

DOI: 10.34020/2073-6495-2019-2-155-161

УДК 336.2

**НАПРАВЛЕНИЯ МОДЕРНИЗАЦИИ СИСТЕМ
НАЛОГОВОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ
В УСЛОВИЯХ ПРИМЕНЕНИЯ СОВРЕМЕННЫХ
ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ**

Солехзода А.М.

Российско-Таджикский (Славянский) университет
E-mail: a.solehzoda@yandex.ru

В статье раскрываются важнейшие направления модернизации налогового администрирования, рассматривается роль современных информационных технологий, позволяющих автоматизировать весь процесс осуществления налогового администрирования. Налоги как основной источник пополнения бюджета выступают важнейшим фактором в формировании финансовой базы, необходимой для выполнения задач государства. В связи с этим эффективность модернизации экономики напрямую связана с научно обоснованным управлением налогами.

Ключевые слова: налоговая система, модернизация, налоговое администрирование, современные информационные технологии, взаимодействие налоговых органов и налогоплательщиков.

**DIRECTIONS OF MODERNIZATION
OF SYSTEMS OF TAX ADMINISTRATION
IN THE CONDITIONS OF APPLICATION
OF MODERN INFORMATION TECHNOLOGIES**

Solekhzoda A.M.

Russian-Tajik (Slavic) University
E-mail: a.solehzoda@yandex.ru

The article reveals the most important areas of modernization of tax administration, discusses the role of modern information technologies, allowing to automate the entire process of tax administration. Taxes, as the main source of budget replenishment, are the most important factor in the formation of the financial base necessary to fulfill the tasks of the state. In this regard, the effectiveness of the modernization of the economy is directly related to science-based tax management.

Keywords: tax system, modernization, tax administration, modern information technologies, interaction of tax authorities and taxpayers.

В современных условиях перехода России на инновационный путь развития первостепенное значение приобретают вопросы формирования абсолютно новой, современной системы государственного управления и регулирования всех экономических процессов, в том числе и налогообложения. Налоги как важнейший источник доходов бюджета выступают существенным фактором в формировании финансовой базы, требующейся для выполнения социально-экономических и других задач государства. Именно

поэтому модернизация налоговой системы выступает сегодня существенным направлением российской экономической политики, поскольку налоги как важнейший источник доходов бюджетной системы выступают решающим фактором формирования финансовой основы государства, требуемой для решения экономических, социальных и других задач. В данной связи в современных условиях развития налогового администрирования особенное внимание следует уделять вопросам модернизации системы администрирования процессов налогообложения.

Налоговое администрирование представляет собой сферу научно-практических исследований и методических мероприятий, выступающую частью общей теории и практики управления [4]. Оно формируется на основе углубленных знаний политических, экономических, юридических и других наук, с учетом современной российской и мировой практики.

Налоговое администрирование нацелено на построение адекватной налоговой системы, недостатки которой приводят к снижению поступлений налогов в бюджетную систему, к росту налоговых правонарушений, нарушается баланс межбюджетных отношений регионов с центром.

Специфика национального налогового администрирования обуславливается порядком и особенностями формирования налоговых органов, порядком наделения их прав и полномочий, институциональным и государственным устройством страны, уровнем развития экономики, уровнем развития социальных, экономических и правовых взаимоотношений между различными субъектами налоговых отношений, особенностями налоговой системы и налогового законодательства, действующего на территории государства.

Адаптация к новым условиям, вызовам и проблемам современного глобального мира требует ответа на многие вопросы, в том числе связанные с обеспечением устойчивых и полных поступлений от налогов и сборов. Этот ключевой вопрос во многом определяет характер и вектор реформирования систем налогового администрирования на бывшем постсоветском пространстве. Осуществляемое по всему постсоветскому пространству с начала 1990-х гг. налоговое реформирование в сфере налогового администрирования незначительно отличалось научной обоснованностью и последовательностью, кроме того, не имело общей четкой стратегии и, как правило, носило фискальный характер.

Применяемые ранее меры по модернизации налоговой системы, как правило, основывались на изменениях законодательства РФ о налогах и сборах и сводились к попыткам приспособить его к современным условиям, не учитывая при этом долгосрочные цели и задачи построения устойчивой и эффективной налоговой системы, выступающей действительным регулирующим механизмом экономического развития государства. Однако многолетний опыт позволяет сделать вывод о неэффективности вносимых изменений в действующую налоговую систему с целью устранения имеющихся недостатков, поскольку только единая налоговая политика, нацеленная на достижение равновесия интересов государства и налогоплательщика, а также внесение изменений в действующее законодательство и методические материалы, совершенствование системы налогового адми-

нистрирования с использованием инновационных информационных технологий позволят решить существующие проблемы.

В целом модернизация налогового администрирования необходима как для обеспечения эффективного развития налоговых органов, так и для активного использования имеющегося многолетнего опыта работы в рассматриваемой области. Это в первую очередь относится к ноу-хау в области информационных технологий.

В Российской Федерации представление отчетности с использованием информационных технологий наблюдается с 2002 г. в результате принятия Федерального закона «Об электронной цифровой подписи» [5], который позже сменил Федеральный закон «Об электронной подписи» [6], а также внесения ряда изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации [2] и Федеральный закон «О бухгалтерском учете» [7].

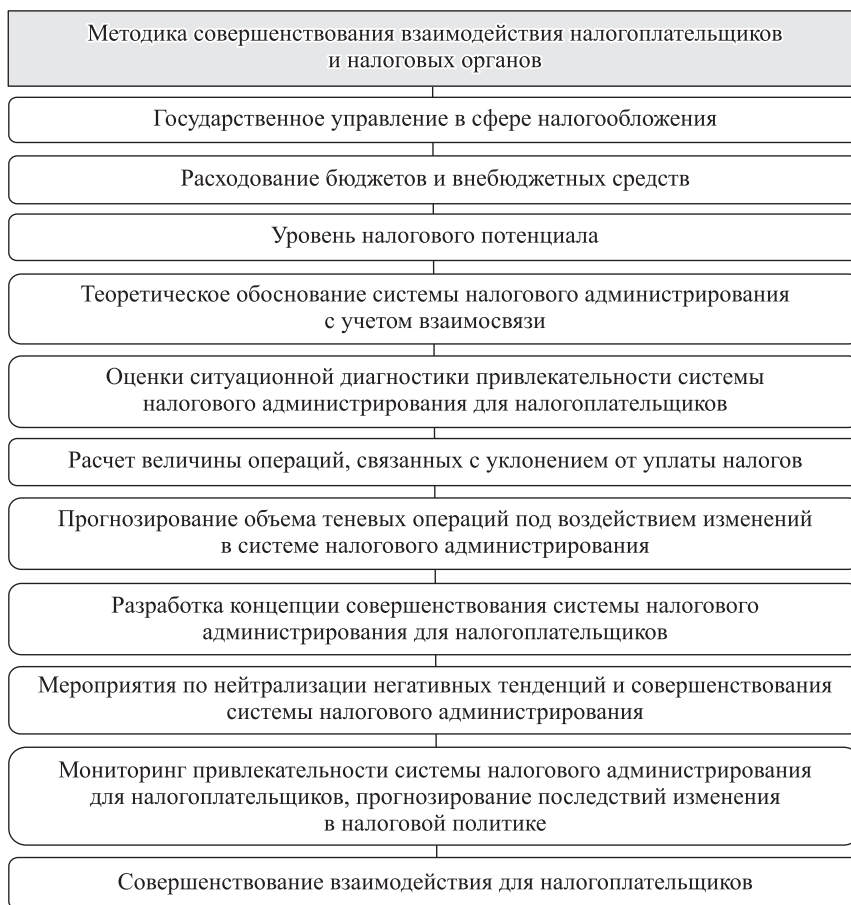
Стратегия развития информационного взаимодействия, утвержденная на уровне МЧС России, была призвана способствовать ускорению внедрения системы представления бухгалтерской (финансовой) отчетности в электронном виде и сопряженных информационных услуг.

На сегодняшний день информационные технологии коснулись и такой важной сферы, как налоги. В свою очередь, одна из важнейших задач налоговых органов сегодня состоит в изменении подходов в работе с современными налогоплательщиками, в части организации для них оптимальных условий выполнения обязанностей по уплате налогов, а также совершенствование информационных технологий в части представления налоговых деклараций в электронном виде. Для российских налогоплательщиков оплата услуг через Интернет, отправка документов в электронном виде и многое другое является вполне привычным делом.

С каждым днем объем информации активно увеличивается, и возможности налоговой службы по хранению и обработке информации, а также своевременному доступу к ней требуют внесения существенных корректив [3]. Соответственно, в сложившейся ситуации перед налоговой службой возникает вопрос о необходимости модернизации, которая при помощи средств электронной связи позволит использовать новые возможности для взаимодействия в электронном виде.

На рисунке представлена методика совершенствования взаимодействия налогоплательщиков и налоговых органов.

Реформирование налогового законодательства создало предпосылки для развития налогового администрирования. В то же время несмотря на имеющиеся положительные моменты «дальнейшая модернизация российской системы налогового администрирования предполагает переход налоговой службы от фискального органа, обеспечивающего запланированный уровень поступлений налоговых платежей в бюджетную систему, к становлению налоговой службы своеобразным сервисным ведомством, осуществляющим от имени государства организацию цивилизованных взаимоотношений с налогоплательщиками в процессе исполнения ими своих налоговых обязанностей, что невозможно без повышения налоговой грамотности налогоплательщиков при использовании современных форм сдачи отчетности, улучшения их информационного обслуживания, внедрения новых технологий взаимодействия с ними» [1].



Методика совершенствования взаимодействия налогоплательщиков и налоговых органов

В технологически развитых государствах в данный момент осуществляется переход к новым организационно-технологическим моделям работы, в которых роль основного ресурса принадлежит информации. Коммуникационные технологии нового поколения обеспечивают постоянное совершенствование большинства процессов налогового администрирования, что в корне меняет организацию труда сотрудников фискальных ведомств.

Опыт стран, использующих передовые информационно-телекоммуникационные технологии, позволяет выделить основные компоненты модернизации их национальных систем налогового администрирования.

Основные компоненты модернизации национальных систем налогового администрирования рассмотрены в таблице.

Таким образом, мы видим, что переход к постиндустриальной стадии развития экономики, в которой информация представляет собой ключевой ресурс, уровень и темпы развития информационно-коммуникационных технологий предвосхищают модернизацию национальных систем налогового администрирования в области типизации, унификации и стандартизации процессов налогового администрирования на базе современных телекоммуникационных технологий.

**Основные компоненты модернизации национальных систем
налогового администрирования**

Компонент модернизации	Влияние на качество налогового администрирования
Применение современных телекоммуникационных технологий (SAP, Oracle, Internet)	Возможность получения данных для предварительного анализа и выбора объекта проверки, возможность использования программных средств для проверки алгоритмов учетных баз
Оптимизация обработки данных	Возможность осуществления процедур, требующих анализа большого объема данных: анализ трансфертного ценообразования, анализ эффективной ставки на основе среднерыночных показателей и пр.
Организация центров обработки данных	Возможность хранения больших массивов данных для качественного анализа последних
Подача отчетности по электронным каналам	Упрощение и ускорение процедуры получения и обработки деклараций
Использование экономической статистики и моделирования при выборе объектов налоговых проверок	Повышение эффективности проверок, адресный характер их проведения
Новые технологии обмена информацией	Возможность эффективного обмена данными между различными реестрами (типа ЕГРЮЛ, ЕГРП) и ведомствами
Возможность постоянного повышения квалификации посредством вебинаров и онлайн-курсов	Своевременное получение сотрудниками необходимых знаний, оповещение о новациях в законодательстве, обобщение судебной практики, обмен опытом
Прозрачность отчетности и система самоначисления	Уменьшение контрольных процедур, оптимизация работы с налогоплательщиками

В процессе современного инновационного развития экономики возникает потребность в совершенствовании технологий и условий налогового администрирования. В данной связи можно выделить следующие основные направления модернизации налогового администрирования:

1. Увеличение уровня открытости налоговых органов, а также качества доступности оказываемых налоговых услуг. Здесь подразумевается фактический перевод в электронный вид процедур информационного обслуживания.

2. Оптимизация выполнения налоговых процессов за счет увеличения уровня автоматизации налогового администрирования и формирования в налоговых органах подгрупп по определенным вопросам обработки и подготовки информации.

3. Комплексное использование информации, которой уже обладают налоговые органы. Для этого требуются механизмы интеграции и анализа данной информации, в том числе для выявления зависимостей, важных для осуществления контрольных мероприятий и других элементов процесса налогового администрирования.

4. Увеличение уровня внутреннего аудита деятельности органов налогового администрирования, для чего необходимо обеспечение соблюдения регламентных процедур и сроков, установленных законодательством, а

также регулярный мониторинг индикаторов, характеризующих эффективность деятельности налоговых органов.

Выступая на международном семинаре, посвященном клиентоориентированному дизайну и разработке мобильных сервисов в налоговом администрировании, глава ФНС России М. Мишустин отметил, что на сегодняшний день «особый интерес вызывают передовые цифровые проекты ФНС РФ, в частности это: автоматизированная система “АСК НДС-2”, которая позволяет автоматически сопоставлять данные контрагентов и осуществлять контрольные функции, основываясь на риск-ориентированном подходе, не мешая работе добросовестных налогоплательщиков. Цифровизация налогового администрирования создает кумулятивный эффект, который выражается в росте эффективности налогового администрирования. С начала применения “АСК НДС-2” налоговые поступления в бюджетную систему росли опережающими экономическими темпами. Так, поступления в федеральный бюджет в январе–июле 2017 г. выросли более чем на 33 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года и составили 5,2 трлн руб. Кроме того, что особенно важно, бизнес отмечает, что “правила игры” стали понятнее» [8].

В настоящее время определенные тенденции в области информационных технологий оказывают существенное влияние на налоговые службы. Данные тенденции могут повысить удовлетворенность налогоплательщиков, расширить возможности сотрудников налоговых органов, оптимизировать деятельность и модернизировать услуги. В то же время в ряде случаев процесс имеет тенденцию быть несколько медленным. Во многом это связано с необходимыми обновлениями, а также отсутствием навыков работы с информационными технологиями.

В целом новые информационные технологии открыли двери для новых возможностей не только для бизнеса, но и для налоговых служб, а также для преобразования их повседневной деятельности. Налоговые органы используют возможности новых технологий, таких как большие данные и расширенную аналитику, для улучшения налогового администрирования, противодействия мошенничеству и облегчения соблюдения требований налогоплательщиков. Кроме того, внедрение современных информационных технологий позволит органам налогового администрирования выйти на более качественный уровень взаимоотношений с налогоплательщиками, что будет способствовать росту и своевременности поступления налоговых доходов в российскую бюджетную систему. Модернизированная система налогового администрирования будет способствовать стабильному экономическому росту, что является особенно важным в процессе инновационного развития экономики.

Литература

1. Аулов Ю.Л. Модернизация российского налогового администрирования в современных условиях // Евразийское научное объединение. 2016. Т. 1. № 1 (13). С. 71–73.
2. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 27.12.2018).

3. *Настюшкина Е.В.* Уровень информатизации территориальных налоговых органов и практика применения информационных технологий в их деятельности // Регионоведение. 2016. № 2 (95). С. 69–79.
4. *Солярик М.А.* Налоговое администрирование в современных условиях: характеристика основных элементов // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. 2013. № 6. 15 с.
5. Федеральный закон от 10.01.2002 № 1-ФЗ (ред. от 08.11.2007) «Об электронной цифровой подписи».
6. Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ (ред. от 23.06.2016) «Об электронной подписи».
7. Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ (ред. от 28.11.2018) «О бухгалтерском учете».
8. *Мишустин М.* Международный семинар, посвященный клиентоориентированному дизайну и разработке мобильных сервисов в налоговом администрировании. [Электронный ресурс]. URL: https://www.nalog.ru/rn77/news/activities_fts/6967758/

Bibliography

1. *Aulov Ju.L.* Modernizacija rossijskogo nalogovogo administrirovanija v sovremennyh uslovijah // Evrazijskoe nauchnoe ob#edinenie. 2016. Vol. 1. № 1 (13). P. 71–73.
2. Nalogovyj kodeks Rossijskoj Federacii (chast' pervaja) ot 31.07.1998 № 146-FZ (red. ot 27.12.2018).
3. *Nastjushkina E.V.* Uroven' informatizacii territorial'nyh nalogovyh organov i praktika primenenija informacionnyh tehnologij v ih dejatel'nosti // Regionologija. 2016. № 2 (95). P. 69–79.
4. *Soljarik M.A.* Nalogovoe administrirovanie v sovremennyh uslovijah: harakteristika osnovnyh jelementov // Upravlenie jekonomicheskimi sistemami: jelektronnyj nauchnyj zhurnal. 2013. № 6. 15 p.
5. Federal'nyj zakon ot 10.01.2002 № 1-FZ (red. ot 08.11.2007) «Ob jelektronnoj cifrovoj podpisi».
6. Federal'nyj zakon ot 06.04.2011 № 63-FZ (red. ot 23.06.2016) «Ob jelektronnoj podpisi».
7. Federal'nyj zakon ot 06.12.2011 № 402-FZ (red. ot 28.11.2018) «O buhgalterskom uchete».
8. *Mishustin M.* Mezhdunarodnyj seminar, posvjashhennyj klientoorientirovannomu dizajnu i razrabotke mobil'nyh servisov v nalogovom administrirovanii. [Jelektronnyj resurs]. URL: https://www.nalog.ru/rn77/news/activities_fts/6967758/