

УДК 339.9+911.9

Регион: экономика и социология, 2023, № 1 (117), с. 211–241

Ю.И. Винокуров, Б.А. Красноярова

БОЛЬШОЙ АЛТАЙ: ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ И МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

В статье рассматриваются алтайские регионы, расположенные практически в центре Евразийского континента и являющиеся периферийными территориями Казахстана, Китая, Монголии и России с преимущественно аграрно-индустриальным типом развития. Выявлены особенности функционирования и потенциальные возможности развития отдельных регионов Большого Алтая в контексте их трансграничного местоположения и международного сотрудничества, в том числе в рамках реализации китайской инициативы «Один пояс – один путь», предусматривающей новые направления сотрудничества, главным образом в области повышения транспортной связанности регионов и создания новых транспортно-логистических цепочек. Отмечается высокий минерально-сырьевой потенциал регионов Большого Алтая, который в настоящее время слабо освоен, за исключением крупных месторождений Рудного Алтая (Казахстан и юго-запад Алтайского края). Совместное освоение минерально-сырьевых ресурсов может дать синергетический эффект для развития всех алтайских регионов, существенно изменив их экономические позиции на мировых рынках товаров и услуг. Потенциал рекреационных ресурсов также представляет существенный интерес с точки зрения формирования международных туров «Золотое кольцо Алтая» историко-культурного, эколого-познавательного и экстремального типов с возможностью посещения всех стран региона. Строительство новых транспортных магистралей на территории Западной Монголии и Синьцзян-Уйгурского автономного региона, расширение и реконструкция автодорог в России и Казахстане позволят увеличить рекреационные возможности стран региона, повысить их внутреннюю и межрегиональную коммуникационную связанность, обеспечить благоприятные условия для развития внутрирегиональной торговли и для создания современной рыночной и туристической инфраструктуры.

Ключевые слова: алтайские регионы; трансграничный регион; международное сотрудничество; потенциал развития; транспортные коммуникации

Для цитирования: Винокуров Ю.И., Краснаярова Б.А. Большой Алтай: особенности развития и международного сотрудничества // Регион: экономика и социология. – 2023. – № 1 (117). – С. 211–241. DOI: 10.15372/REG20230108.

В современной геополитической ситуации сложно не оценить потенциал международного сотрудничества регионов Большого Алтая и в то же время не отметить, насколько слабо он используется. *Цель* настоящего исследования – выявление особенностей функционирования и оценка потенциальных возможностей развития регионов Большого Алтая в контексте их трансграничного местоположения и международного сотрудничества. *Научная новизна* исследования заключается не столько в изучении развития алтайских регионов в данный переломный период времени, что крайне актуально, сколько в поиске основных направлений их сотрудничества, обеспечивающих получение синергетического эффекта от него для каждой страны региона и позволяющих избегать конфликтов (экономических, социальных и экологических) на этом поле. *Методологической основой* исследования является системно-диалектический подход, предполагающий рассмотрение регионов Большого Алтая в их системном единстве и постоянном развитии с применением методов сравнительно-географического и экономико-статистического анализа.

АЛТАЙ ТРАНСГРАНИЧНЫЙ: ЦЕНТР ЕВРАЗИИ И ПЕРИФЕРИЯ КАЗАХСТАНА, КИТАЯ, МОНГОЛИИ И РОССИИ

Большой Алтай (БА) – это «транснациональная» геосистема, расположенная практически в центре Евразийского континента и объединяющая преимущественно горные территории шести субъектов экономического развития четырех государств: Восточно-Казахстан-

скую область Республики Казахстан, Алтайский округ Или-Казахского автономного округа Синьцзян-Уйгурского автономного района (СУАР) Китайской Народной Республики, Баян-Ульгийский и Ховдский аймаки Монголии, Республику Алтай и Алтайский край Российской Федерации. Термин «Большой Алтай» был введен в научный оборот, скорее всего, в XIX столетии [12] и долгое время связывался с горной системой Алтай – хребтами Большого и Малого Алтая, Большим и Русским Алтаем, применялся как обозначение полиметаллической провинции в работах казахстанских геологов [1]. Имелись и иные, кроме природно-территориальной целостности, предпосылки создания такого формирования [2].

В современном контексте Большой Алтай в основном ассоциируется с Международным координационным советом (МКС) «Наш общий дом – Алтай», уже практически 20 лет объединяющим приграничные территории четырех государств, входящих в десятку самых крупных, как минимум территориально, азиатских стран. Задуман БА был как некий аналог еврорегионов, активно формирующихся и развивающихся на приграничных территориях стран Западной Европы [7]. И именно в данном контексте он рассматривается в этой статье.

Регионы Большого Алтая – это периферийные территории крупнейших стран Азии, их общая площадь составляет 785,5 тыс. кв. км, население – 4 642,7 млн чел., плотность населения – в среднем 5,9 чел./кв. км (от 1,2 в Ховдском аймаке Монголии до 13,7 чел./кв. км в Алтайском крае)¹. Их отличает преимущественно аграрный тип хозяйствования, за исключением Восточно-Казахстанской области с ее огромным экономическим потенциалом горнодобывающей и обрабатывающей промышленности и гидроэнергетики. В экономике остальных регионов БА ведущую роль играет аграрно-промышлен-

¹ Здесь приведены суммарные показатели шести регионов БА, в том числе Алтайского округа СУАР, а не СУАР в целом. Включение в рассмотрение площади СУАР и его населения в целом существенно изменило бы параметры региона. СУАР – это самая крупная территориальная единица Китая. Его площадь составляет 1646 тыс. кв. км, или 17,3% территории страны, а численность населения – 25,9 млн чел. (2020 г.) (URL: <http://www.xinjiang.gov.cn/>).

ный комплекс – сельское хозяйство и промышленность по переработке его продукции, кроме того в Алтайском крае достаточно широко представлено сельскохозяйственное машиностроение. Хотя, конечно, каждый регион имеет свою специфику. Богатство флоры и фауны Алтая, разнообразие ландшафтов, полиэтническая культура и множество природных, археологических и исторических памятников составляют огромный потенциал для развития рекреационной деятельности во всех регионах Большого Алтая.

Административный состав и структура Большого Алтая с момента создания формального института международного сотрудничества МКС «Наш общий дом – Алтай» и до недавнего времени оставались неизменными, хотя можно отметить некоторые реальные и потенциальные изменения. Например, в первоначальном составе МКС был обозначен Алтайский округ Или-Казахского автономного округа СУАР, однако уже начиная с первого заседания с китайской стороны участвовал представительный орган Синьцзян-Уйгурского автономного района – Управление по науке и технике Народного правительства, поэтому в числе регионов – субъектов БА называют СУАР в целом, а не его Алтайский округ, что соответствует и нормативно-правовому статусу СУАР, и принципам административно-правового деления КНР. Вряд ли возможно рассматривать автономный округ в составе СУАР как самостоятельный субъект внешнеэкономической деятельности. Кроме того, в 2022 г. было произведено административно-территориальное реформирование Республики Казахстан и в соответствии с указом президента Казахстана от 4 мая 2022 г. была создана Абайская область. В состав вновь образованной области были введены территории Восточно-Казахстанской области, до 1997 г. входившие в состав бывшей Семипалатинской области². И теперь вполне вероятно, что в МКС «Наш общий дом – Алтай» будут представлены две области Казахстана: Восточно-Казахстанская и Абайская. Более того, скорее всего на очередном заседании

² См.: *О некоторых вопросах административно-территориального устройства Республики Казахстан*. – URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D0%B1%D0%B0%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D1%8C#cite_note-%D0%9E%D0%B1%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D1%8C-2 .

МКС в его состав может быть введен Убсунурский аймак³. Таким образом, число субъектов сотрудничества и экономического развития на территории Большого Алтая и членов МКС «Наш общий дом – Алтай» может увеличиться до восьми.

Восточно-Казахстанская область (ВКО) расположена в восточной части Казахстана на границе с Россией и Китаем, занимает 283,2 тыс. кв. км. Численность ее населения составляет 1355 тыс. чел. (март 2022 г.), из них 61,1% – казахи, 35,6% – русские, 3,3% – представители других национальностей. Плотность населения на территории области – 4,9 чел./кв. км. Область, в отличие от других регионов БА, являлась одним из ведущих индустриально-аграрных регионов страны с огромным экономическим потенциалом. На ее территории сосредоточено 27% балансовых запасов свинца, 48% – цинка, 49% – меди от общих запасов Казахстана, находится 50 месторождений золота, а также расположены уникальные предприятия по производству бериллия, тантала, крупнейший в мире завод по производству топлива для атомных электростанций. В области производилось 6% промышленной продукции Казахстана, пятая часть продукции обрабатывающей промышленности и четвертая часть продукции металлургии и машиностроения. Здесь расположены крупные предприятия цветной металлургии (ТОО «Казцинк», АО «Ульбинский металлургический завод», АО «Усть-Каменогорский титаномагнийевый комбинат»), машиностроения (АО «Азия Авто» и др.), энергетики (три крупные ГЭС – Бухтарминская, Усть-Каменогорская, Шульбинская и каскад малых), предприятия пищевой и легкой промышленности. В природно-климатическом отношении на территории Восточного Казахстана соседствуют степной, пустынный и горно-таежный ландшафты, благодаря чему в регионе развиваются практически все виды туризма: горнолыжный, лечебно-оздоровительный, культурно-познавательный, экологический⁴.

Именно в таком составе Восточно-Казахстанская область входила в Большой Алтай и участвовала в работе МКС «Наш общий дом –

³ См.: *Справка* о сотрудничестве Алтайского края и Монголии. – URL: <https://www.altairegion22.ru/territory/ved/strany/informatsiya/mongoliya.php>.

⁴ Официальный сайт Аким Восточно-Казахстанской области. 1.06.2022. – URL: <http://www.akimvko.gov.kz/>.

Алтай». Создание Абайской области существенно уменьшает социально-экономический потенциал ВКО, но вряд ли изменит потенциал присутствия Казахстана в Большом Алтае.

Алтайский округ расположен на севере СУАР, самого крупного по территории административного образования в Китае⁵, и наряду с округом Чугучак входит в состав Или-Казахского автономного округа. Его площадь составляет 118 тыс. кв. км, население – около 600 тыс. чел. (2020 г.). Экономика Алтайского округа имеет аграрную специфику преимущественно животноводческого направления и демонстрирует достаточно высокие даже в условиях пандемии COVID-19 темпы роста в соответствии с первой по времени появления (1999 г.) и наиболее масштабной по пространственному охвату макрорегиональной программой «Развитие западных районов» [13]. По данным переписи населения 2000 г., Алтай был единственным крупным подразделением КНР с этническим казахским большинством (около 51%). Именно Алтайский округ имеет общую международную границу с российской Республикой Алтай, но эта граница проходит по горным хребтам Южного Алтая и в настоящее время переход через нее практически невозможен⁶. С позиций международного сотрудничества в рамках БА Алтайский округ перспективен как элемент туристического проекта «Золотое кольцо Алтая». Главными достопримечательностями китайского Алтая, безусловно, являются природный парк Канас с его «Чарующим озером» и археологические памятники (чемурчекские и древнетюркские антропоморфные изваяния и др.).

Баян-Ульгийский и Ховдский аймаки находятся на территории Западного округа Монголии с центром в г. Ховд и характеризуются достаточно высокими на уровне страны показателями естественного прироста населения и развития сельского хозяйства (поголовье скота на душу населения и уровень занятости в сельском хозяйстве), но самыми низкими показателями промышленного производства на душу населения [8; 11].

⁵ URL: <http://www.xinjiang.gov.cn/> .

⁶ URL: http://uighur.narod.ru/articles/autonomy_china.html .

Баян-Ульгийский аймак занимает крайнее северо-западное положение и граничит с СУАР, Республикой Алтай, Увским и Ховдским аймаками Монголии. На территории в 47,4 тыс. кв. км проживает 108,5 тыс. чел. (2020 г.), плотность населения составляет 2,3 чел./кв. км⁷. Баян-Ульгийский аймак – территория компактного проживания казахов, их доля в общей численности жителей аймака – почти 90%, они сохраняют близкородственные связи с казахами Кош-Агачского района Республики Алтай и Казахстана. В 1992–1993 гг. в процессе репатриации казахского населения в Казахстан аймак потерял почти треть (27%) своего населения, и лишь к 2020 г. удалось достичь уровня 1991 г. по числу жителей.

Аймак расположен на территории с высокогорными и горными условиями, что и определяет характер его экономики, основной отраслью которой является животноводство. Здесь разводят преимущественно мелкий рогатый скот, поголовье составляет около 1,5 млн ед. При этом с начала XXI в. заметно увеличивается поголовье коз, что отражается на экологическом состоянии естественных пастбищ, которые нуждаются в проведении постоянных культурно-технических мероприятий и мелиорации/рекультивации. Кроме того, в последние годы население аймака все активнее занимается выращиванием овощей и картофеля, облепихи, яблок и даже арбузов. Индустриальный комплекс представлен электростанцией, шерстомоечной фабрикой, угледобывающим комбинатом «Нуурст Хотгор». Ежегодно на внешние и внутренние рынки поставляется свыше 2000 т мяса, 850–900 т овечьей шерсти, 130 т козьего пуха, 280–300 тыс. шт. шкур всех видов скота, а также изделия из них.

На территории аймака водятся дикие бараны, козлы, кабаны и степные кошки, многочисленные виды птиц (орлы, грифы, соколы и др.). Здесь находится много исторических памятников с каменными изваяниями, наскальными рисунками, наиболее известна стенная живопись около оз. Цаган-Нуур. Все это представляет интерес для любителей охотничьего и познавательного туризма.

⁷ URL: http://www.neargov.org/ru/page.jsp?mnu_uid=3783 .

Ховдский аймак расположен юго-восточнее Баян-Ульгийского аймака, занимает площадь 76 тыс. кв. км с числом жителей около 90 тыс. чел. (2020 г.). Плотность населения здесь самая низкая на территории Большого Алтая и составляет 1,2 чел./кв. км. Это самый многонациональный аймак, его населяют захчины (24,9%), халха-монголы (24,7%), казахи (11,5%), торгуты (8,1%), узбеки-чанту (8,0%), урянхайцы (7,6%), ульды (7,5%), дербеты (6,0%), мянгаты (4,9%), китайцы (0,1%), русские (0,02%)⁸. На территории аймака имеются месторождения железной руды, свинца, угля, поделочных камней, химического и строительного сырья. Однако основу его экономики составляет животноводство – выращивание крупного и мелкого рогатого скота, лошадей, верблюдов и переработка его продукции. На внешний рынок поставляются преимущественно мясо, шерсть и козий пух.

Столица Ховдского аймака – г. Ховд является старейшим городом Монголии, он был основан в 1731 г. на месте разрушенной крепости. Сейчас в нем проживает около 35 тыс. чел. До недавнего времени в городе находился Ховдский государственный университет, сегодня он преобразован в филиал Улан-Баторского университета. В Ховде действуют более 300 промышленных предприятий и хозяйственных организаций, педагогический институт, сельскохозяйственный техникум, сельскохозяйственный научно-исследовательский институт, геологоразведочная экспедиция, объекты социально-бытового и культурно-информационного обслуживания, имеется аэропорт.

В соответствии с принятым правительством Монголии Генеральным планом развития страны до 2030 г. Ховд должен стать крупным городом, узловым пунктом на пути, соединяющем КНР и Россию, центром «зеленой» модели развития. Предполагается, что он будет местом сохранения и популяризации полиэтнической культуры, развития образования, науки, информационных технологий, международного туризма, транспорта, логистики и промышленности. Ховд станет столичным городом Западной Монголии⁹.

Алтайский край и Республика Алтай расположены на юго-востоке Западной Сибири и граничат с Республикой Казахстан, а Респуб-

⁸ URL: http://www.neargov.org/ru/page.jsp?mnu_uid=3771& .

⁹ URL: <https://asiarussia.ru/news/18606> .

лика Алтай имеет государственные границы также с Китаем и Монголией. До 1991 г. эти два региона представляли собой единое административно-территориальное образование, и до сих пор они тесно связаны транспортными и энергетическими коммуникациями, имеют экономические связи в иных областях деятельности.

Территория *Алтайского края* составляет 168 тыс. кв. км. Численность населения – 2268,2 тыс. чел. (2022 г.); за последние 5 лет она сократилась на 97,5 тыс. чел., ежегодно край терял 0,8% своего населения. Административный центр – г. Барнаул, в нем проживает 695,5 тыс. чел., что составляет 30,2% от населения края. Плотность населения края – 13,7 чел./кв. км, это достаточно высокий показатель и для Большого Алтая, и для Сибири¹⁰.

Отличительной особенностью региона являются высокая доля сельского населения (42,8%) и разветвленная сеть сельских поселений. По числу сельских поселений (1587) Алтайский край занимает четвертое место в России и первое место в Сибирском федеральном округе.

Ключевыми преимуществами Алтайского края являются: благоприятные для развития сельского хозяйства природно-климатические условия (по выпуску сельхозпродукции край входит в первую десятку регионов России); наличие развитого промышленного потенциала машиностроения (сельскохозяйственного, транспортного, энергетического), химической и пищевой промышленности; выгодное географическое положение (край представляет собой развитый транспортный узел, транспортная система представлена воздушным, автомобильным, железнодорожным и водным видами транспорта; по территории края проходят железная дорога, связывающая Среднюю Азию с Транссибирской магистралью, и федеральные автодороги с выходом на границы с Монголией и Казахстаном, автомобильные дороги регионального и межмуниципального значения); близость к большому потребительскому рынку Сибири и Центральной Азии; богатые природные ресурсы (почвенно-земельные, биологические и бальнео-

¹⁰ URL: http://www.neargov.org/ru/page.jsp?mnu_uid=3867& .

логические); наличие уникальных природных и культурно-исторических достопримечательностей как условие для развития туризма.

Республика Алтай расположена на юге Западно-Сибирского экономического района, занимает 92,9 тыс. кв. км, характеризуется дисперсной системой расселения и низкой плотностью населения (2,4 чел./кв. км). Общая численность населения республики (2022 г.) составляет 221 тыс. чел., из них 64,5 тыс. проживает в г. Горно-Алтайске. Большая часть территории Республики Алтай занята горным рельефом в сейсмически опасной зоне, 50% площади относится к территориям Крайнего Севера и приравненным к ним местностям. Все это свидетельствует о сложных условиях для жизнедеятельности населения. Основой экономики республики являются бюджетный сектор – образование, здравоохранение, государственное управление и оборона (33,6%, по России – 11,6%) и сельское хозяйство (12%, по России – 4,3%), в которых занято более 40% населения региона (по России – более 21%). Специализация сельского хозяйства мало чем отличается от его специализации в регионах китайского и монгольского Алтая: мясомолочное животноводство, овцеводство, козоводство, мараловодство. В пределах региона расположена высшая точка Сибири – гора Белуха (4506 м), весьма привлекательная для таких экстремальных видов туризма, как скалолазание, альпинизм.

Небольшие промышленные предприятия специализируются на переработке сельхозсырья (продовольственного и непродовольственного – шерсти, пуха, кожи) и на стройиндустрии. Однако хотя эти виды деятельности и получили некоторое развитие, но их масштабы незначительны и они остаются преимущественно в проектах и планах республики. Энергетическая база республики, при том что сделан большой прорыв в освоении возобновляемых источников энергии, главным образом солнечной, недостаточна для полноценного и стабильного энергообеспечения потребностей экономики и населения, и Республика Алтай остается энергозависимой.

Рекреационная отрасль активно развивается на территории всех регионов Большого Алтая, хотя пока, к сожалению, недостаточно влияет на формирование доходной части их бюджетов, отражаясь в основном на благосостоянии отдельных предпринимателей. Ис-

ключение составляет, возможно, Алтайский округ СУАР¹¹. Развитие туристического бизнеса в других регионах идет не столь успешно, и в ряде случаев фиксируется превышение пределов приемлемой рекреационной нагрузки, особенно в наиболее доступных населенных пунктах, например вдоль Чуйского и Чемальского трактов в Республике Алтай, где за 2005–2020 гг. количество коллективных средств размещения выросло в 2,5 раза, а численность размещенных в них лиц – в 1,875 раза. Туристский поток в Республику Алтай в 2021 г.¹² составил 2 186 тыс. чел., объем платных услуг турагентств и туроператоров увеличился больше чем в 2 раза. Налоговые поступления в сфере туризма превысили уровень 2020 г. на 32%, что является следствием не только ограничений в отношении внешнего туризма, связанных с пандемией COVID-19, но и поддержки Гостуризмом данного направления. Но количество туристов, почти в 10 раз превышающее численность населения республики при недостаточно развитой туристической инфраструктуре, заставляет оценивать эту нагрузку как чрезмерную и для социально-экономической, и для экологической среды региона. Аналогичная картина характерна и для других алтайских регионов – для горных и степных рекреационных объектов монгольского Алтая, Восточного Казахстана и Алтайского края. Достаточно активное строительство разного рода баз отдыха, кемпингов и прочих мест размещения, реконструкция транспортной инфраструктуры, разработка новых туров и создание экологических троп все же не дают возможности справиться с таким интенсивным турпотоком, особенно в высокие летний и зимний сезоны, выходные и праздничные дни.

¹¹ Туризм в СУАР уже сейчас является важной отраслью его экономики, турпоток здесь составил более 158 млн чел. в 2020 г. и более 170 млн чел. в 2021 г., несмотря на ограничения, введенные в связи с пандемией COVID-19, обеспечив рост доходов от туризма в размере 16,8%. Следует отметить рациональную организацию туристической инфраструктуры и растущую емкость отрасли в регионе.

¹² См.: *Отчет* Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай о результатах деятельности Правительства Республики Алтай за 2021 год. – URL: <https://altai-republic.ru/authorities-of-republic/head-of-republic-of-altai/speech-by-head-of-ra/otchot-2021.pdf>.

К факторам, сдерживающим социально-экономическое развитие российских регионов Большого Алтая, следует отнести также низкую транспортную связанность с остальными территориями страны, как минимум отсутствие железнодорожного сообщения, и низкую транспортную освоенность. Плотность автомобильных дорог общего пользования на 1 тыс. кв. км, например, на территории Республики Алтай в 1,3 раза меньше среднероссийского показателя, составляет 49 км/тыс. кв. км (65-е место по России).

Еще одним фактором, сдерживающим развитие экономики практически всех регионов БА, является сохраняющаяся нестабильность энергообеспечения (частые отключения подачи электроэнергии) и высокая цена.

Как видно из приведенного обзора, экономика всех регионов Большого Алтая характеризуется аграрной направленностью и низкой энергообеспеченностью. Исключение составляет Восточно-Казахстанская область с высокой долей горнодобывающей и металлургической промышленности. Во всех регионах БА высок рекреационный потенциал, но наиболее широкие перспективы его освоения связаны с созданием единой макрорегиональной инфраструктуры, когда, например, транспортная инфраструктура одной страны является продолжением таковой в другой стране.

ОСНОВНЫЕ ФАКТОРЫ И ПРОЦЕССЫ ИНТЕГРАЦИИ И ДЕЗИНТЕГРАЦИИ РЕГИОНОВ БОЛЬШОГО АЛТАЯ

Регионы Большого Алтая различаются и по занимаемой площади, и по численности своего населения, и по месту в международном и межрегиональном разделении труда. Но объединяют их горы, и можно назвать ряд факторов и процессов, способствующих интеграции и дезинтеграции этих регионов на межнациональном, национальном, региональном и локальном уровнях.

Среди ведущих факторов интеграции и дезинтеграции следует отметить общность минерально-сырьевой базы как одну из предпосылок развития взаимовыгодного сотрудничества регионов и одновременно как один из основных факторов их конкуренции на миро-

вом рынке. По запасам и хозяйственному значению выделяются месторождения Рудно-Алтайской полиметаллической провинции с четко выраженной медно-свинцово-цинковой специализацией с баритом, золотом и серебром. Экономическую ценность имеют также месторождения горючих полезных ископаемых (месторождения каменного и бурого угля, которые в настоящее время, за исключением месторождения каменного угля в Баян-Ульгийском аймаке Монголии, не эксплуатируются), черных¹³, цветных, редких и благородных металлов. На российско-монгольской границе расположены серебряные (самый крупный объект – месторождение Асгат в Монголии), вольфрамовые, кобальтовые (Каракольское в России) месторождения. Подавляющая часть месторождений редких металлов сосредоточена на границе Кош-Агачского района (РФ) и Монголии. Здесь выявлено около 20 месторождений редких металлов: вольфрама, молибдена, висмута, бериллия, лития, рубидия, цезия, тантала, ртуту. Все эти месторождения являются комплексными и нуждаются в столь же комплексном освоении. На данный момент частично осваивалось лишь Калгутинское вольфрам-молибденовое месторождение. На приграничной российско-казахстанской территории широко представлены также месторождения химического сырья, строительных материалов, лечебных грязей, термальных подземных вод.

Еще одним фактором, объединяющим регионы Большого Алтая, является высокое биоразнообразие. Алтай – важная часть Алтае-Саянского экорегиона, местообитание и пути миграции ирбиса (снежного барса), архара и аргали (горных баранов и коз), а также ареал распространения иных охраняемых видов фауны и флоры. Алтай – это место формирования речного стока р. Оби, ее крупнейшего притока р. Иртыш (Кара-Иртыш на территории Китая, Иртыс на территории Казахстана) и одной из крупнейших рек Монголии – р. Ховд. Потребитель загрязнений – ледовый керн горы Белуха рассматривается учеными как индикатор/маркер накоплений и переноса загрязнений атмосферного воздуха в Центрально-Азиатском регионе [14].

¹³ На границе России и Казахстана сосредоточены крупные месторождения железных и марганцевых руд. Запасы оценены, имеется проект их совместного освоения с вывозом на металлургические предприятия Казахстана (г. Риддер).

Объединяют алтайские регионы и достаточно тесные этнокультурные и экономические связи, которые формировались и поддерживались на протяжении как минимум последнего столетия.

Имеются и факторы дезинтеграции, существенно дифференцирующие алтайские регионы: государственные границы, которые в ряде случаев проходят по горным хребтам Алтая; асимметричность и асинхронность социально-экономического развития регионов (несовпадение циклов и направлений экономической активности в разных странах); различия в величине и структуре природного и социально-экономического потенциалов и в уровне их освоения на разных исторических этапах (стартовый капитал и эффективность его использования); различия в конкурентоспособности регионов (внешнеторговый оборот и спрос на производимую продукцию на мировых рынках). Различают регионы и традиционные формы жизнедеятельности местного населения, а также многообразие религиозных верований населяющих Алтай народов (православие, ислам, буддизм, шаманизм, тенгизм) [9]. Эти различия в основном не имеют антагонистического характера, но они были всегда, а сегодня в условиях цивилизационного перелома ощущаются особенно остро.

Алтай находится в зоне стратегических интересов не только стран, участвующих в межрегиональном сотрудничестве, – Казахстана, Китая, Монголии и России, но и третьих стран Европы и Азии, а также международных общественных организаций – ЮНЕСКО, ГЭФ, WWF, NABU и др. Суть этих интересов связана не только с экологической значимостью данного региона для всего Азиатского континента, но и с его выгодным экономико-географическим положением в зоне реализации китайской стратегической инициативы «Один пояс – один путь». Алтай сегодня – это зона активных разнонаправленных центробежных и центростремительных интеграционных процессов, которые проявляются в разных странах Большого Алтая по-разному.

Для Китая процессы интеграции практически всегда лежали в экономической плоскости начиная с разработанной еще в 1990-е годы учеными Комитета по науке и технике СУАР концепции создания Восточно-Среднеазиатской экономической зоны или Межгосударст-

венной зоны ускоренного развития экономики. С российской стороны в проекте должны были принять участие Республика Алтай и Алтайский край, со стороны Казахстана – Восточно-Казахстанская область, со стороны Монголии – аймак Баруун, Китай был представлен Синьцзян-Уйгурским автономным районом. Предполагалось сформировать четырехстороннюю комиссию для определения механизмов функционирования такой зоны (в частности, предусматривались создание режима наибольшего благоприятствования в торговле для предприятий данных регионов, снижение таможенных платежей, организация и эффективное функционирование пограничных переходов и т.д.).

Позднее Комитет по науке и технике СУАР провел комплексное исследование «Перспективы совместного освоения Алтайского региона Китая, Россией, Казахстаном и Монголией». Основная идея в отношении развития Алтая состояла в создании на основе привлечения бюджетных и частных инвестиций необходимой инфраструктуры транспорта и туризма. Средства, полученные от туристической индустрии, вкладывались бы в экологически чистое сельское хозяйство. Аккумулируемую прибыль от эксплуатации транспортной инфраструктуры и объектов рекреации, от переработки сельскохозяйственного сырья предлагалось в дальнейшем инвестировать в разработку месторождений полезных ископаемых, богатейшие залежи которых имеются во всех приграничных горных районах четырех стран [10].

Несмотря на то что эти проекты не были приняты ни правительствами стран Большого Алтая, ни регионами-представителями, китайская сторона приступила к их реализации. Идет активное освоение Синьцзяна, при этом повышается его роль в экономическом развитии других регионов Алтая. За последние годы в СУАР построены современные автотрассы по периметру Алтайских гор к границе с Казахстаном (КПП Зимунай – Майкапчагай) и Монголией (КПП Тайкешкен – Булган), в декабре 2022 г. завершилось строительство участка дороги длиной 745 км [3], соединяющей Россию и Китай через территорию Западной Монголии. Полностью реконструирован аэропорт в г. Алтай и построена автомобильная дорога до оз. Канас. Район оз. Канас, находящийся всего в 60 км от российско-китайской

границы, превращен в современный экологический туристский комплекс. В 2020 г. завершено строительство кольцевой железной дороги на севере СУАР, тем самым расстояние между городами Урумчи – Алтай сокращено с 760 до 640 км, а время в пути уменьшилось на два часа. В рамках реализации проекта «Один пояс – один путь» [6] согласно дорожной карте Китая идет строительство скоростных магистралей, Синьцзян превращается в транспортный узел с выходом на страны Центральной, Западной и Южной Азии и страны Европы (по данным Агентства «Синьхуа»).

Китайское правительство весьма заинтересовано в строительстве автомобильной дороги Урумчи – Новосибирск. Этот маршрут, по мнению китайских экспертов, Россия сможет использовать для прямого выхода на рынки не только Западного Китая, но также Пакистана и Индии. Создание транспортного коридора Урумчи – Новосибирск через территорию Западной Монголии [3] будет содействовать расширению торговых отношений и увеличению товарооборота трех государств, но не ликвидирует таможенных издержек, связанных с пересечением территории третьих стран.

Алтайский край выполняет важную геостратегическую функцию, практически являясь для крупнейших центров Западной Сибири воротами в Казахстан и Центральную Азию, Монголию и Китай. В последние годы рассматривается проект организации международных перевозок грузов автомобильным транспортом транзитом через Казахстан по маршруту Тачен (КНР) – Бахты (Казахстан) – Веселоярск (РФ). Создание Таможенного союза Белоруссии, России и Казахстана (2010 г.) и формирование затем на его основе Евразийского экономического союза (2015 г.) с присоединившимися к нему Арменией и Киргизией автоматически влекло за собой участие в Таможенном союзе с применением единых тарифов пошлин¹⁴ и в осуществлении транзитных перевозок грузов автомобильным и железнодорожным транспортом из Китая в Сибирский федеральный округ через территорию Казахстана, что ведет к изменению структуры и увеличению объемов товарооборота между регионами СФО и Китаем.

¹⁴ URL: <http://znaydelo.ru/biznes/nalogi/tamozhennyj-soyuz.html> .

И Алтайский край, и Восточно-Казахстанская область, так же как и СУАР, следуют экономической доктрине трансграничного сотрудничества, постоянно поддерживая проекты социокультурного сотрудничества и сохранения биоразнообразия в Алтайском регионе. Их территории связаны единой транспортной инфраструктурой, также между ними существуют иные промышленные и инфраструктурные связи [5]. Казахстан является стратегическим партнером Алтайского края во внешнеэкономической деятельности, на его долю приходится более 50% внешнего товарооборота края.

Политика Республики Алтай практически всегда имела природоохранный характер, именно эта республика вышла с инициативой принять Алтайскую декларацию, а затем и так называемую Алтайскую конвенцию. Республика Алтай активно продвигает свой бренд на рынке экологических услуг Евроазиатского континента как центра сохранения биоразнообразия, предоставления разнообразных рекреационных услуг, производства экологически чистых продуктов питания и фармацевтического сырья, формирования чистых вод и т.п.

Монголия в данном контексте занимает срединное место, поддерживая идею о необходимости экономического сотрудничества с другими алтайскими регионами, в особенности если экономические потоки (транспортные магистрали, трубопроводы) идут через ее территорию [4], и экологические проекты ГЭФ, ПРООН, ЮНЕСКО по сохранению биоразнообразия и созданию на ее территории объекта Всемирного природного наследия в рамках уже существующего парка Алтай-Таван-Богд, по созданию единой трансграничной особо охраняемой природной территории, включающей национальный парк Силкхемин Нууру (Монголия) и непосредственно примыкающие участки «Сайлюгем» и «Уландрык» (Россия), для сохранения крупнейшей российско-монгольской группировки аргали (550–600 особей).

В настоящий момент анализ показателей внешнеэкономической деятельности не только в Алтайском регионе, но и в других странах мира, в том числе в развитых странах Европы, позволяет сделать вывод о том, что несмотря на издержки ковидных ограничений, экономика КНР сохраняет свою активность, что проявляется и в росте то-

варооборота, и в его структуре. Так, например, в докризисном 2008 г. товарооборот Алтайского края с КНР составил 103,02 млн долл. США и показывал стабильный рост с высокой долей импортной составляющей. На долю импорта приходилось до 90% общего объема товарооборота, и можно было констатировать устойчивую тенденцию увеличения импортной зависимости Алтайского края от Китая по целому спектру товаров широкого потребления, продуктов питания, химических и строительных материалов и т.д. Внешний товарооборот Алтайского края и КНР к 2021 г. вырос почти в 3 раза и составил 302,6 млн долл. США с примерно равнозначным соотношением импорта и экспорта. Ведущие позиции в экспорте занимают кокс каменноугольный, лесоматериалы, масло растительное, масличные семена, руды и концентраты свинцовые, в импорте – котлы, оборудование, механические устройства, электрические двигатели, органические химические соединения, пластмассы, тракторы, продукты неорганической химии, химические нити, черные металлы¹⁵.

Социокультурное сотрудничество Алтайского края и СУАР состоит в кооперации в научно-технической сфере и обмене студентами, в осуществлении гуманитарных связей, в проведении регулярных научных, практических, экономико-политических конференций и семинаров, в том числе и под эгидой учрежденного четырьмя государствами Алтайского региона МКС «Наш общий дом – Алтай». Созданный как общественная организация, МКС постоянно расширяет свой состав и укрепляет статус. Сначала, в 2002–2003 гг., в него вошли представители законодательной, а затем, в 2006 г., и исполнительной власти алтайских регионов.

Внешнеэкономические связи приграничных территорий Восточного Казахстана с СУАР имеют схожую структуру и тенденции.

Что касается процессов взаимодействия приграничных территорий Казахстана и России, то они имеют более выгодный и равноценный характер. Приграничное сотрудничество Казахстана и России

¹⁵ К сожалению, в экспорте Алтайского края сохраняется высокая доля продукции низких переделов.

осуществляется в области машиностроения, энергетики, химической промышленности, в агропромышленном комплексе и т.д.

Технологическая, торгово-экономическая и социокультурная экспансия со стороны Китая наиболее явно проявляется по отношению к приграничным территориям Монголии (Баян-Ульгийский и Ховдский аймаки), когда территории Монголии выполняют функции сырьевого обеспечения потребностей производственных циклов китайских предприятий. Необходимо обратить внимание на то, что в отличие от экономического сотрудничества Китая с Россией и Казахстаном, на территории Монголии не осуществляются даже первичные циклы обработки сырья для китайских предприятий, а местные трудовые ресурсы используются крайне ограниченно. Имеют место концессии на добычу и вывоз сырья для обогащения на территории КНР. Следует отметить определенное экономическое давление Китая на структуру сельского хозяйства Монголии, где происходит резкое изменение структуры стада в сторону существенного увеличения поголовья коз за счет роста у КНР платежеспособного спроса на продукцию козоводства – шерсть и пух. Если данные тенденции сохранятся, то можно ожидать не только экологическую, но и продовольственную катастрофу вследствие глубокой деградации весьма уязвимых пастбищ Монголии.

Тенденции и характер приграничного сотрудничества между Россией и Монголией, Монголией и Казахстаном в какой-то степени отличаются от складывающихся интеграционных связей Монголии и Китая. В частности, Россия рассматривает Монголию с позиций не только использования ее сырьевых ресурсов, но и создания совместных предприятий сельскохозяйственного и горнорудного производства. Примеры – совместное освоение Асгатского месторождения серебра, строительство мясокомбината ООО «Баян-Кем-Кош» как совместного предприятия по переработке скота из России и Монголии. Приграничные алтайские регионы РФ являются постоянными участниками подкомиссий по межрегиональному и приграничному сотрудничеству Российско-Монгольской и Российско-Казахстанской межправительственных комиссий по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству, представляющих собой дейст-

венный механизм в решении проблем межрегионального сотрудничества.

Интеграционное взаимодействие регионов Большого Алтая в последние годы активно развивается и в гуманитарной сфере: проводятся совместные научные исследования, конференции, выставки. Так, в вузах Алтайского края обучаются студенты из Китая, Казахстана, западных аймаков Монголии, школьники из сопредельных регионов проводят летние каникулы в оздоровительных лагерях российского Алтая, увеличилось и число туристов из алтайских регионов РФ, посещающих Монголию. Сдерживающими факторами в трансграничном сотрудничестве являются отсутствие консульских пунктов в приграничных районах, а также отсутствие прямого сообщения между алтайскими регионами РФ и СУАР. И если первый вопрос, инициированный российской стороной, в настоящее время находится на стадии обсуждения и, по нашему мнению, по нему будет принято положительное решение, то по второму вопросу наблюдается стойкое сопротивление со стороны руководства как Республики Алтай, так и Монголии и Казахстана. Приводится ряд аргументов против реализации данного проекта и экономического, и, в значительной мере, социально-этнического и экологического характера.

Анализ сложившихся интеграционных связей приграничных территорий Большого Алтая показывает неоднородность их структуры, недостаточное нормативно-правовое обеспечение внешнеэкономической деятельности, отсутствие развитых транспортно-логистических центров и соответствующей инфраструктуры, но в то же время можно отметить и положительную динамику в развитии трансграничного сотрудничества стран БА.

Существенными факторами, влияющими на формирование взаимодействия приграничных территорий в пределах Большого Алтая, являются активность самих стран-участниц, проводимая региональная политика, в том числе создание единого информационного пространства на сайте <http://www.altaiinter.info>¹⁶, и нормативно-правовая база приграничного сотрудничества. Каждый регион функционирует в режиме своего национального законодательства, но использует

¹⁶ Информация данного сайта была использована при подготовке статьи.

имеющиеся правовые рамки межрегионального сотрудничества, что позволяет всем регионам Большого Алтая получать определенные дивиденды от своего приграничного статуса.

Рассматривая процесс формирования трансграничного сотрудничества, нельзя абстрагироваться от сложностей и внутренней противоречивости развития взаимодействия приграничных регионов. Дело в том, что, как показывает мировая практика, аграрно-сырьевые хозяйства невозможно интегрировать, так как их структуры не взаимодополняющие, а конкурирующие между собой. Именно по этой причине в сфере экономического сотрудничества Республика Алтай мало что может предложить, кроме геополитического положения и природных ресурсов (лес, отдельные месторождения полезных ископаемых для совместной эксплуатации, природные объекты для туризма и рекреации). Такие же примерно позиции занимают приграничные аймаки Монголии. Более активную роль в развитии трансграничного сотрудничества играют Алтайский край и Восточный Казахстан с индустриально-аграрной структурой регионального хозяйства. Все большую активность в трансграничном сотрудничестве проявляет Алтайский округ СУАР как устойчиво развивающийся регион Западного Китая.

АЛТАЙСКИЙ УЗЕЛ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА: ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Развитие трансграничного сотрудничества – внутренне противоречивый процесс: с одной стороны, создается основа для более тесной интеграции приграничных регионов, а с другой – возникает угроза децентрализации внутри национальных государств. Во-первых, снижается необходимость государственного регулирования, так как частный бизнес, накопив определенный ресурс капитала, самостоятельно и эффективно формирует и направляет свои производственные потоки. Во-вторых, вступают в действие факторы неэкономического характера, когда в процессе трансграничного сотрудничества

у населения формируются предпочтения, отличные от предпочтений другой части населения страны.

Хозяйственная деятельность на приграничных территориях осуществляется в условиях отдаленности от национальных центров экономической активности, но приближенности к центрам экономической активности сопредельных стран. Поэтому активно развивающееся трансграничное сотрудничество оформляется соглашениями в целях координации сотрудничества в таких областях деятельности, как экономика, экология, гуманитарная сфера. В полной мере данный ресурс развития трансграничного сотрудничества может быть использован при стабильных добрососедских отношениях сопредельных государств.

Эти факторы имеют разнонаправленное значение и циклический характер, сближая и отдаляя регионы в своем эволюционном развитии. Начало XXI столетия, например, характеризовалось усилением сотрудничества, главным образом институционального и гуманитарного. Был создан уже упомянутый МКС «Наш общий дом – Алтай», который является формальным институтом международного сотрудничества и ориентирован на решение задач обеспечения устойчивого социально-экономического развития приграничных административно-территориальных образований Алтайского региона, включая повышение уровня жизни проживающего в них населения, рост эффективности использования их производственной и социальной инфраструктуры, а также укрепление доверия, взаимопонимания и добрососедства между представителями государств, культур и национальностей Алтайского региона.

Под эгидой МКС разработан и реализован ряд проектов в области главным образом социокультурного, природоохранительного и образовательного сотрудничества. Например, разработан и прошел апробацию трансграничный туристический кольцевой маршрут «Алтай – золотые горы», сформировано единое информационное пространство на платформе официального сайта МКС – «Алтай трансграничный», практически ежегодно проводится международная летняя школа для студентов Алтайского региона «Алтай. Территория развития», полу-

чила международное звучание детская общественная экологическая экспедиция «Начни с дома своего». В 2010 г. создан Совет ректоров вузов Большого Алтая, деятельность которого направлена на формирование единого образовательного пространства БА, организацию совместного обучения студентов из алтайских регионов по наиболее перспективным направлениям и специальностям, внедрение новейших научных разработок университетов в модернизацию региональных экономик. Регулярно проводятся фестивали, спортивные и иные мероприятия с участием представителей стран Большого Алтая.

В начале 2000-х годов международным научным коллективом выполнено исследование «Экспертная оценка возможности создания трансграничной биосферной территории “Алтай”» (FS TBT “Altai”) [9]. Старт этому проекту был дан Сибирским отделением РАН, а реализован он в рамках проекта Глобального экологического фонда рабочими группами ученых из России, Казахстана, Китая, Монголии и Германии. Проект получил одобрение правительств стран-участниц и предусматривал совместное решение экономических, экологических и социокультурных задач на территории четырех стран. Однако за прошедшие 20 лет была решена лишь небольшая часть поставленных в FS TBT “Altai” задач, преимущественно в природоохранной и социокультурной сферах. Основной результат – создание на границе России и Казахстана трансграничного резервата «Алтай» (Катунский заповедник и Катон-Карагайский национальный природный парк), который в 2017 г. получил статус трансграничного биосферного резервата ЮНЕСКО. Проходит обоснование проект создания трансграничной охраняемой природной территории «Сайлюгем» (Россия и Монголия) для мониторинга численности редких высокогорных животных – снежного барса (ирбиса) и алтайского горного барана (аргали). В то же время экономические проекты – создание совместных промышленных предприятий и центров традиционного природопользования – остались нереализованными. Важность этих проектов подтверждает обозначенный в FS TBT “Altai” и созданный в Кош-Агачском районе Республики Алтай гидро-ветро-гелиоэнергетический узел, покрывающий значительную часть потребности

района в электроэнергетику. Во всех приграничных районах активно развивается и туризм, но он остается внутринациональным.

В 2019 г. учрежден Экономический совет регионов Большого Алтая. Прошло его первое заседание, на котором рассматривались вопросы создания трансграничных производственных кластеров и совместных предприятий, развития торгово-экономического сотрудничества, транспортной и инженерной инфраструктуры для укрепления связей между соседними территориями, организации трансграничных туристических маршрутов, а также предоставления образовательных и медицинских услуг в странах БА. Сдерживающими факторами развития отношений названы затрудненное транспортное сообщение и различия в правовых базах¹⁷.

В настоящее время существует ряд инвестиционных предложений, реализация которых может иметь региональное значение.

Республика Алтай – Монголия: реанимирование проекта совместного освоения Асгатского сереборудного месторождения; строительство мясоперерабатывающего агрохолдинга в Кош-Агачском районе; сооружение завода по переработке овощей и фруктов в муниципальном образовании Улаганский район;

Алтайский край – Республика Казахстан: строительство в п. Глубокое завода по разделке, переработке отходов лома черных металлов и выпуску продукции (стальной заготовки – чушки, строительной арматуры и уголка), в Катон-Карагайском районе – возведение цеха по глубокой переработке древесины, в г. Курчатове – расширение производства гидроксида кальция и организация производства комовой извести; развитие сотрудничества в сфере животноводства и растениеводства, реализация совместных проектов в области биотехнологий, поставки племенного скота и биопродукции в Восточно-Казахстанскую область, а также осуществление совместного контроля за перемещением сельхозпродукции и ее учетом в таможенной статистике; создание Рубцовско-Семейского промышленно-инноваци-

¹⁷ URL: <https://tolknews.ru/news/23426-cto-obsuzdali-na-pervom-zasedanii-soveta-regionov-bolsogo-altaa> .

онного кластера и развитие трансграничного транспортно-логистического узла с выходом на основные магистрали Нового шелкового пути;

Алтайский край – Китайская Народная Республика: продолжение расширения торгово-экономических связей (подтвержден взаимный интерес в наращивании поставок алтайской продукции, в том числе сельскохозяйственной, на китайский рынок); активизация торгово-экономического (поставка вагонов, котлов, дизельных двигателей, электрооборудования, химической и другой продукции) и гуманитарного сотрудничества с СУАР.

Укреплению связей между четырьмя государствами способствуют проекты, направленные на улучшение межгосударственного транспортного сообщения: строительство автомобильного обхода г. Барнаула, соединяющего трассы Р-256 (Новосибирск – граница с Монголией) и А-321 (Барнаул – Республика Казахстан); строительство участка транзитного маршрута АН-4 (Asian Highways-4) на отрезке Ташанта (Республика Алтай) – Тайкешкен (СУАР), проходящего через территорию Монголии; реновация Туркестано-Сибирской железной дороги; возрождение малой авиации в приграничных регионах. Эти проекты и другие вопросы рассматривались на состоявшемся в конце 2022 г. втором заседании Экономического совета регионов Большого Алтая¹⁸. Заседание проходило в онлайн-формате, обсуждались трансграничное сотрудничество алтайских регионов и перспективы его развития на основе использования экономического потенциала и выгодного географического положения этих регионов в рамках одного из шести направлений Экономического пояса Великого шелкового пути [6].

Названные проекты охватывают далеко не полный спектр обсуждаемых решений, находятся на разном уровне проработки, согласования и реализации, но их осуществление послужит дополнительным стимулом для развития регионов Большого Алтая и их более тесного сотрудничества.

¹⁸ URL: <https://econom22.ru/press-centre/news/detail.php?ID=17421> .

Пандемия COVID-19 и продолжающиеся санитарно-эпидемические ограничения внесли существенные коррективы в межрегиональные и межнациональные трансформационные процессы. В частности, можно отметить некоторое затухание деятельности МКС «Наш общий дом – Алтай». Отложена реализация совместных планов и проектов по развитию транспортных коммуникаций, строительству совместных промышленных предприятий и энергетических объектов, транснациональных проектов в рекреационной и природоохранной сферах. Снизилась эффективность виртуального сотрудничества в экономической и гуманитарной сферах. Усилилась асимметричность социально-экономического развития административно-территориальных образований центрально-периферийного типа (центростремительное движение населения, экономики; сегментация общества; дифференциация доходов, уровня образования и т.д.). Изменились приоритеты регионального развития.

Современная геополитическая ситуация, несмотря на то что Алтай находится достаточно далеко от зоны основной геополитической активности, также вносит свои коррективы в построение региональных политик развития и сотрудничества. События 2020-х годов еще более усиливают восточный вектор развития для алтайских регионов России и более явно определяют новые горизонты сотрудничества для других регионов Большого Алтая, и этим следует воспользоваться при поиске путей совместного развития на принципах устойчивого, экологически приемлемого и экономически сбалансированного, социально ориентированного развития.

*Работа выполнена в рамках тем государственного задания
ИВЭП СО РАН (№ 121031200177-1, 1021032422891-7)*

Список источников

1. *Большой Алтай: Сборник материалов по проблеме комплексного изучения и освоения естественных производительных сил Алтайско-Иртышского района.* – Москва; Ленинград: Изд-во АН СССР, 1934. – Т. 1. – 600 с.; 1936. – Т. 2. – 612 с.; Т. 3. – 584 с.

2. *Деревянко А.П., Шуньков М.В.* Новые археологические открытия на Алтае и проблема формирования *Homo sapiens*. – Новосибирск: Изд-во Института археологии и этнографии СО РАН, 2012. – 132 с.

3. *Касьянова Н.* Завершилось строительство дороги, соединяющей Россию с Китаем через Новосибирск. – URL: <https://www.nsk.kp.ru/online/news/4990735/> (дата обращения: 12.12.2022).

4. *Кузьмин Ю.В.* Проблемы и экономические риски российско-монгольских отношений и национальные интересы России. – URL: <http://www.mongolnow.com/problemu-i-ekonomicheskie-riski-rossijsko-mongolskih-otnoshenij-i-natsionalnye-interesy-rossii/> (дата обращения: 05.10.2022).

5. *Кулекеев Ж.А., Пак Е.А.* Проблемы экономических взаимодействий Казахстана и России в рамках Евразийского экономического союза // Регион: экономика и социология. – 2021. – № 2 (110). – С. 184–210. DOI: 10.15372/REG20210208.

6. *Ли Юнцюань.* Совместная реализация инициативы «Один пояс – один путь» в контексте согласования стратегий экономического развития Китая и России // Регион: экономика и социология. – 2021. – № 2 (110). – С. 211–235. DOI: 10.15372/REG20210209.

7. *Ножкин С.Ю.* Состояние и перспективы приграничного сотрудничества в Алтайском регионе в свете европейского опыта // Россия, Сибирь и Центральная Азия: взаимодействие народов и культур: Мат. IV междунар. науч.-практ. конф. – Барнаул, 2003. – С. 160–169.

8. *Очбадрах Н., Очиржав О.* Анализ социально-экономического развития аймаков Монголии // Современные проблемы науки и образования. – 2015. – № 1-1. – URL: <https://science-education.ru/ru/article/view?id=17474> (дата обращения: 28.12.2022).

9. *Современные* трансформационные процессы в регионах Большого Алтая / Отв. ред. Ю.И. Винокуров. – Новосибирск: Изд-во СО РАН, 2014. – 247 с.

10. *Россия – Китай: отношения на рубеже 20-летия «Большого договора»* / Отв. ред. А.С. Давыдов, С.В. Уянаев. – М.: ИКСА РАН, 2022. – 208 с. DOI: 10.48647/IFES.2022.15.52.005.

11. *Терентьев В.И., Акулова А.С.* Основы жизнедеятельности сельского населения Северо-Западной Монголии (по материалам полевых исследований 2008–2009 гг.) // Полевые исследования в Верхнем Приобье и на Алтае. 2009 г. – URL: <http://arheologija.ru/terentev-akulova-osnovyi-zhizneobespecheniya-selskogo-naseleniya-severo-zapadnoy-mongolii/> (дата обращения: 18.10.2022).

12. *Ужакин А.С.* Большой Алтай. – Барнаул: Алтайский дом печати, 2017. – 454 с.

13. Чубаров И.Г. Госпрограммы регионального развития КНР в историческом контексте // Восточная Азия: факты и аналитика. – 2020. – № 4. – С. 21–33. DOI: 10.24411/2686-7702-2020-10022.

14. Eyrikh S., Eichler A., Tobler L., Malygina N., Papina T., Schwikowski M. A 320-year ice-core record of atmospheric Hg pollution in the Altai, Central Asia // Environmental Science and Technology. – 2017. – Vol. 51, Iss. 20. – P. 11597–11606. DOI: 10.1021/acs.est.7b03140 (Q1).

Информация об авторах

Винокуров Юрий Иванович (Россия, Барнаул) – доктор географических наук, профессор, главный научный сотрудник Института водных и экологических проблем СО РАН (656038, Барнаул, ул. Молодежная, 1). E-mail: vinokurov@iwer.ru.

Красноярова Бэлла Александровна (Россия, Барнаул) – доктор географических наук, профессор, заведующий лабораторией, главный научный сотрудник Института водных и экологических проблем СО РАН (656038, Барнаул, ул. Молодежная, 1). E-mail: bella@iwer.ru.

DOI: 10.15372/REG20230108

Region: Economics & Sociology, 2023, No. 1 (117), p. 211–241

Yu.I. Vinokurov, B.A. Krasnoyarova

GREATER ALTAI: DEVELOPMENT AND INTERNATIONAL COOPERATION FEATURES

The article considers the Altai regions located practically in the center of the Eurasian continent, peripheral to Kazakhstan, China, Mongolia, and Russia with mainly agro-industrial development. We identify functional features and potential growth opportunities for individual Greater Altai regions in the framework of their cross-border location and international cooperation, specifically within the Chinese Belt and Road Initiative. The initiative provides for new areas of cooperation largely in improving the connectivity of regions,

creating new transport and logistics chains. There is a high mineral potential in Greater Altai, which is now poorly developed, except for the large deposits at the Rudny Altai (Kazakhstan and southwest Altai Krai). Joint development of mineral resources can provide a synergistic effect on how all Altai regions evolve, significantly changing their economic position in the global goods and services markets. The potential of recreational resources is also of significant interest in terms of arranging international historical, cultural, ecological, cognitive, and extreme tours around the “Golden Ring of Altai” covering all the region’s countries. Construction of new highways in Western Mongolia and Xinjiang Uyghur Autonomous Region, expansion and reconstruction of roads in Russia and Kazakhstan will increase the recreational potential of these countries, boost their internal and interregional communication connectivity, create favorable conditions for intraregional trade, and establish modern market and tourism infrastructure.

Keywords: Altai regions; cross-border region; international cooperation; development potential; transport communications

For citation: Vinokurov, Yu.I. & B.A. Krasnoyarova. (2023). Bolshoy Altai: osobennosti razvitiya i mezhdunarodnogo sotrudnichestva [Greater Altai: development and international cooperation features]. Region: ekonomika i sotsiologiya [Region: Economics and Sociology], 1 (117), 211–241. DOI: 10.15372/REG20230108.

The research was carried out within the subjects of IWEP SB RAS government orders (Nos. 121031200177-1, 1021032422891-7)

References

1. *Bolshoy Altai: Sbornik materialov po probleme kompleksnogo izucheniya i osvoeniya estestvennykh proizvoditelnykh sil Altaysko-Irtyshskogo rayona* [Greater Altai: Collection of Materials on the Problem of Integrated Study and Development of Natural Productive Forces of the Altai-Irtysh Region]. (1934, 1936). Moscow & Leningrad, USSR AS Publ. Vol. 1, 600. Vol. 2, 612. Vol. 3, 584.
2. *Derevyanko, A.P. & M.V. Shunkov. (2012). Novye arkhеologicheskie otkrytiya na Altae i problema formirovaniya Homo sapiens* [Recent discoveries in the Altai: issues

on the evolution of Homo sapiens]. Novosibirsk, Institute of Archaeology and Ethnography SB RAS Publ., 132.

3. *Kasyanova, N.* (2022). Zavershilos stroitelstvo dorogi, soedinyayushchey Rossiya s Kitayem cherez Novosibirsk [Construction of the road connecting Russia and China via Novosibirsk is completed]. Available at: <https://www.nsk.kp.ru/online/news/4990735/> (date of access: 12.12.2022).

4. *Kuzmin, Yu.V.* (2021). Problemy i ekonomicheskie riski rossiysko-mongolskikh otnosheniy i natsionalnye interesy Rossii [Problems and economic risks in Russian–Mongolian relations and Russia’s national interests]. Available at: <http://www.mongolnow.com/problemy-i-ekonomicheskie-riski-rossijsko-mongolskikh-otnoshenij-i-natsionalnye-interesy-rossii/> (date of access: 05.10.2022).

5. *Kulekeev, Zh.A. & Ye.A. Pak.* (2021). Problemy ekonomicheskikh vzaimodeystviy Kazakhstana i Rossii v ramkakh Evraziyskogo ekonomicheskogo soyuza [The issues of economic interaction between Kazakhstan and Russia within the Eurasian Economic Union]. Region: ekonomika i sotsiologiya [Region: Economics and Sociology], 2 (110), 184–210. DOI: 10.15372/REG20210208.

6. *Li Yongquan.* (2021). Sovmestnaya realizatsiya initsiativy “Odin poyas – odin put” v kontekste soglasovaniya strategiy ekonomicheskogo razvitiya Kitaya i Rossii [Joint work on the Belt and Road Initiative within the strategic conjugation of China’s and Russia’s economic strategies]. Region: ekonomika i sotsiologiya [Region: Economics and Sociology], 2 (110), 211–235. DOI: 10.15372/REG20210209.

7. *Nozhkin, S.Yu.* (2003). Sostoyanie i perspektivy prigranichnogo sotrudnichestva v Altayskom regione v svete evropeyskogo opyta [State and prospects of cross-border cooperation in the Altai region in the light of European experience]. In: Rossiya, Sibir i Tsentralnaya Aziya: vzaimodeystvie narodov i kultur: Mat. IV mezhdunar. nauch.-prakt. konf. [Russia, Siberia and Central Asia: Interactions between Peoples and Cultures: Proceedings of the 4th International Science to Practice Conference]. Barnaul, 160–169.

8. *Ochbadrakh, N. & O. Ochirzhav.* (2015). Analiz sotsialno-ekonomicheskogo razvitiya aymakov Mongolii [The analysis of social and economic development of the aimaks in Mongolia]. Sovremennye problemy nauki i obrazovaniya [Modern Problems of Science and Education], 1-1. Available at: <https://science-education.ru/ru/article/view?id=17474> (date of access: 28.12.2022).

9. *Vinokurov, Yu.I.* (Ed.). (2014). Sovremennye transformatsionnye protsessy v regionakh Bolshogo Altaya [Modern Transformation Processes in the Greater Altai Regions]. Novosibirsk, SB RAS Publ., 247.

10. *Davydov, A.S. & S.V. Uyanaev* (Eds.). (2022). Rossiya – Kitay: otnosheniya na rubezhe 20-letiya “Bolshogo dogovora” [Russia–China: Relations at the Turn of the Treaty of Friendship 20th Anniversary]. Moscow, ICMA RAS Publ., 208. DOI: 10.48647/IFES.2022.15.52.005.

11. *Terentyev, V.I. & A.S. Akulova.* (2009). *Osnovy zhiznedeyatelnosti selskogo naseleniya Severo-Zapadnoy Mongolii (po materialam polevykh issledovaniy 2008–2009 gg.)* [Life basics of the rural population in Northwest Mongolia (based on 2008–2009 field research)]. In: *Polevye issledovaniya v Verkhnem Priobe i na Altae* [Field Research in the Upper Priobie and Altai]. Available at: <http://arheologija.ru/terentev-akulova-osnovyi-zhizneobespecheniya-selskogo-naseleniya-severo-zapadnoy-mongolii/> (date of access: 18.10.2022).
12. *Uzhakin, A.S.* (2017). *Bolshoy Altay* [Greater Altai]. Barnaul, Altayskiy dom pechati Publ., 454.
13. *Chubarov, I.G.* (2020). Gosprogrammy regionalnogo razvitiya KNR v istoricheskom kontekste [State-level regional development programs in China]. *Vostochnaya Aziya: fakty i analitika* [East Asia: Facts and Analytics], 4, 21–33. DOI: 10.24411/2686-7702-2020-10022.
14. *Eyrikh, S., A. Eichler, L. Tobler, N. Malygina, T. Papina & M. Schwikowski.* (2017). A 320-year ice-core record of atmospheric Hg pollution in the Altai, Central Asia. *Environmental Science and Technology*, Vol. 51, Iss. 20, 11597–11606. DOI: 10.1021/acs.est.7b03140 (Q1).

About Authors

Vinokurov, Yuri Ivanovich (Barnaul, Russia) – Doctor of Sciences (Geography), Professor, Chief Researcher at the Institute for Water and Environmental Problems, Siberian Branch of the Russian Academy of Sciences (1, Molodezhnaya St., Barnaul, 656038, Russia). E-mail: vinokurov@iwepr.ru.

Krasnoyarova, Bella Aleksandrovna (Barnaul, Russia) – Doctor of Sciences (Geography), Professor, Head of the Laboratory, Chief Researcher of the Institute for Water and Environmental Problems, Siberian Branch of the Russian Academy of Sciences (1, Molodezhnaya St., Barnaul, 656038, Russia). E-mail: bella@iwepr.ru.

Поступила в редколлегию 14.11.2022.

После доработки 16.01.2023.

Принята к публикации 17.01.2023.

© Винокуров Ю.И., Красноярова Б.А., 2023