нового крупного инновационного центра, например, на базе всемирно известного новосибирского Академгородка дали бы на порядок более высокие результаты.

В последнее время все чаще и в среде ученых-экономистов, и в официальной риторике используется новый термин – «реиндустриализация». На тему реиндустриализации проводятся научно-практические конференции, ряд регионов провозгласили разработку программ реиндустриализации. Но для того чтобы этот вектор экономических преобразований не постигла судьба предыдущих, нужны пилотные проекты по его реализации на базе наиболее подготовленных к этому регионов. Покажем, что Новосибирская область может выступить в качестве одного из приоритетных российских пилотных регионов реиндустриализации¹, осуществив специальную управленческую программу.

ПРОБЛЕМНАЯ СИТУАЦИЯ: ОТ ДЕИНДУСТРИАЛИЗАЦИИ К РЕИНДУСТРИАЛИЗАЦИИ

Сегодня перед Россией стоит сложная задача нейтрализации, смягчения и преодоления последствий деиндустриализации² ее экономического потенциала, которая произошла в период болезненных преобразований 1990-х годов. В этот период фактически исчезли мощные бренды советской промышленности, и особенно отчетливо это проявилось в промышленном комплексе столицы страны. Приведем некоторые примеры:

¹ При этом будем использовать как материалы концепции Программы реиндустриализации экономики Новосибирской области [2], в разработке которой принимали участие сотрудники Института экономики и организации промышленного производства СО РАН, так и собственные разработки и предложения.

² Деиндустриализация – процесс социальных и экономических изменений, вызванных снижением или полным прекращением индустриальной активности в регионе или стране.

- Завод им. Лихачева основан в 1916 г. в рамках правительственной программы создания в России автомобильной промышленности. К концу 2012 г. преимущественными видами деятельности здесь стали производство и продажа энергоносителей (тепло- и электроэнергия), а также аренда;
- АЗЛК «Москвич» основан в 1930 г. Фактически прекратил выпуск автомобилей в 2001 г., формально ликвидирован в 2010 г.;
- Первый государственный подшипниковый завод основан в 1929 г. Раньше здесь работало 25 тыс. рабочих, сейчас – 1,3 тыс.;
- ОАО «АЭК «Динамо» – одно из крупнейших и старейших (1897 г.) электромашиностроительных предприятий России. В 2008 г. завод остановил производство;
- Московский ордена Ленина, ордена Октябрьской Революции и ордена Трудового Красного Знамени металлургический завод «Серп и Молот» основан в 1883 г. В апреле 2011 г. выплавка стали на заводе была полностью прекращена.

В Сибири характерными примерами полной потери мощных промышленных брендов СССР стали стагнация или практически полное прекращение производства на новосибирских индустриальных гигантах «Сибсельмаш», «Оловокомбинат», на Красноярском заводе комбайнов, на Томском подшипниковом заводе. И этот перечень можно продолжить. На упомянутых предприятиях были заняты в совокупности сотни тысяч работников, большинство из них являлись квалифицированными рабочими, которые трудились на высокопроизводительных рабочих местах.

В целом в Российской Федерации насчитываются сотни полностью утраченных крупных промышленных предприятий. В итоге в пространственной конфигурации предприятий, в советское время составлявших ядро промышленности страны, исчезли многие звенья.

В постсоветский период в России осуществлялись попытки реновации крупных промышленных зон на «обломках» советских гигантов промышленности. Большинство этих предприятий были расположены в черте крупных поселений (многие из которых – мегаполисы). У них остались разветвленные транспортные сети, подъездные пути, собственное энерго- и теплоснабжение, складские помещения и т.д.

К ним были подведены все виды городского транспорта (автобусы, трамваи, троллейбусы). Все это, безусловно, создает определенные условия для реиндустриализации данных промышленных зон в различных форматах и с разной направленностью.

Например, на площадке обанкротившегося ОАО НПО «Сибсельмаш» в 100 га может быть создан индустриальный парк, и в настоящее время готовится концепция такого преобразования. В 2013 г. был принят проект планировки производственной зоны ПО «ЗИЛ». Территорию разделили на девять функциональных частей, в которых расположатся жилые микрорайоны, деловой центр, парки, спортивный кластер, предприятия по производству автомобилей. В результате может сформироваться «город в городе» с доступной транспортной инфраструктурой, рабочими местами и социальными объектами (реконструируемая территория «ЗИЛа» – около 300 га). Здесь планируется построить современные комфортные квартиры для 38 тыс. человек и создать около 43 тыс. рабочих мест [1]. Это можно рассматривать в качестве крупного «вытягивающего» проекта, который хотя и затрагивает преимущественно непроизводственную сферу, тем не менее, может дать несколько процентов прироста ВРП столицы.

Главная трагедия деиндустриализации была не в разрушении отдельных предприятий, пусть даже гигантов, а в разрушении народно-хозяйственного комплекса как некоего исторически сложившегося целого, ориентированного на расширенное воспроизводство в национальном масштабе. В результате в рейтинге глобальной конкурентоспособности в 2014–2015 гг. Россия занимает 53-е место (в выборке из 144 стран), в рейтинге «Глобальный инновационный индекс» 2014 г. – 49-е место среди 143 стран [4]. Выпадение из этого комплекса крупных производственных сегментов (машиностроение, электроника, легкая промышленность) компенсировалось небывалым ростом импорта данной продукции. Поэтому провозглашаемая в настоящее время программа импортозамещения – это не только программа выхода из текущего кризиса, но и важнейшее направление реиндустриализации экономики России, которая столкнулась с необходимостью воссоздания обрабатывающей промышленности и вывода ее на мировой уровень.

Последнее, безусловно, является чрезвычайно трудной задачей. Ведь хотя Россия и входит в число крупнейших индустриальных держав мира, но по удельным показателям выпуска в обрабатывающей промышленности не относится к группе высокоиндустриализированных стран. Таким образом, важнейшей целью реиндустриализации современной России должно стать достижение отечественной обрабатывающей промышленностью уровня развития этой отрасли в высокоиндустриализированных странах мира. И здесь очень важно мобилизовать региональные точки роста в реиндустриализационных процессах.

ПРЕДПОСЫЛКИ И ПОТЕНЦИАЛ ДЛЯ РЕИНДУСТРИАЛИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

Новосибирская область может рассматриваться как интересный модельный регион – субъект Российской Федерации, который осуществил собственную модель экономического развития, основанную на реализации своих базовых конкурентных преимуществ, на эффективных управленческих решениях и технологиях и на воплощении в жизнь принципа «опоры на собственные силы». За последние несколько десятилетий Новосибирская область трижды изменила свой имидж, роль и значимость в экономической системе страны: в 1960–1980-е годы это был один из наиболее развитых регионов РСФСР со специализацией на развитии машиностроения, с конца 1980-х годов до окончания 1990-х область позиционировалась как «новый депрессивный регион», и наконец она вошла в группу наиболее динамично развивающихся субъектов Российской Федерации с диверсифицированной структурой экономики и ориентацией на инновационный путь развития.

В конце 1980-х годов по комплексной оценке экономического потенциала Новосибирская область была в первой десятке регионов РСФСР и имела имидж региона с прогрессивной структурой экономики, сильным научно-образовательным потенциалом и интенсивным сельским хозяйством. В период рыночных реформ высокий потенци-

ал региона оказался не востребоваанным и стал быстро разрушаться. Особенно пострадали базовые для Новосибирской области отрасли машиностроения, в существенной степени ориентированные на ВПК, и составляющие основу высокотехнологичного производства приборостроения, электроника и микроэлектроника. В результате в середине 1990-х годов регион вошел в категорию депрессивных территорий.

На рубеже веков власть и бизнес совместно осуществили серьезный экономический маневр, и в новом тысячелетии Новосибирская область в своем экономическом и социальном развитии добилась серьезных успехов. Удалось достигнуть высоких темпов роста в промышленности, сельском хозяйстве, торговле, сфере финансовых услуг. Увеличивались инвестиции в реальный сектор экономики. Возросли реальные доходы населения. Улучшились финансовые показатели предприятий и организаций, что способствовало росту доходной базы региона. Начался процесс технологического обновления и освоения производства конкурентоспособной продукции. С начала нового тысячелетия темпы роста ВРП региона в среднем на треть превышали среднероссийские, улучшились его позиции в Сибирском федеральном округе. Заметно усилилась действенность инновационной политики. Стабилизировалась положительная динамика качества жизни населения, приближаясь к средним значениям по Российской Федерации. По темпам строительства Новосибирская область стоит в одном ряду с Москвой, Санкт-Петербургом и Татарстаном.

Перечислим некоторые итоговые характеристики развития Новосибирской области в последний период:

- область стала одним из российских лидеров по темпам роста валового регионального продукта и привлечения инвестиций;
- в последние годы область занимает устойчивые позиции в тройке ведущих инновационных регионов России;
- в 2012 г. область вышла на первое место в российском рейтинге регионов по общей конкурентоспособности;
- Новосибирск в 2008 г. победил во всероссийском конкурсе «Самый благоустроенный город России», в 2012 г. занял первое место в рейтинге РБК «ТОП-15 альтернативных столиц России»;

- в рейтинге НП «Центр развития государственно-частного партнерства» в 2015 г. область стала четвертой в России по развитию государственно-частного партнерства.

Однако следует понимать, какова структурная основа этого экономического роста: произошло качественное изменение специализации Новосибирской области, а именно, из мощного промышленного центра России она превратилась в регион, обслуживающий сферу обращения и финансы, межрегиональную торговлю, усилились ее позиции как крупного транспортного центра. В результате в структуре ВРП Новосибирской области значительно увеличилась доля услуг (рис. 1)³.

Динамика и качество экономического роста в последние 10–15 лет не являлись результатом спонтанных процессов (как можно было бы охарактеризовать обвальное и неконтролируемое падение производства в 1990-х годах). Это было осознанным маневром, фактически реализовывавшим приоритетный сценарий развития региона на рубеже веков с учетом его конкурентных преимуществ (в том числе в рамках разработки Стратегического плана развития г. Новосибирска, в которой ИЭОПП СО РАН и авторы статьи принимали активное участие). Ориентация на развитие сферы услуг, включая высокотехнологичные, позволила смягчить негативные социальные последствия экономических и политических реформ 1990-х годов, избежать социального взрыва, сформировать новые рабочие места для жителей области, которые оказались «выброшенными» из реального сектора экономики. Существенно, что это позволило создать необходимый финансовый и бюджетный плацдарм для нового экономического

³ Со времени написания Стратегии социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2025 года (2006–2007 гг.; см. [5]) в ВРП региона выросли доли всех видов торговли, строительства и госуправления. Оптовая и розничная торговля в совокупности с операциями с недвижимостью составляют более трети областного ВРП. Этот показатель соответствует аналогичному общероссийскому, и среди субъектов Федерации Новосибирская область идет по нему за Москвой и Санкт-Петербургом. Доля промышленности составляет 20%, что много ниже соответствующего общероссийского показателя (в первую очередь за счет слабости отрасли «добыча полезных ископаемых»).

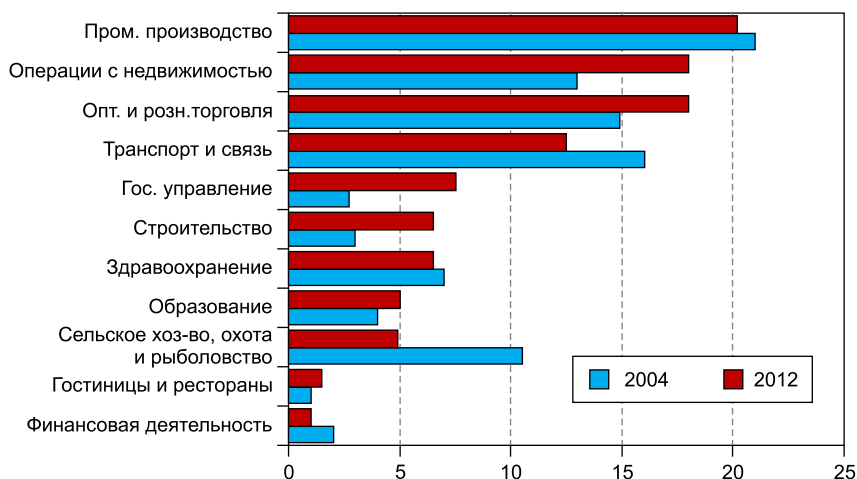


Рис. 1. Структура валового регионального продукта Новосибирской области, %
(данные правительства Новосибирской области)

маневра, который стал востребован сегодня, – для «маневра реиндустриализации».

Именно сейчас, нарастив с помощью поддержки сферы услуг экономические и бюджетные возможности, власти и бизнес Новосибирской области оказались готовы к возрождению промышленности и формированию на новой основе других высокотехнологичных сегментов экономики, и это стало сильным внутренним императивом для региона, а не просто его реакцией на спущенную «сверху» команду подключаться к новым экономико-политическим новациям.

Самое главное, в Новосибирской области к настоящему времени сформировались не только предпосылки для реиндустриализации, но и необходимый для этого сильный потенциал. Перечислим только некоторые его элементы.

Во-первых, область имеет достаточно диверсифицированную промышленность, сильно пострадавшую в 1990-е годы, но в целом еще сохранившую свой потенциал в ряде сегментов машиностроения и усилившую его в пищевой промышленности, энергетике, промышленности строительных материалов и даже в добывающей промышленности.

Во-вторых, в регионе одна из самых высоких в стране концентрация институтов Российской академии наук и мощный научно-образовательный потенциал. Сибирское отделение РАН до сих пор является флагманом всей российской науки как в фундаментальных, так и в прикладных исследованиях. В составе Новосибирского научного центра СО РАН более 30 институтов, среди которых есть бесспорные лидеры российской, а по некоторым направлениям (ядерная физика, катализ) и мировой науки. В портфеле СО РАН сотни научно-исследовательских разработок, которые могут и должны найти применение и в экономике всей России, и, особенно, в экономике Новосибирской области.

В-третьих, в Новосибирской области к настоящему времени созданы достаточно сильные новые институты развития и проведена большая работа по развитию и поддержке инновационной инфраструктуры: сформирована законодательная база, действуют четыре технопарка, промышленно-логистический парк, работают различные научно-производственные центры, бизнес-инкубаторы, инновационные центры, площадки на базе предприятий и научных институтов. Академпарк новосибирского Академгородка – один из лучших в России технопарков, в нем успешно работают более 300 резидентов. Только IT-кластер этого технопарка создает продукции свыше чем на 10 млрд руб. По концентрации и мощности промышленных парков Новосибирская область – лидер на Востоке России. Кластерная политика и «парковая идеология» стали воплощением экономических преобразований в регионе.

В-четвертых, на территории области сформирована достаточно сильная система поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства [2]. По соответствующей региональной программе с 2009 по 2014 г. направлено 1,2 млрд руб. из областного бюджета и 2,5 млрд руб. из федерального бюджета на субсидирование затрат предприятий, на создание инфраструктуры поддержки предпринимательства (гарантийный фонд и фонд микрофинансирования, фонд развития венчурных инвестиций, бизнес-инкубатор в наукограде Кольцово, технопарк в новосибирском Академгородке – Академпарк с центром прототипирования, оснащение оборудованием Медицинского технопарка, строительство двух бизнес-инкубаторов в Новосибирске).

Таким образом, в Новосибирской области создана целостная система субъектов наукоемкого промышленного производства, необходимых для реиндустриализации. Это достаточно диверсифицированная промышленность, предприятия ОПК, технопарки, индустриальные парки, инновационные поселения и т.д., образующие последовательную «линейку». Именно такая система («линейка»), ориентированная на реиндустриализацию, является сильным стратегическим конкурентным преимуществом этого региона (рис. 2). По концентрации элементов данной системы Новосибирская область выступает одним из российских лидеров, потенциал реиндустриализации здесь исключительно высок, но он требует неординарных управленческих решений, новых стратегических инициатив и эффективных инвестиционных проектов на пересечении интересов власти, бизнеса, населения и науки (подробнее см. Главу 4 в работе [6]).

Несмотря на наличие такого сильного потенциала реиндустриализации, в Новосибирской области сформировались и барьеры, препятствующие ее осуществлению. Это серьезные системные проблемы [2]:

- сильное физическое устаревание парка технологического оборудования в регионе. В обрабатывающих производствах степень износа основных фондов составляет более 42%. На большинстве предприятий оборонно-промышленного комплекса средний возраст основного технологического оборудования превышает 25 лет;
- технологическое отставание промышленных предприятий. Например, технологии большинства машиностроительных предприятий региона относятся к четвертому укладу;
- недостаток у предприятий собственных финансовых ресурсов, в том числе оборотных средств, средств на финансирование НИОКР. В обрабатывающих производствах рентабельность проданных товаров за пять лет снизилась почти в 1,37 раза и составляла в 2013 г. лишь 6,9%;
- высокая стоимость заемных финансовых ресурсов для развития и модернизации производств, освоения новой продукции;



Рис. 2. Региональная «линейка» реиндустриализации: субъекты наукоемкого промышленного производства и их задачи

- низкий уровень внедрения принципиально новых продуктов и прорывных технологий, низкая восприимчивость реального сектора экономики к внедрению инноваций. Так, в 2013 г. уровень инновационной активности организаций Новосибирской области составил 9,9% при 14,6% в Томской области, 21% в Республике Татарстан, 18,3% в Москве;
- недостаточно эффективный механизм взаимодействия между наукой и бизнесом, что затрудняет разработку новых конкурентоспособных технологий и их внедрение в производство;

- дефицит высококвалифицированных кадров, способных реализовать потенциал реиндустриализации Новосибирской области.

Эти проблемы не являются специфическими для региона, они свойственны практически всем субъектам Федерации. Для того чтобы их преодолеть, нужны сильные и системные управленческие решения, воплощенные в новой экономической и научно-технологической политике, которая должна иметь четкую региональную специфику. По большому счету, задача реиндустриализации – сломать эти барьеры и перейти на новый уровень экономического роста. И именно на это направлена разрабатываемая в настоящее время Программа реиндустриализации экономики Новосибирской области на период до 2025 года.

Решение о ее разработке было принято в середине 2014 г. Первый этап разработки программы – формирование ее концепции (февраль 2015 г.), второй – создание концепт-проекта (июнь 2015 г.), третий – разработка окончательного варианта программы (конец 2015 г.).

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ РЕИНДУСТРИАЛИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

В общем понимании, *реиндустриализация* – это новая экономическая политика, поддержанная государством, направленная на модернизацию и инновационное развитие российской экономики. Реиндустриализация экономики предполагает повышение производительности труда, выпуск новых товаров и услуг, создание новых рабочих мест, создание новых высокотехнологичных предприятий, усиление конкурентоспособности промышленности и экономики в целом. Она реализуется в ускорении технологического развития экономики, в восстановлении и модернизации действующих производств на базе принципиально новых технологий и в создании новых высокотехнологичных отраслей и производств.

Применительно к Новосибирской области и к современной экономической ситуации мы бы предложили более широкое понимание реиндустриализации – как масштабного экономического и структурного маневра, связанного с переходом на новый технологический уклад и базирующегося на реализации основных конкурентных преимуществ данного региона и новом качестве экономического роста. Важно подчеркнуть, что реиндустриализация затрагивает не только промышленность, но и другие сегменты реального сектора экономики и высокотехнологичных услуг.

В принятой концепции Программы реиндустриализации экономики Новосибирской области основная *цель программы* формулируется как «ускорение развития экономики Новосибирской области путем создания новых высокотехнологичных отраслей, восстановления и модернизации на базе принципиально новых технологий действующих производств, позволяющих существенно увеличить выпуск продукции, услуг и производительность труда» ([2]). Не отрицая правильности такой постановки цели, мы бы усилили ее за счет явного указания на научно-инновационную и социальную направленность реиндустриализации и предлагаем следующую формулировку: цель программы реиндустриализации – ускорение развития Новосибирской области на основе активизации ее мощного научно-инновационного потенциала путем создания здесь новых высокотехнологичных отраслей и восстановления и модернизации действующих производств на базе принципиально новых технологий, что позволит сформировать в регионе эффективную структуру высокотехнологичной экономики, отвечающую требованиям XXI в., а также создать современную социальную среду и креативный средний класс из числа проживающего здесь населения.

Отметим основные *принципы* разработки и осуществления Программы реиндустриализации экономики Новосибирской области:

- ориентация на опережающее развитие приоритетных подотраслей промышленности и новых инновационных кластеров; выявление и активизация потенциала новых точек роста;

- мобилизация уникального научно-инновационного потенциала области, стимулирование инновационного развития промышленности и других сегментов экономики региона;
- социальная ориентация программы (в том числе мер по укреплению среднего класса), обеспечение роста занятости трудоспособного населения, создание производительных рабочих мест, повышение качества жизни;
- стимулирование спроса на новую инновационную продукцию предприятий области;
- использование синергетических эффектов, возникающих в результате кооперации, интеграции и партнерских взаимодействий между предприятиями и фирмами Новосибирской области и других регионов;
- обеспечение согласованности данной программы с другими документами системы стратегического планирования региона;
- использование кластерного и паркового подходов к формированию конкурентоспособных структур в экономической сфере региона;
- обеспечение эффективного взаимодействия региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, предпринимательских структур, организаций науки и образования как условие успеха реиндустриализации экономики области.

По нашему мнению, программа реиндустриализации должна отвечать следующим требованиям.

1. Программа должна быть координирующей («зонтичной») по отношению к другим программам и направлениям среднесрочного и долгосрочного развития региона. Не подменяя стратегию социально-экономического развития региона, она должна консолидировать финансовые, материальные и управленческие ресурсы федерального центра и субъекта Федерации для достижения четко поставленных в ней целевых установок. И в этом смысле данная программа должна стать важнейшим элементом системы стратегического планирования и стратегического управления в регионе.

2. Целью программы должен быть не просто рост валового регионального продукта, а новое качество этого роста, базирующееся на структурных реформах⁴.

3. Программа имеет принципиально динамичный, а не статичный характер (в отличие от большинства документов регионального стратегического планирования, когда, например, разрабатывается и утверждается стратегия социально-экономического развития региона, она служит ориентиром для развития региона в определенный период, и лишь по истечении пяти-семилетнего срока осуществляется ее «актуализация»). Программа реиндустриализации действует на протяжении всего планируемого периода в активном режиме: каждый год должна происходить ее «перезагрузка» за счет включения в нее новых инвестиционных проектов или стратегических инициатив. В этом смысле программа является не столько документом регионального стратегического планирования, сколько отражением динамичного *процесса* реализации новой экономической модели региона.

4. Программа реиндустриализации должна творчески, а не шаблонно реализовывать Федеральный закон «О стратегическом планировании». Слепое копирование этого закона и унификация разработки основных документов регионального стратегического планирования лишают регионы возможности четко отражать свою специфику и потенциальные точки роста, артикулировать собственные конкурентные преимущества, специфицировать управленческие политики (в пределах федерального законодательства).

5. Принципиальной особенностью программы являются ее интеграционность и социальная направленность. Интеграционность должна достигаться за счет включения в программу межрегиональных инновационных мероприятий и проектов (поскольку потенциал реиндустриализации экономики Новосибирской области не ограничивает-

⁴ При обсуждении концепции Программы реиндустриализации экономики Новосибирской области нередко важнейшей целью предполагалось определить увеличение регионального ВРП до 1 трлн руб. Полагаем, что с учетом современных тенденций развития в регионе сферы услуг и строительства, а также с учетом существующих инфляционных процессов этот показатель вполне достижим и при инерционном сценарии развития области.

ся территорией региона), а также за счет реализации кластерного и паркового подходов, которые успешно зарекомендовали себя в разных странах мира и опыт распространения которых имеется в самом регионе. Кластерная и парковая идеологии также основаны на принципах интеграционности.

6. Особенностью программы реиндустриализации также является многоканальный характер финансирования программных мероприятий и проектов: привлекаются средства федерального, регионального и местных бюджетов, средства федеральных и региональных институтов развития, инвестиции со стороны частного бизнеса, в том числе зарубежного.

7. При разработке и особенно при реализации программы реиндустриализации следует избегать соблазна сделать ее инструментом лоббирования ведомственных (научных, отраслевых, пространственных и т.д.) интересов. Это предопределяет конкурсный принцип включения в нее программных мероприятий и привлечения ресурсов.

8. Программа должна служить целям нового «брендинга» региона и объективной демонстрации его потенциальных сильных преимуществ. К сожалению, в российской и зарубежной экономической среде очень слабо представлены потенциал и возможности роста российских регионов. Мир очень мало знает о России и особенно о ее регионах, здесь преобладают штампы и устойчивые стереотипы. Поэтому программа должна иметь сильную PR-составляющую, которая будет давать информацию российским и зарубежным инвесторам о направлениях, целях, потенциале, конкретных проектах данной программы, о выгодах для внешних инвесторов. Для этого потребуется создание двуязычного (русский и английский языки) и постоянно обновляемого интернет-портала программы с представлением на нем всех ее компонентов.

9. Нужно совместить амбициозность программы с ее реалистичностью. Это важнейшее требование ко всем документам регионального стратегического планирования. Здесь довольно узкая грань, и надо проложить весьма нелегкий маршрут между «Сциллой» претензий на крупные проекты и «Харибдой» реальных финансово-экономических ограничений и рисков. В программе должен быть представлен достаточно узкий круг намечаемых продуктов программы,

имеющих максимально высокую степень реализуемости для первого этапа ее выполнения, а также система мероприятий по формированию необходимой экономической, институциональной, инфраструктурной, научной среды для запуска проектов реиндустриализации второй и третьей очереди.

СТРУКТУРА ПРОГРАММЫ, МЕХАНИЗМЫ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ УСЛОВИЯ РЕИНДУСТРИАЛИЗАЦИИ

Структура Программы реиндустриализации экономики Новосибирской области в существенной степени была predetermined комплексом организационных мер по ее инициированию, предпринятых губернатором и правительством региона. Был создан Совет по вопросам реиндустриализации – совещательный орган для выработки предложений и рекомендаций по проведению согласованной политики в этой области (председатель совета – губернатор области В.Ф. Горюнов, сопредседатели – вице-президент Российской академии наук, председатель Сибирского отделения РАН академик А.Л. Асеев и президент Межрегиональной ассоциации руководителей предприятий А.К. Масалов, авторы статьи являются членами этого совета). Также было создано 11 рабочих групп по конкретным направлениям реиндустриализации (по научной деятельности и инновационным разработкам, по информационным технологиям и т.д.), в состав которых были включены представители ведущих предприятий и научных институтов. Потенциал этих рабочих групп должен использоваться при представлении и обосновании приоритетных инвестиционных проектов по конкретным направлениям.

Предварительная работа по программе позволила сформировать 12 специализированных подпрограмм (шесть комплексных и шесть отраслевых), которые должны составить основной каркас программы.

Комплексные подпрограммы:

«Модернизация промышленности». Направлена на стимулирование инновационного развития действующей промышленности, мо-

дернизацию и технологическое перевооружение производств, освоение на предприятиях новой и (или) импортозамещающей продукции;

«Новая высокотехнологичная индустрия». Направлена на формирование и развитие на базе научных заделов и разработок СО РАН, прикладной и университетской науки новых индустриально-технологических систем и кластеров наукоемких высокотехнологичных производств по выпуску продукции двойного назначения;

«Инновационные материалы». Направлена на формирование промышленности новых материалов и модификаторов, в том числе на основе нанотехнологий;

«Инфраструктура производства инноваций». Направлена на расширение и развитие сложившейся инновационной инфраструктуры, создание новых инжиниринговых и когнитивных центров, технологических и индустриальных парков;

«Вытягивающие проекты». Направлена на реализацию «вытягивающих» (локомотивных) проектов с высокой инновационной составляющей;

«Кадры реиндустриализации». Направлена на воспитание поколений креативной молодежи и кадровое обеспечение реиндустриализации экономики Новосибирской области.

Отраслевые подпрограммы:

«Информационные и телекоммуникационные технологии»;

«Инновационные технологии агропромышленного комплекса, перерабатывающей и пищевой промышленности»;

«Инновационные технологии в здравоохранении»;

«Экологические инновационные технологии»;

«Разработка и реализация инновационных технологий энергетики»;

«Инновационные транспортные технологии и системы».

С учетом всех предварительных наработок, обсуждений, представления концепции программы (которая, по нашему мнению, не была лишена ряда недостатков) мы предложили структуру программы, которая включает четыре основных раздела: «Программа реиндустриализации в системе регионального стратегического планирования Новосибирской области», «Потенциал и основные направления

реализации программы», «Механизмы, инструменты, институты и ресурсы программы», «Дорожная карта программы».

Основную нагрузку будет нести раздел «Потенциал и основные направления реализации программы», в котором будут представлены основные подпрограммы и конкретные проекты по четырем направлениям: производственному, инновационному, научно-образовательному и пространственному.

Большое значение имеют тщательно проработанные механизмы реализации данной программы. Они будут складываться из следующих компонентов:

- финансовых, направленных на расширение источников финансирования и снижение стоимости привлекаемых инвестиционных ресурсов;
- экономических, направленных на снижение барьеров для создания и развития бизнеса, на продвижение продукции и брендов за пределы области, на поддержку предпринимательства, на стимулирование технологической модернизации и развития на основе использования различных форм государственно-частного партнерства и целевых программ;
- институциональных, направленных на совершенствование законодательной и нормативной базы, на улучшение инвестиционного климата региона (снижение инвестиционных рисков), на повышение качества регуляторной и административной среды.

В ходе реализации программы очень важно будет добиться поддержки создания интеграционных связей и сетей (ассоциаций, альянсов, кластеров и др.), ориентированных на формирование производственных систем и технологических цепочек, и поддержки взаимодействий предприятий Новосибирской области с российскими и иностранными инвесторами и инвестиционными посредниками (инвестиционными и венчурными фондами, банками, инвестиционными агентствами, институтами развития).

Предусматриваются поддержка создания центров коллективного пользования (например, высокопроизводительным оборудованием), организация Фонда индустриализации Новосибирской области, разви-

тие инновационной инфраструктуры, включающей венчурные фонды, агентства развития и финансовые институты (льготное кредитование, гарантии правительства области, налоговые льготы и каникулы).

Потребуется регулирование выделения промышленных площадок, софинансирование строительства инфраструктуры и программ подготовки кадров, а также законодательное закрепление приоритетов, организационных структур и инструментов.

Для того чтобы оценить степень готовности предприятий и компаний Новосибирской области включиться в процесс реиндустриализации, в ИЭОПП СО РАН д.э.н. Н.А. Кравченко была разработана специальная анкета, которая была распространена среди руководителей предприятий региона. Результаты анкетного опроса позволили выявить основные проблемы, связанные как с конкурентоспособностью конкретных сегментов экономики области, так и с ожидаемыми или планируемыми направлениями их инвестирования.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ И ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ – ЯДРО ПРОГРАММЫ РЕИНДУСТРИАЛИЗАЦИИ

В отличие от большинства документов регионального стратегического планирования, которые содержат лишь различного рода инвестиционные проекты, Программа реиндустриализации экономики Новосибирской области должна включать более широкий спектр стратегических инициатив и компонентов проектного подхода: от конкретных инновационных проектов до системных мероприятий, которые будут создавать необходимые условия для реиндустриализации (научно-исследовательские, инжиниринговые, инфраструктурные, кадровые, интеграционные). Эти стратегические инициативы и проекты могут стратифицироваться по следующим параметрам:

- сущность (инвестиционный производственный или инфраструктурный проект; технология, система подготовки кадров, инжиниринговые центры и т.д., НИОКР, научные разработки);
- тип (производственный, инфраструктурный, управленческий проекты, социальная инициатива);

- значимость (федеральная, межрегиональная, региональная, местная);
- масштаб финансирования (от миллионов до миллиардов рублей);
- локализация результатов (межстрановая, национальная, межрегиональная, региональная);
- степень готовности (от начальной до высокой);
- производственная база для реализации (имеющиеся предприятия Новосибирской области, существующие предприятия вне региона, вновь создаваемые предприятия на территории области);
- источники финансирования (федеральный бюджет, региональный бюджет, фонды институтов развития, частные инвесторы);
- степень межпроектной, межрегиональной и межпрограммной интеграционности (от высокой – «вытягивающий проект»⁵ до слабой или вообще отсутствующей);
- вхождение в национальные технологические платформы (входит, требуется подготовка к вхождению, не входит).

В ИЭОПП СО РАН совместно с представителями правительства региона был разработан типовой паспорт проекта программы реиндустриализации, на основе которого предполагалось провести селекцию инвестиционных предложений и отдельных потенциальных проектов программы. Данная информация концентрировалась в рабочих группах программы, с тем чтобы на этом уровне произвести оценку и отбор проектов, которые формировались по инициативе отдельных министерств региона, со стороны науки или со стороны предприятий.

⁵ По инициативе Правительства РФ были разработаны порядок и критерии отбора национальных проектов с высокой инновационной составляющей («вытягивающих» проектов). В этом документе «под национальным “вытягивающим” проектом понимается комплексная межотраслевая инициатива (программа), включающая в себя целый набор взаимосвязанных подпроектов, направленных на глубокую модернизацию базовых и (или) создание новых отраслей экономики через внедрение самых современных технологических решений. “Вытягивающие” проекты должны, как локомотивы, “вытянуть” за собой развитие всего инновационного сектора страны и экономики в целом» [3]. Региональный «вытягивающий» проект либо составляет часть национального, либо выполняет те же функции, что и национальный, на региональном уровне, имея при этом высокую инновационную и интеграционную направленность.

В качестве примеров таких инвестиционных проектов можно привести проект по организации работы в Новосибирске завода по изготовлению и восстановлению твердосплавного металлорежущего инструмента, проект по организации серийного производства сваебойных гидравлических молотов нового поколения «РОПАТ» и др.

Предварительный анализ поступивших предложений показал, что механическое объединение всех проектов под «зонтик» программы реиндустриализации лишает ее целостности и не дает возможности сконцентрироваться на важнейших, ключевых точках роста реиндустриализационных процессов, которые отражают объективные конкурентные позиции Новосибирской области и которые будут формировать ядро новой прогрессивной структуры экономики региона. Поэтому возникла идея «упаковать» наиболее важные проекты в ограниченное число мегапроектов («вытягивающих» проектов)⁶, и на первом этапе было предложено восемь таких укрупненных стратегических инициатив.

1. *Мегапроект «Инжиниринговый пояс Академгородка» («Инжиниринговый конвейер»)*. Этот мегапроект должен реализовать уникальные в масштабе России компетенции сибирской науки, по которым у нее в настоящее время отсутствуют отечественные конкуренты. Он призван стать полноценной заменой системе бывших отраслевых НИИ, сформировавшихся в советский период вокруг новосибирского Академгородка, и позиционироваться сейчас как необходимый и дополняющий элемент в треугольнике «Новосибирский научный центр СО РАН – технопарк новосибирского Академгородка (Академпарк) – промышленные технологии». Этот мегапроект включает в себя как действующие проекты (инжиниринговые центры), где отработаны организационные механизмы и есть инвесторы, так и новые перспективные проекты, обладающие большим научно-инновационным и инжиниринговым заделом.

⁶ Авторы выражают благодарность руководителям рабочих групп программы реиндустриализации, и особенно Д.Б. Верховоду, А.Н. Ременному, Г.А. Сапожникову и И.А. Травиной, за идеи и предложения по формированию перечня и состава указанных мегапроектов.

В число действующих проектов следует включить такие, как фабрика биополимеров (на базе Института химической биологии и фундаментальной медицины СО РАН), наноцентр «Сигма», Центр новых композитных материалов «Оксиал», Пилотный центр промышленных биотехнологий («Промбиотех», Академпарк, ПО «Сиббиофарм»), Институт цитологии и генетики СО РАН, Институт химической биологии и фундаментальной медицины СО РАН), производство промышленных кристаллов (Институт геологии и минералогии СО РАН, Институт неорганической химии СО РАН).

Важнейшими перспективными проектами являются Центр малотоннажной химии (на базе Института катализа СО РАН), проект по разработке отечественной платформы промышленной автоматизации (на базе Института автоматики и электрометрии СО РАН и ЗАО «Модульные Системы Торнадо»), Центр аддитивных технологий (Институт теоретической и прикладной механики СО РАН, КТИ научного приборостроения СО РАН) и др.

Этот перечень не является исчерпывающим, он может быть дополнен и другими разработками институтов Сибирского отделения РАН, готовыми для реализации на территории как Новосибирской области, так и других регионов и имеющими большой шанс на привлечение реальных отечественных и зарубежных инвесторов.

2. *Межрегиональный «вытягивающий» проект «Сибирская биотехнологическая инициатива» (СБИ).* Разработка данного проекта осуществляется сибирскими регионами совместно с ОАО «Российская венчурная компания», Фондом «Центр стратегических разработок» и Ассоциацией инновационных регионов России. Цель СБИ – восстановление и модернизация отечественной биотехнологической отрасли с опорой на потенциал сибирского научно-технологического, производственного и образовательного комплексов в секторах биотехнологий для сельского хозяйства, фармацевтики, пищевой промышленности, лесного хозяйства и охраны окружающей среды.

Из числа проектов Новосибирской области в СБИ включаются три крупных производственных проекта по ферментам и глубокой переработке зерна, пять средних производственных проектов, семь инфра-

структурных проектов, 23 проекта по разработке и запуску в производство новых продуктов.

При поддержке Минэкономразвития России уже финансируются некоторые ключевые элементы программы СБИ в рамках поддержки территориальных биофармацевтических кластеров. Проекты, организованные в рамках СБИ, предполагается обеспечить федеральной поддержкой, используя механизмы федеральных целевых программ, федеральных адресных инвестиционных программ профильных министерств (Минэкономразвития России, Минпромторга России, Минсельхоза России, Минобрнауки России). В 2016 г. планируется оформить СБИ на уровне программы, утвержденной специальным постановлением Правительства РФ. В настоящее время в формирование СБИ вовлечены Новосибирская и Томская области, Алтайский и Красноярский края. Межрегиональный характер этого «вытягивающего» проекта представляет особый интерес с позиции укрепления интеграционных межрегиональных процессов на территории Сибири.

3. *Региональный «вытягивающий» проект «Умный регион».* Главной инновацией проекта должна стать гибридная система управления отдельными секторами экономики региона, основанная на работе открытых независимых операторов с данными, собираемыми с сетей датчиков, в ходе бизнес-процессов и от потребителей. Проект будет реализовываться с ориентацией на достижение следующих целей:

- мониторинг (улучшение комфортности и безопасности проживания на основе непрерывного автоматизированного мониторинга и регулирования объективных параметров данных интегрированной сети приборов и датчиков);
- логистика сервиса (уменьшение времени выполнения запросов граждан, обеспечение заказчику возможности отслеживать состояние запросов);
- активный житель (улучшение субъективного восприятия комфортности жизни за счет реформатирования отношений между властью, бизнесом и населением);

- самофинансирование (обеспечение условий для позитивного развития отрасли ЖКХ без дополнительной финансовой помощи государства);
- энергоуправление (переход от простого автоматизированного учета потребления энергетических ресурсов к реальной экономике и их эффективному потреблению и генерации);
- эффективное управление транспортными потоками.

Проект будет иметь важное влияние на развитие регионального стратегического планирования в Новосибирской области с включением в него процедур публичного управления, что предполагает вовлечение в процессы стратегирования институтов гражданского общества и представителей социальных групп в интерактивном интернет-режиме и развитие регионального управления, основанного на социальных коммуникациях и сотрудничестве в связке «власть – бизнес – население».

4. *Производственный мегапроект «Создание и развитие кластера микро-, нано- и биоэлектроники».* В реализации проекта будут участвовать предприятия ОАО «Росэлектроника», и он будет включать в себя производство электронной компонентной базы, материалов, ИК-техники, техники ночного видения, силовой и радиационно стойкой электроники, фотоэлектроники и полупроводниковых СВЧ-устройств (ключевые партнеры проекта – Институт физики полупроводников им. А.В. Ржанова СО РАН, Институт автоматики и электрометрии СО РАН, ОАО «Новосибирский завод полупроводниковых приборов с ОКБ», ОАО «Швабе – Оборона и Защита», ЗАО «Экран – оптические системы», ОАО НПП «Восток», ОАО «Новосибирский завод радиодеталей «Оксид» и др.).

5. *Производственный мегапроект «Создание и развитие кластера инновационных материалов* (композитные материалы, одностенные углеродные нанотрубки, сверхвысокомолекулярный полиэтилен, наноструктурированная керамика, биокерамика)». Этот проект ориентирован на замещение традиционных материалов в основных производственных и инфраструктурных отраслях Новосибирской области более эффективными инновационными материалами. Сам перечень таких

материалов дает представление о характере и производственной направленности этого нового прогрессивного сегмента экономики региона. В Новосибирской области уже накоплен положительный опыт взаимодействия институтов Сибирского отделения РАН (Институт химии твердого тела и механохимии, Институт теоретической и прикладной механики им. А.С. Христиановича) с ведущими предприятиями региона (холдинговая компания «НЭВЗ-Союз», ЗАО «НЭВЗ-Керамис»), результатом которого явилось производство уникальной продукции – керамических подложек, бронекерамики, биокерамики и др. Последняя с высокой эффективностью используется в деятельности ФГБУ «Новосибирский НИИ травматологии и ортопедии им. Я.Л. Цивьяна» и Медицинского технопарка в лечении повреждений опорно-двигательного аппарата человека и во внедрении тазобедренных имплантантов нового типа. Большой потенциал для работы в рамках данного проекта имеют Институт физики полупроводников им. А.В. Ржанова СО РАН, Институт катализа им. Г.К. Борескова СО РАН, Новосибирский завод химических концентратов.

6. *Комплексный обеспечивающий мегапроект «Кадры реиндустриализации».* Проект направлен на воспитание креативной молодежи и подготовку высококвалифицированных кадров для новой промышленности и других сегментов экономики региона на адекватной современным требованиям образовательной, научной и производственно-технической базе. По своей сути он должен привести к созданию эффективного и отвечающего требованиям XXI в. «образовательно-научного конвейера»: от формирования развитой системы детского творчества (типа Клуба юных техников в Академгородке) и системы отбора талантливых школьников (типа физико-математической школы при Новосибирском государственном университете) к возрождению системы профессионально-технического образования, ориентированной на воспитание рабочего класса новой генерации для инновационных производств региона (пример – Новосибирский технический колледж им. А.И. Покрышкина), и наконец к модернизации и укреплению системы высшего образования региона и поствузовской системы переподготовки кадров (включая формирование в новосибирских вузах новых специальностей и системы обучения и пе-

реподготовки кадров по прогрессивным направлениям инноватики, например по аддитивным технологиям). То есть этот проект должен сочетать направления, связанные, с одной стороны, с формированием креативной молодежи как основы нового среднего класса региона и, с другой стороны, с модернизацией и укреплением массовых специальностей для промышленности, строительства и сельского хозяйства Новосибирской области. «Кадры реиндустриализации» – пример «обеспечивающего» проекта, создающего условия для реализации всей программы реиндустриализации, и в его выполнении особое значение будут иметь правильные управленческие решения и организация межвузовского взаимодействия.

7. Комплексный инновационно-социальный мегапроект «Здоровая Сибирь». Инициатива авторов статьи по включению данного проекта в число приоритетных стратегических инициатив программы реиндустриализации была связана как с необходимостью усиления социального компонента данной программы, так и с тем, что в последнее десятилетие комплекс медицинских услуг (в том числе высокотехнологичных) стал достаточно ощутимой точкой роста новой экономики и социальной сферы Новосибирской области. Все большую значимость приобретают исследования новосибирских ученых, работающих на стыке фундаментальной и практической медицины (в первую очередь в области биотехнологий и клеточных технологий), создана современная лечебная и научно-диагностическая инфраструктура здравоохранения региона (в том числе Медицинский технопарк), интенсивно развиваются исследования и опытное производство в области фармацевтики.

Цель проекта – превращение Новосибирской области в ведущий на Востоке России центр высокотехнологичной медицины и эффективной организации здравоохранения. В число приоритетных проектов и направлений данного мегапроекта должны войти

- проект (подпрограмма) «Инновационные технологии в здравоохранении», который будет направлен как на развитие и укрепление центров высокотехнологичной медицины федерального уровня (НИИ патологии кровообращения им. Е.Н. Мешалкина, Новосибирский НИИ травматологии и ортопедии им. Я.Л. Цивья-

на), так и на формирование новых высокотехнологичных медицинских центров регионального уровня;

- проект «Персонализированная медицина», ориентированный на реализацию цепочки «тестирование генетической предрасположенности к заболеваниям – профилактика заболеваемости – лечение с использованием персонализированных средств – мониторинг лечения» (в том числе на основе генетической карты здоровья, разработанной в Институте химической биологии и фундаментальной медицины СО РАН);
- проект «Новая фармацевтика Сибири», который будет осуществляться на базе биотехнопарка наукограда Кольцово и с использованием разработок институтов СО РАН. Этот проект может быть составной частью «Сибирской биотехнологической инициативы»;
- модернизация системы здравоохранения области на основе улучшения технической оснащенности больниц, организации системы переподготовки кадров и эффективных управленческих решений (базовая организация – Государственная Новосибирская областная клиническая больница);
- разработка технического задания и комплекса мероприятий по созданию в Новосибирске Центра ионной терапии рака (основные партнеры – Институт ядерной физики СО РАН и НИИ патологии кровообращения им. Е.Н. Мешалкина);
- реализация областной программы по формированию сети лечебно-рекреационных центров в Новосибирской области на базе имеющихся и вновь создаваемых санаториев и пансионатов.

8. *Стратегическая инновационная инициатива «Сибирский наукополис»*. Впервые идея о создании в Новосибирске наукополиса была представлена в Схеме территориального планирования Новосибирской агломерации, разработанной в 2013–2014 гг. консорциумом под руководством московского института ГИПРОГОР (ИЭОППП СО РАН был одним из ключевых членов этого консорциума). Эта идея была сформулирована только в самых общих чертах: наукополис рассматривался как новая важнейшая точка роста Новосибирской агломерации и предполагалось, что он объединит территории, научную,

инженерную и транспортную инфраструктуру, свободные площадки Академгородка и территории наукограда Кольцово, р.п. Краснообск и микрорайона Нижняя Ельцовка как места дислокации институтов сибирских отделений РАСХН и РАМН. Близость этих территорий и возможность интеграции расположенных на них научных учреждений давали основания рассматривать их не просто как разрозненные территории наукоградов, но как единое пространство науки, инноваций и образования и как своеобразную территорию опережающего развития Новосибирской агломерации.

В настоящее время становится все более актуальной детальная проработка этой идеи, которая должна быть оформлена в качестве стратегической инновационной инициативы Программы реиндустриализации экономики Новосибирской области. Целью данной инициативы должна быть разработка концепции, бизнес-плана и стратегии развития Сибирского наукополиса как *пилотного проекта территории инновационного опережающего развития с предоставлением ей федеральных преференций (налоговые льготы, особые таможенные правила и т.д.) по типу дальневосточных территорий опережающего развития*. Ожидаемый результат – это формирование нового российского инновационного бренда на основе объединения и взаимодействия существующих брендов Новосибирского научного центра СО РАН (с включением в него бывших СО РАМН и СО ВАСХНИЛ), НГУ, Академпарка, наукограда Кольцово, НИИ патологии кровообращения им. Е.Н. Мешалкина. Каждый из этих брендов ведущий в России, и их интеграция даст новое качество, сформируется бренд Сибирского наукополиса – самого крупного в стране научно-инновационного центра, локализованного на достаточно компактной территории с качественной инфраструктурой, хорошими условиями проживания людей и новыми льготными условиями привлечения инвесторов и резидентов.

Указанные мегапроекты и стратегические инициативы не являются замкнутыми, граница между ними достаточно условна, поскольку уже на начальном этапе проявляются сильные элементы межпроектных взаимодействий. И здесь особую роль сыграет развитие кластерного подхода, успешно зарекомендовавшего себя как в мировой практике, так и в экономике Новосибирской области. В настоящее время на территории области официально оформлены два кластера, которые

включены в программу федеральной поддержки кластерных инициатив (кластер информационных технологий и биотехнологический кластер). Если учесть возможность формирования новых кластеров и соотнести их с предложенными для реализации в рамках программы реиндустриализации мегапроектов и стратегических инициатив, то достаточно четко видно взаимное позиционирование проектов и кластеров. Наиболее «внедренным» во все проекты является кластер информационных технологий, а мегапроекты «Инжиниринговый пояс Академгородка» и «Кадры реиндустриализации» и стратегическая инициатива «Сибирский наукополис» участвуют в формировании всех предполагаемых кластеров.

Идеальным вариантом было бы при ежегодном отборе и оценке проектов и стратегических инициатив программы реиндустриализации формирование «инновационного конвейера» по основным этапам и фазам инновационного процесса (научные разработки – НИОКР и инжиниринг – опытное производство – серийное производство) для конкретных разработок или проектов с последовательным (по годам) их финансированием.

ПРОГРАММА РЕИНДУСТРИАЛИЗАЦИИ – ЭЛЕМЕНТ СИСТЕМЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

Рассматриваемая как элемент стратегического планирования, программа реиндустриализации окажет заметное влияние на формирование и функционирование системы стратегического планирования развития Новосибирской области, которая, по нашему мнению, является одной из передовых в России. Во-первых, эта система включает все основные компоненты регионального стратегического планирования: стратегию социально-экономического развития региона, среднесрочную программу, схему территориального планирования, стратегии и программы развития территорий и муниципальных образований. Во-вторых, указанные документы готовились в соответствии с важнейшим принципом стратегического планирования – максимально возможным вовлечением в этот процесс стейкхолдеров (всех заинтересованных сторон). То есть это не было «узкоаппаратной» инициативой местной власти:

в процесс разработки и реализации основных стратегических документов региона вовлекались представители бизнеса, научного и экспертного сообществ, институтов гражданского общества. В-третьих, при разработке стратегических документов региона использовались современные исследовательские методы и экономико-математические модели, что позволяло с большей достоверностью обосновывать и рассчитывать перспективные сценарии развития [5].

К этим работам активно привлекался научный потенциал сибирской науки, и особенно ИЭОПП СО РАН (рис. 3). Принципиально важно, чтобы система регионального стратегического планирования трансформировалась в эффективное стратегическое управление с учетом требований и вызовов времени, экономических и политических реалий. Так, в Новосибирской области в последнее время стали развиваться новые элементы такой системы, связанные с развитием в регионе новых компонентов стратегирования, с внедрением в практику принципов публичного управления («управления обществом вместе с обществом») и, наконец, с внедрением проблемно ориентированных элементов регионального стратегирования, к которым в полной мере относится программа реиндустриализации экономики региона.

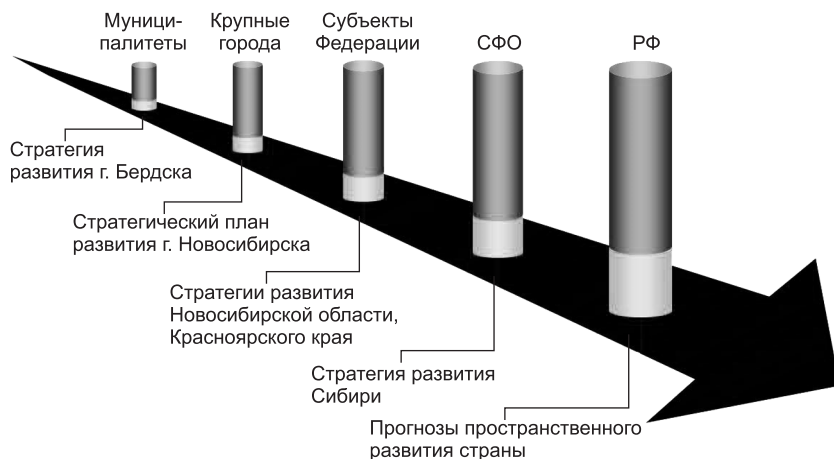


Рис. 3. Участие ИЭОПП СО РАН в важнейших стратегических разработках

Полагаем, что разработка и реализация данной программы могут стать важнейшим российским пилотным проектом по реальной модернизации экономики, по внедрению инноваций и переходу на новые экономические уклады. По большому счету, для местной власти, для сибирской науки и сибирского бизнеса это серьезный экзамен на готовность к таким преобразованиям. Но очевидно, что успех программы будет зависеть также от готовности федеральной власти и крупных финансово-промышленных структур поддерживать подобные региональные инициативы.

Статья подготовлена в соответствии с Комплексной программой фундаментальных исследований Сибирского отделения РАН «Интеграция и развитие» на 2015 г. в рамках Программы фундаментальных исследований Президиума РАН № 16 «Пространственное развитие России в XXI веке: природа, общество и их взаимодействие»

Список источников

1. *Каким* станет Зил. – URL: <http://stroj.mos.ru/proekt-planirovki> (дата обращения 12.05.2015).
2. *Концепция* программы реиндустриализации экономики Новосибирской области. – URL: <http://www.nso.ru/page/15755> (дата обращения 12.05.2015).
3. *Порядок* и критерии отбора национальных проектов с высокой инновационной составляющей. – URL: www.tusur.ru/export/sites/ru.tusur.new/ru/news/2014/11/63-2.pdf (дата обращения 15.05.2015).
4. *Россия* в зеркале международных рейтингов / Отв. ред. В.И. Сулов. – Новосибирск: Изд-во ИЭОПП СО РАН, 2015. – 116 с.
5. *Селиверстов В.Е.* Региональное стратегическое планирование: от методологии к практике / Отв. ред. В.В. Кулешов. – Новосибирск: Изд-во ИЭОПП СО РАН, 2013. – 435 с.
6. *Современная* роль экономики Сибири в народнохозяйственном комплексе России / Отв. ред. В.В. Кулешов. – Новосибирск: Изд-во ИЭОПП СО РАН, 2014. – С. 137–196.

Информация об авторах

Кулешов Валерий Владимирович (Россия, Новосибирск) – академик РАН, директор. Институт экономики и организации промышленного производства СО РАН (630090, Новосибирск, пр. Акад. Лаврентьева, 17, e-mail: ieie@ieie.nsc.ru).

Селиверстов Вячеслав Евгеньевич (Россия, Новосибирск) – доктор экономических наук, заместитель директора. Институт экономики и организации промышленного производства СО РАН (630090, Новосибирск, пр. Акад. Лаврентьева, 17, e-mail: sel@ieie.nsc.ru).

DOI: 10.15372/REG20150904

Region: Economics and Sociology, 2015, No. 3 (87), p. 88–122

V.V. Kuleshov, V.Ye. Seliverstov

PROGRAM FOR REINDUSTRIALIZATION OF THE ECONOMY OF NOVOSIBIRSK OBLAST: IDEOLOGY AND MAIN DIRECTIONS FOR ITS IMPLEMENTATION

The main purpose for the reindustrialization of Russia is to promote its national manufacturing sector so that it joins the group of highly developed industrial countries. It is crucial to mobilize regional growth points of the reindustrialization processes. Novosibirsk Oblast can become one of the top Russian regions leading the reindustrialization by implementing a special management program for that end. The article analyzes the ideology and main directions for the implementation of the Program for Reindustrialization of the Economy of Novosibirsk Oblast till 2020. It also reveals the region's potential for reindustrialization which is one of the strongest in Russia due to an efficient system of RAS institutes and a new system of development institutions (technoparks, industrial areas, etc.). We come up with program elaboration principles and describe the mechanisms and institutional conditions for reindustrialization. By using eight megaprojects as an example, we show strategic initiatives that depict essential competitive scientific, innovation, engineering and production advantages of Novosibirsk Oblast and unique competencies in a number of directions for innovation. The Program for Reindustrialization of the Economy of Novosibirsk Oblast is a modern element of the regional strategic planning system.

Keywords: economy of Novosibirsk Oblast, reindustrialization, program, innovation, engineering, megaprojects, highly-innovative projects, investment projects, strategic initiatives, regional strategic planning

The publication is prepared within the 2015 Complex Program for Basic Research of the Siberian Branch of RAS «Integration and development»

within the framework of the Program for Basic Research No. 16 «Spatial development of Russia in the XXI century: nature, society and their interaction» of the Presidium of the Russian Academy of Sciences

References

1. *Kakim stanet ZiL* [Reconstruction of AMO ZiL]. Available at: <http://stroj.mos.ru/proekt-planirovki> (date of access: 12.05.2015).
2. *Kontseptsiya* programmy reindustrializatsii ekonomiki Novosibirskoy oblasti [A concept of the program for reindustrialization of the economy of Novosibirsk Oblast] (2015). Available at: <http://www.nso.ru/page/15755> (date of access: 12.05.2015).
3. *Poryadok i kriterii* otbora natsionalnykh proektov s vysokoy innovatsionnoy sostavlyayushchey [Selection procedure and criteria for highly-innovative national projects]. Available at: www.tusur.ru/export/sites/ru.tusur.new/ru/news/2014/11/63-2.pdf (date of access: 15.05.2015).
4. *Suslov, V.I. (Ed.)* (2015). *Rossiya v zerkale mezhdunarodnykh reytingov* [Russia in the Mirror of International Rankings]. Novosibirsk, IEOPP SO RAN [Institute of Economics and Industrial Engineering], 116.
5. *Seliverstov, V.Ye. & V.V. Kuleshov (Ed.)*. (2013). *Regionalnoe strategicheskoe planirovanie: ot metodologii k praktike* [Regional Strategic Planning: From Methodology to Practice]. Novosibirsk, IEOPP SO RAN [Institute of Economics and Industrial Engineering], 435.
6. *Kuleshov, V.V. (Ed.)*. (2014). *Sovremennaya rol ekonomiki Sibiri v narodno-khozyaystvennom komplekse Rossii* [Present-day Role of Siberian Economy in the Russian Macroeconomic Complex]. Novosibirsk, IEOPP SO RAN [Institute of Economics and Industrial Engineering], 325.

Information about the authors

Kuleshov, Valeriy Vladimirovich (Novosibirsk, Russia) – Full Member of RAS, Director at the Institute of Economics and Industrial Engineering, Siberian Branch of the Russian Academy of Sciences (17, Ac. Lavrentiev av., Novosibirsk, 630090, Russia, e-mail: ieie@ieie.nsc.ru).

Seliverstov, Vyacheslav Yevgenievich (Novosibirsk, Russia) – Doctor of Sciences (Economics), Deputy Director at the Institute of Economics and Industrial Engineering, Siberian Branch of the Russian Academy of Sciences (17, Ac. Lavrentiev av., Novosibirsk, 630090, Russia, e-mail: sel@ieie.nsc.ru).

Рукопись статьи поступила в редколлегию 18.05.2015 г.

© Кулешов В.В., Селиверстов В.Е., 2015