

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ СОСТОЯНИЕ И ОХРАНА БАЙКАЛЬСКОЙ ПРИРОДНОЙ ТЕРРИТОРИИ

УДК 631.1:316 (571.54)

DOI: 10.21782/GIPR0206-1619-2016-5(210-217)

А. С. МИХЕЕВА*, Л. Б.-Ж. МАКСАНОВА*, Т. И. АБИДУЕВА**, Т. Б. БАРДАХАНОВА*

*Байкальский институт природопользования СО РАН, 670047, Улан-Удэ, ул. Сахьяновой, 6, Россия, asmiheeva@binm.bscnet.ru, lmaksanova@yandex.ru, tbard@binm.bscnet.ru

**Министерство имущественных и земельных отношений Республики Бурятия, 670000, Улан-Удэ, ул. Ленина, 54, Россия, tabi-19@yandex.ru

ЭКОЛОГО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ И КОНФЛИКТЫ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЗОНЕ БАЙКАЛЬСКОЙ ПРИРОДНОЙ ТЕРРИТОРИИ (РЕСПУБЛИКА БУРЯТИЯ)

Рассмотрены эколого-экономические проблемы и конфликты в сфере землепользования, водопользования и рекреационной деятельности, связанные с особенностями нормативно-правового и административного регулирования природопользования на Байкальской природной территории. Среди них запрет на перевод земель лесного фонда, занятых защитными лесами, в земли других категорий, в том числе в земли населенных пунктов; проблемы государственной регистрации права собственности на земельные участки, включенные в Список Всемирного природного наследия ЮНЕСКО, и предоставления земельных участков под дачные некоммерческие товарищества на землях сельскохозяйственного назначения; запрет на размещение отходов производства и потребления в центральной и водоохранной зонах и прочие ограничения. На конкретных примерах показано значение обеспечивающей инфраструктуры (строительство очистных сооружений, площадок под сбор мусора и пр.) для развития туристско-рекреационной деятельности. Выделены проблемы развития системы мониторинга природной среды.

Ключевые слова: эколого-экономические проблемы, землепользование, водопользование, рекреационная деятельность, Байкальская природная территория.

A. S. MIKHEEVA*, L. B.-ZH. MAKSANOVA*, T. I. ABIDUEVA**, AND T. B. BARDAKHANOVA*

*Baikal Institute of Nature Management SB RAS, 670047, Ulan-Ude, Sakhyanovoy str., 6, Russia, asmiheeva@binm.bscnet.ru, lmaksanova@yandex.ru, tbard@binm.bscnet.ru

**Ministry of Property and Land Relations of Republic of Buryatia, 670000, Ulan-Ude, Lenina str., 54, Russia, tabi-19@yandex.ru

ECOLOGICAL-ECONOMIC PROBLEMS AND CONFLICTS IN NATURE MANAGEMENT IN THE CENTRAL ECOLOGICAL ZONE OF THE BAIKAL NATURAL TERRITORY (REPUBLIC OF BURYATIA)

We examine the ecological-economic problems and conflicts in the sphere of land use, water use and recreational activity related to the characteristic features of the normative-legal and administrative regulation of nature management on the Baikal natural territory. Among them are the prohibition of the transfer of lands of forest reserves occupied by protective forests to lands of other categories, including lands of settlements; problems of state registration of the property rights to tracts of land that are included on the List of UNESCO World Heritage Sites, and allotment of tracts of land for dacha non-commercial partnerships; the prohibition of the disposal of industrial and consumption waste in the central and water-protection zone, and other restrictions. The significance of the supporting infrastructure (construction of pollution control facilities, garbage gathering areas, etc.) for the development of tourist-recreational activity is illustrated by specific examples. Problems with the development of the natural environment monitoring system are highlighted.

Keywords: ecological-economic problems, land use, water use, recreational activity, Baikal natural territory.

ПОСТАНОВКА ПРОБЛЕМЫ

Республика Бурятия совместно с соседними регионами РФ выполняет важнейшую миссию по сохранению уникального объекта Всемирного природного наследия ЮНЕСКО — оз. Байкал. 80 % площади Бурятии входит в бассейн оз. Байкал, что, в свою очередь, составляет 57,1 % площади Байкальской природной территории (БПТ) [1]. Здесь размещается практически все население (98,1 %), сельское хозяйство и промышленность республики. Формирующийся в Бурятии водосток составляет свыше 80 % приходной части водного баланса озера и оказывает решающее воздействие на состояние водных ресурсов и экосистемы, присущей только Байкалу. Поэтому задача сохранения самого озера напрямую связана с условиями развития и регламентации хозяйственной деятельности на территории Республики Бурятия [2]. На повестке дня — достижение сбалансированности решения задач охраны уникальной экологической системы оз. Байкал и вопросов социально-экономического развития.

Цель настоящей работы — выявить проблемы и конфликты природопользования из-за ограничений хозяйственной деятельности и определить основные направления их разрешения.

МЕТОДЫ, ОБЪЕКТЫ И МАТЕРИАЛЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

Основным методом настоящего исследования является анализ и обобщение законодательства и правоприменительной практики по охране оз. Байкал, а также связанных с ними федеральных и региональных нормативных правовых актов. Проведены натурные обследования пилотных территорий.

Объект исследования — хозяйственная и иная деятельность в центральной экологической зоне (ЦЭЗ) БПТ в границах Республики Бурятия. В качестве исходных материалов использованы исследования авторов, информационно-аналитические материалы министерств и ведомств Республики Бурятия, администраций муниципальных районов и сельских поселений, а также материалы научно-практической конференции «Управление земельными ресурсами: нормативно-правовые основы и разработка инфраструктуры пространственных данных» (г. Улан-Удэ, июнь 2016 г.) и круглого стола по проблемам перспективного развития в условиях экологических ограничений (с. Кабанск, Республика Бурятия, июнь 2016 г.).

РЕЗУЛЬТАТЫ И ОБСУЖДЕНИЕ

К требованиям, определяющим в настоящее время специфику хозяйствования на БПТ, относятся следующие:

- выделение БПТ как территориально-пространственного объекта природопользования;
- зонирование территории с выделением трех экологических зон с разными режимами охраны и использования природных ресурсов;
- установление запрещенных или ограниченных на БПТ видов деятельности, при осуществлении которых оказывается негативное (химическое, физическое, биологическое) воздействие на экологическую систему оз. Байкал; наиболее строгие ограничения хозяйственной и иной деятельности предусмотрены в ЦЭЗ БПТ;
- установление нормативов предельно допустимых вредных воздействий на уникальную экологическую систему оз. Байкал с утверждением Перечня вредных веществ, в том числе относящихся к категориям особо опасных, высокоопасных, опасных и умеренно опасных для экосистемы оз. Байкал;
- утверждение требований к водному режиму оз. Байкал, включающих особый его режим наполнения и сработки; запрет на повышение уровня воды в озере выше максимальных значений и спад ниже минимальных значений;
- определение особенностей охраны, вылова (добычи) эндемичных видов водных животных и сбора эндемичных видов растений;
- выделение на БПТ участка традиционного природопользования;
- закрепление требований к организации туризма и отдыха в ЦЭЗ БПТ в соответствии с правилами, обеспечивающими соблюдение предельно допустимых норм нагрузок на окружающую среду.

В последние два года особый режим был ужесточен введением обязательной государственной экологической экспертизы для всех объектов строительства и реконструкции на БПТ. Кроме того, установлены совпадающие с границами ЦЭЗ БПТ границы водоохранной зоны оз. Байкал [3] и введены ограничения хозяйственной и иной деятельности в соответствии с Водным кодексом РФ. Такие

особенности административного регулирования природопользования в ЦЭЗ БПТ обусловили возникновение эколого-экономических проблем и конфликтов природопользования, в первую очередь в землепользовании.

Землепользование в ЦЭЗ БПТ регламентировано Земельным кодексом РФ от 25.10.2001 № 136-ФЗ, Водным кодексом РФ от 03.06.2006 № 74-ФЗ, Лесным кодексом РФ от 04.12.2006 № 200-ФЗ, Федеральным законом от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» [4], Постановлением Правительства РФ от 30.08.2001 № 643 «Об утверждении перечня видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории» и др.

Главная проблема, препятствующая социально-экономическому развитию в ЦЭЗ БПТ, — запрет на перевод земель лесного фонда, занятых защитными лесами, в земли других категорий, за исключением перевода таких земель в земли особо охраняемых территорий и объектов, установленный Федеральным законом «Об охране озера Байкал». Вместе с тем, в соответствии с Лесным кодексом РФ и материалами лесоустройства, разработанными более 15–20 лет назад для лесничеств ЦЭЗ БПТ и водоохранной зоны оз. Байкал, все леса на этой территории отнесены к защитным.

Как показали исследования, некоторые населенные пункты в ЦЭЗ БПТ, расположенные непосредственно вблизи Байкала, имеют весьма небольшую территорию, поскольку с западной стороны ограничены береговой линией, с востока — границей земель лесного фонда, а с севера и юга — землями сельскохозяйственного назначения, находящимися в частной собственности. Дефицит земель отрицательно сказывается на социально-экономическом развитии муниципальных образований и условиях жизнедеятельности местного населения. Последствия запрета на перевод земель лесного фонда в земли населенных пунктов выражаются, в частности, в невозможности предоставления земельных участков многодетным семьям в соответствии с региональным законодательством [5] (с. Гремячинск Прибайкальского района), отсутствии площадей для расширения кладбищ (пос. Клюевка Кабанского района, села Гремячинск, Турка Прибайкальского района, пос. Усть-Баргузин Баргузинского района). Дефицит земель мешает выделению участков под инвестиционные проекты во всех муниципальных образованиях ЦЭЗ БПТ, что снижает их инвестиционную привлекательность.

Еще одной правовой проблемой на территории ЦЭЗ БПТ являются так называемые лесные поселки, которые были созданы в 50-е гг. XX в. на землях лесного фонда для освоения лесов без официального предоставления земли и соответствующей их регистрации как населенных пунктов. Такие лесные поселки не могут перейти в статус официальных населенных пунктов в установленном порядке после утверждения документов территориального планирования, поскольку большая часть территории относится к землям лесного фонда, а все леса имеют статус защитных и, соответственно, земли под ними не могут быть переведены в земли населенных пунктов. Между тем на территории этих лесных поселков расположены жилые строения, лес отсутствует, поэтому выполнять берего-, почво-защитные и другие защитные функции он не может. Такая ситуация вокруг защитных функций лесов сложилась на территории поселков Усть-Баргузин, Гусиха, Журавлиха в Баргузинском районе, Лесной, Томпа, Солнечный, Ченча в Северо-Байкальском районе, Бурля в Прибайкальском районе. Для решения этой проблемы требуется проведение лесоустроительных работ в ЦЭЗ БПТ с целью исключения территории лесных поселков из земель лесного фонда, а также внесение изменения в ст. 11 Федерального закона «Об охране озера Байкал» в части отмены запрета на перевод земель, занятых защитными лесами, в земли населенных пунктов при утвержденных документах территориального планирования.

Одной из актуальных проблем последних лет, вызвавших наибольший общественный резонанс, является государственная регистрация права собственности на земельные участки. До 2015 г. право собственности на земельные участки на территории ЦЭЗ БПТ, предоставленные из государственной и (или) муниципальной собственности, беспрепятственно регистрировалось. Однако с утверждением границ водоохранной зоны оз. Байкал Управлением Росреестра по Республике Бурятия государственная регистрация права собственности на земельные участки, за исключением городов Бабушкин и Северобайкальск, была приостановлена, а впоследствии заявители получили отказ в государственной регистрации. Данная практика правоприменения обусловлена тем, что Земельным кодексом РФ установлены ограничения оборота земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и включенных в Список Всемирного наследия ЮНЕСКО, и в соответствии с п. 2 ст. 27 Земельного кодекса РФ они не предоставляются в частную собственность [6]. В докладе министра имущественных и земельных отношений Республики Бурятия М. А. Магомедовой отмечалось, что в республике в 2015 г. вынесено 275 отказов в регистрации права собственности на земельные участки [7]. В то же время в Иркутской области основания для вынесения отказов в государственной

регистрации земельных участков отсутствуют в связи с тем, что в государственном кадастре недвижимости не зарегистрированы координаты поворотных точек ЦЭЗ БПТ, и при проведении правовой экспертизы определить нахождение земельного участка не представляется возможным. Существующие разночтения законодательных актов в соседних субъектах РФ приводят к закономерным конфликтам местных жителей, а также к нарушению равенства конституционных прав граждан.

Эти правовые коллизии обусловили также вероятность срыва выполнения Указа Президента РФ [8] федеральной целевой программы «Жилище» [9] по переселению граждан из расположенных в зоне БАМа жилых помещений, признанных не пригодными для проживания, и закона о бесплатном предоставлении в собственность земельных участков льготным категориям граждан в Республике Бурятия [10]. Проблемы с регистрацией права собственности на земельные участки под объекты туристской инфраструктуры могут возникнуть у резидентов особой экономической зоны туристско-рекреационного типа «Байкальская гавань» и при реализации федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 гг.)». Следствием действия вышеупомянутых нормативно-правовых документов является снижение бюджетного потенциала сельских поселений в ЦЭЗ БПТ, поскольку доходы от сбора земельного налога поступают в бюджеты муниципальных поселений и являются основными источниками их формирования, и чем больше земельных участков, на которые зарегистрировано право собственности, тем выше налогооблагаемая база [11].

В ходе исследований выявилась проблема предоставления земельных участков под дачные некоммерческие товарищества на землях сельскохозяйственного назначения. Часто при переводе их в земли населенных пунктов у администраций сельских поселений возникает не подкрепленная финансированием «ответственность» за обеспечение инфраструктурой, включая дороги, водоснабжение, освещение улиц, уборку мусора и т. д., поскольку размер субсидии на создание инфраструктуры и выполнение соответствующих полномочий из бюджетов муниципальных образований рассчитывается на основе данных о численности зарегистрированного населения. Для решения проблемы необходимо внести изменения в Земельный кодекс РФ в части исключения Байкальского региона из объектов Списка Всемирного наследия, на которые распространяются ограничения в обороте земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности [12].

Кроме запрета на регистрацию земельных участков, предоставленных из государственной собственности, для центральной и водоохранной зон установлены запреты и ограничения, с учетом которых должна осуществляться вся хозяйственная деятельность в ЦЭЗ БПТ. Одним из жестких является запрет на размещение отходов производства и потребления. Допускаются проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию, эксплуатация хозяйственных и иных объектов при условии оборудования таких объектов сооружениями для сбора отходов производства и потребления. Проблема в том, что указанный запрет ставит под угрозу выполнение мероприятий по созданию объектов жизнедеятельности и обеспечения экологической безопасности, предусмотренных в государственной программе Республики Бурятия по охране окружающей среды [13] (проектирование и строительство мусоросортировочных и мусороперегрузочных станций в с. Выдрино, г. Бабушкине, местности Култушной, пос. Усть-Баргузин, Туркинском поселении, а также полигонов ТБО в поселках Усть-Баргузин и Нижнеангарск, с. Кичера). Для выполнения требований Водного кодекса РФ необходимо перенести площадки под строительство объектов размещения отходов за пределы водоохранной зоны оз. Байкал, что приведет к многократному увеличению транспортных издержек предприятий ЖКХ и коммунальных затрат местного населения.

Актуальной проблемой является запрет на строительство кладбищ. Согласно генпланам поселений, в ЦЭЗ БПТ (Республика Бурятия) запроектировано размещение 11 новых кладбищ (в селах Саяпиха, Байкальское, Новый Энхалук, Сухая, Заречье, Оймур, Дубинино, Боярский, Мантуриха, пос. Ключевка, г. Бабушкине). Однако в муниципальных образованиях отсутствуют земли иных категорий, кроме земель государственного лесного фонда и особо охраняемых территорий, а Лесной кодекс РФ не предусматривает использование лесов для размещения кладбищ.

Регламентированы движение и стоянки транспортных средств на межпоселковых дорогах, в связи с чем необходимо строительство автомобильных дорог с твердым покрытием, а также создание в местах массового отдыха на побережье оз. Байкал специально оборудованных стоянок автотранспорта. Наложено также запрет на разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых. В настоящее время невозможно предоставить право пользования участками недр общераспространенных полезных ископаемых для дорожных и строительных работ, что увеличивает стоимость строительства и реконструкции объектов жизнедеятельности населения.

В ЦЭЗ БПТ актуальными являются эколого-экономические проблемы водопользования. К основным проблемам в обеспечении населения ЦЭЗ БПТ питьевой водой и развитии систем водоотведения следует отнести:

- серьезный дефицит качественной питьевой воды. Ни в одном из муниципальных районов, входящих в ЦЭЗ БПТ, не осуществляется водоподготовка. Этот дефицит связан с отсутствием соответствующей инфраструктуры. В целом по качеству водоподготовки республика занимает 73-е место среди 83 субъектов РФ;

- отсутствие зон санитарной охраны на существующих водозаборах, особенно зон первого пояса санитарной защиты;

- отсутствие учета водопотребления и водоотведения;

- отсутствие централизованных систем водоснабжения и водоотведения в большинстве населенных пунктов. Централизованным водоснабжением охвачено 42,5 % населения ЦЭЗ БПТ (Республика Бурятия);

- значительный износ существующих систем водоснабжения и водоотведения, рост объема потерь и утечек;

- превышение нормативов предельно допустимых сбросов (или их отсутствие) и некачественная работа очистных сооружений. Очистные сооружения в с. Выдрино находятся в аварийном состоянии, новые очистные сооружения в Бабушкине и пос. Максимиха не доведены до проектного режима;

- неполная загрузка имеющихся мощностей и, как следствие, высокие затраты на обслуживание очистных сооружений и низкая эффективность их работы;

- нарушение правил эксплуатации очистных сооружений. Для обеспечения населенных пунктов, расположенных в ЦЭЗ БПТ, эффективными и экологически безопасными технологиями очистки сточных вод требуется перевод земельных участков из состава земель лесного фонда в земли промышленности;

- проблема локальных сбросов жидких бытовых отходов в оз. Байкал от отдельных зданий и сооружений, в том числе небольших туристических объектов. Эти стоки не регулируются и не учитываются в системе статистического учета;

- в ЦЭЗ БПТ, как в целом в Бурятии и в большинстве других регионов РФ, отсутствует учет и контроль источников диффузных стоков вообще, в том числе стоков с промышленных площадок и полей сельхозпредприятий;

- отсутствие контроля и учета образования жидких хозяйственно-бытовых отходов неканализованных объектов социально-бытовой сферы. Водоснабжение и водоотведение в домах малоэтажной застройки осуществляется преимущественно путем строительства индивидуальных колодцев и выгребных ям. При этом происходит неконтролируемый процесс загрязнения подземных водоносных горизонтов, в связи с чем резко возрастает риск заболеваемости населения инфекционными болезнями с преимущественно водным фактором передачи;

- сложившаяся в последние годы практика частой смены субъекта хозяйственной деятельности, эксплуатирующего системы водоснабжения и водоотведения (из-за высоких затрат, которые не покрываются установленными тарифами, предприятия накапливают долги, что приводит к банкротству и смене эксплуатирующей организации).

Одна из самых серьезных экологических проблем, связанных с использованием водного объекта в ЦЭЗ БПТ (Республика Бурятия), — это состояние оз. Котокельского. В результате усиления антропогенной эвтрофикации начались деструктивные процессы и водоем потерял рыбохозяйственное значение. С июня 2009 г. по настоящее время на основании Постановления главного санитарного врача Республики Бурятия «О введении ограничительных мероприятий на озере Котокель» приостановлено использование водоема в рекреационных, питьевых и хозяйственно-бытовых целях. Следствием этого стало закрытие 35 объектов рекреации, расположенных на побережье озера. Для предупреждения вспышек гаффской болезни необходимы регулярный эпизоотический мониторинг и комплексные исследования экологической ситуации в водоеме и его водосборном бассейне.

В последние годы характер чрезвычайной ситуации приобрела проблема распространения спиригиры на оз. Байкал. Следует отметить, что современная система мониторинга Байкала предусматривает отслеживание лишь ограниченного ряда гидрофизических, гидрохимических и гидробиологических параметров озерной воды, и она не способна оперативно диагностировать чрезвычайные экологические ситуации, складывающиеся на дне Байкала, особенно в его прибрежной зоне. По экспертным оценкам, распространению спиригиры в водах Байкала способствуют не только сбросы с очистных сооружений, которые неэффективно очищаются, но и сбросы подсланевых вод с кораблей, многочисленных туристских объектов, находящихся на территориях заливов, бухт и т. п. и в боль-

шинстве случаев не имеющих очистных сооружений. Необходимы активизация научных исследований по изучению водоросли и разработка мероприятий по снижению негативного воздействия, повышение гражданской ответственности каждого жителя.

В ЦЭЗ БПТ интенсивное развитие туристско-рекреационной деятельности сопровождается возникновением эколого-экономических проблем, решение которых находится в плоскости землеустроительных, лесоустроительных и градостроительных аспектов использования земельных участков для рекреационных целей. Туристско-рекреационная деятельность осуществляется на землях населенных пунктов, лесного фонда, особо охраняемых природных территорий, особо охраняемых объектов и территорий, землях сельскохозяйственного назначения. С учетом степени освоенности рекреационных зон (наличие инфраструктуры, транспортная доступность), способа организации рекреации (организованная и неорганизованная) отметим, что организованная рекреация осуществляется в населенных пунктах, в особой экономической зоне туристско-рекреационного типа «Байкальская гавань», региональных зонах экономического благоприятствования туристско-рекреационного типа в г. Северобайкальске и Северо-Байкальском районе, а неорганизованный отдых — в местах массового отдыха, на лесных участках, в рекреационных местностях, которые расположены на землях лесного фонда, ООПТ, сельхозназначения и характеризуются отсутствием объектов транспортной, коммунальной и социальной инфраструктуры.

В населенных пунктах с высоким рекреационным потенциалом, развитой материально-технической базой, транспортной доступностью отмечается все возрастающая посетительская нагрузка на территории поселений. Крайне острая ситуация сложилась в таких населенных пунктах, как Максимиха, Энхалук, Сухая, Турка, Гремячинск, Горячинск, Байкальский Прибой, Култушная, Посольское, Дулан. По нашим оценкам, в пиковый сезон соотношение местного населения и отдыхающих составляет 1:5, местами 1:10. Централизованное водоснабжение объектов рекреационной деятельности отсутствует во всех населенных пунктах, кроме Северобайкальска и пос. Нижнеангарск. Забор воды производится как из открытых водоемов, так и из глубинных скважин. В Северобайкальске, Бабушкине, Выдрино, Горячинске, Танхое объекты рекреационной деятельности подключены к системам централизованного водоотведения.

В с. Максимиха Баргузинского района расположены 24 объекта размещения на 1298 койко-мест. По данным мониторинга Байкальского института природопользования СО РАН, в Максимихе единовременное число отдыхающих в пиковый летний сезон составляет свыше 3,5 тыс. чел. в выходные дни, при этом рост происходит и за счет дачников. Отдельные объекты на побережье построены без экологической, архитектурной экспертизы. При полном отсутствии объектов коммунальной инфраструктуры возможно возникновение рисков, связанных с ухудшением качества окружающей среды.

В Кабанском районе высоким рекреационным потенциалом обладают села Сухая, Энхалук, Заречье, в границах которых в рамках ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 гг.)» реализуется укрупненный инвестиционный проект создания туристско-рекреационного кластера (ТРК) «Подлеморье». При реализации этого проекта применен комплексный подход, в соответствии с которым в кластере выделяются объекты так называемого коммерческого предназначения (объекты туристской инфраструктуры) и обеспечивающей инфраструктуры (дороги, энергетика, канализация, водоснабжение, объекты экологической защиты) [14].

В Сухинском сельском поселении расположено 25 объектов размещения общей емкостью 1574 койко-места, из них круглогодичных — 507 (32 %). В кластере отсутствует классификация средств размещения по категориям, но, по предварительным оценкам, объекты, реконструкция или строительство которых находится на завершающей стадии, будут соответствовать категориям от одной до трех звезд. За 2012–2015 гг. за счет бюджетных средств всех уровней построена высоковольтная линия электропередач мощностью 35 кВ Оймур—Сухая с трансформаторной подстанцией 35/10 кВ «Сухая», а также линия 10/0,4 кВ с подстанциями ТРК «Подлеморье», реконструирована автомобильная дорога к пос. Новый Энхалук протяженностью 3 км; построена мусороперегрузочная станция ТРК «Подлеморье» в с. Сухая; завершается реконструкция автодороги до с. Сухая. Сводным планом развития ТРК «Подлеморье» предусмотрено строительство очистных сооружений, однако нет свободных земельных участков для их строительства. В настоящее время при отсутствии централизованной канализации утилизация бытовых стоков осуществляется с помощью установки станций глубокой биологической очистки «ТОПАС» и «ТОПАЭРО», которые используются в детском оздоровительном лагере «Байкальские волны», на базе отдыха «Энхалук», в гостевых домах «Байкальский дворик», «Солянка». Отметим, что необеспеченность объектов рекреации качественными коммунальными услугами способствует увеличению затрат на проведение классификации средств размещения [15], что ведет к повышению стоимости предоставляемых услуг и снижению привлекательности для туристов.

В Прибайкальском районе в селах Гремячинск, Горячинск, Турка расположено 55 объектов размещения на 1556 койко-мест. В последние годы появились комфортабельные комплексы. По экспертным оценкам, во время летнего сезона в выходные дни посетительская нагрузка увеличивается по отношению к постоянному населению (2740 чел.) более чем в 10 раз. Это создает колоссальную дополнительную нагрузку на все отрасли жизнеобеспечения, особенно в Турке и Горячинске. Самым крупным объектом размещения является курорт «Горячинск» (510 койко-мест), в состав которого входят санаторий «Горячинск» и детский санаторно-оздоровительный лагерь «Байкальский бор». Ежегодно здесь обслуживают около 6 тыс. чел. Производственная инфраструктура курорта включает тепло-, водо-, электроснабжение; транспортные коммуникации; очистные сооружения; 12 спальных корпусов, расположенных в 1–2-этажных зданиях; лечебные и диагностические кабинеты. Жилые корпуса оборудованы централизованным водопроводом, канализацией и горячим водоснабжением. Экологические проблемы на курорте «Горячинск» связаны с высоким (почти 80 %) износом материально-технической базы и отсутствием средств на реконструкцию и обновление основных фондов.

В Северобайкальске расположены 19 коллективных средств размещения общей вместимостью 660 койко-мест, которые обеспечены системами коммунальной инфраструктуры (водоснабжение, тепло-снабжение, водоотведение, отходы). В пос. Нижнеангарск находятся четыре средства размещения общей вместимостью 51 койко-место. Имеется централизованное водоснабжение, забор воды осуществляется через отдельные скважины. Объекты размещения подключены к централизованному теплоснабжению от котельных или имеют печное отопление.

В рекреационных местностях Байкальский Прибой, Култушная и Лемасово, где расположено свыше 60 объектов рекреационной деятельности, на услуги которых в летнее время повышенный спрос, экологические проблемы связаны с отсутствием современных объектов обеспечивающей инфраструктуры. По экспертным оценкам, в пиковый сезон ежедневно здесь отдыхает до 3 тыс. чел., включая неорганизованных туристов. Перспективы развития туризма связаны с реновацией и благоустройством рекреационных местностей, обеспечением взаимосвязи между Республиканским агентством по лесному хозяйству, предоставляющим участки земельного фонда в аренду, и администрациями поселений, которые занимаются вопросами благоустройства, уборки мусора и безопасности.

В ходе исследования также выявлены такие проблемы существующей системы государственного экологического мониторинга и экологического надзора, как низкая обеспеченность ЦЭЗ БПТ (Республика Бурятия) мониторинговыми пунктами наблюдений за состоянием природной среды, их слабые технические возможности, ограниченный перечень веществ, за которыми ведется наблюдение. Следует дополнить метеостанцию в Танхое пунктом наблюдения за качеством атмосферного воздуха, установить дополнительные пункты в районе Турки и Усть-Баргузина, возобновить действие законсервированного пункта в Северобайкальске.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящее время Байкальская природная территория является лидером в стране по экологической регламентации хозяйственной деятельности и созданию основ экологически устойчивого будущего — системы экологической ответственности и новых природоохранных стандартов. Вместе с тем преобладание административных запретов и ограничений, несовершенство нормативных правовых актов, регулирующих вопросы охраны и использования природных ресурсов оз. Байкал, приводит к эколого-экономическим проблемам и конфликтам в землепользовании, водопользовании, развитии туризма и рекреации, ухудшению условий жизнеобеспечения и жизнедеятельности местного населения.

Особенно большой блок проблем связан с решением вопросов землепользования, устранением противоречий и пробелов в нормативных правовых актах по охране оз. Байкал и приведением их в соответствие с земельным, лесным, водным законодательством.

Во всех населенных пунктах в ЦЭЗ БПТ (Республика Бурятия), где развивается туристско-рекреационная деятельность, кроме Северобайкальска, Бабушкина и Турки, отсутствуют объекты инфраструктуры, обеспечивающей функционирование туристских объектов, что является препятствием для привлечения частных инвестиций в туристскую сферу и повышения качества предоставляемых услуг. В целях синхронизации строительства объектов обеспечивающей инфраструктуры и туристских объектов необходимо уделить особое внимание процессу подготовки обосновывающих документов с учетом проведения комплекса работ по сохранению окружающей среды (строительство очистных сооружений, сетей водоотведения, сети площадок под мусоросборные контейнеры, санитарные узлы).

Развитие туристской деятельности, возведение объектов инфраструктуры, западный перенос воздушных масс обуславливают необходимость строительства новых пунктов слежения за качеством атмосферного воздуха и водных экосистем.

Необходимо отметить, что из 26 объектов Всемирного наследия ЮНЕСКО, расположенных на территории Российской Федерации, лишь 11 являются природными, в число которых входит Байкал. При этом населенные пункты имеются только в границах двух объектов природного наследия ЮНЕСКО — Байкала и Куршской косы. И обозначенные проблемы являются, по сути, проблемами только субъектов Байкальского региона.

Работа выполнена в рамках федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012–2020 годы» (проект «Научное обоснование экологической допустимости размещения объектов хозяйственной и иных видов деятельности в центральной экологической зоне Байкальской природной территории»).

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. **Государственный доклад** «О состоянии озера Байкал и мерах по его охране в 2014 году». — Иркутск: Сиб. фил. ФГУНПП «Росгеолфонд», 2015. — 436 с.
2. **Михеева А. С., Бардаханова Т. Б., Аюшеева С. Н.** Региональные особенности формирования экологоориентированной инвестиционной политики на территориях с экологическими ограничениями // Регион. экономика: теория и практика. — 2013. — № 27 (306). — С. 2–7.
3. **Распоряжение** Правительства РФ от 05.03.2015 № 368-р «Об утверждении границ водоохранной и рыбоохранной зон озера Байкал» [Электронный ресурс]. — http://advis.ru/php/view_news.php?id=D863A721-7AB6-E840-9949-AF437A1AFE9D (дата обращения 12.03.2016).
4. **Федеральный закон** от 1 мая 1999 г. № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]. — <http://base.garant.ru/2157025/#friends> (дата обращения 02.02.2016).
5. **Закон** Республики Бурятия от 16.10.2002 № 115-III «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности» [Электронный ресурс]. — <http://docs.cntd.ru/document/939400503> (дата обращения 12.03.2016).
6. **Шаргаева И. В.** Практика применения природоохранного законодательства на территориях с особыми условиями использования: центральная экологическая зона Байкальской природной территории, Национальный парк «Тункинский» [Электронный ресурс]. — <http://www.mizo.govrb.ru/news/23814> (дата обращения 02.08.2016).
7. **Магомедова М. А.** Совершенствование законодательного регулирования в сфере земельных отношений [Электронный ресурс]. — <http://www.mizo.govrb.ru/news/23814> (дата обращения 02.08.2016).
8. **Указ** Президента РФ от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан РФ доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» [Электронный ресурс]. — <https://rg.ru/2012/05/09/zhilje-dok.html> (дата обращения 12.03.2016).
9. **Постановление** Правительства РФ от 17 декабря 2010 г. № 1050 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2015–2020 годы» [Электронный ресурс]. — <http://base.garant.ru/12182235/#ixzz4EBcYR0JT> (дата обращения 10.03.2016).
10. **Закон** Республики Бурятия от 16.10.2002 № 115-III «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, льготным категориям граждан, в том числе многодетным семьям» [Электронный ресурс]. — <http://docs.cntd.ru/document/939400503> (дата обращения 10.03.2016).
11. **Распоряжение** Правительства Республики Бурятия от 14.05.2010 № 301-р «О методических рекомендациях по взысканию неосновательного обогащения с лиц, использующих земельные участки без правовых оснований» [Электронный ресурс]. — <http://www.garant.ru/hotlaw/buryat/247230/15> (дата обращения 10.03.2016).
12. **Федеральный закон** от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс]. — <http://hase.garant.ru/70681110/> (дата обращения 10.03.2016).
13. **Постановление** Правительства Республики Бурятия от 30.05.2013 № 261 «О государственной программе Республики Бурятия «Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов»» [Электронный ресурс]. — <http://docs.cntd.ru/document/473805591> (дата обращения 10.03.2016).
14. **Максанова Л. Б.-Ж.** О формировании механизмов управления реализацией укрупненных инвестиционных проектов в сфере туризма // Вестн. Национальной академии туризма. — 2016.— № 2 (38). — С. 12–15.
15. **Приказ** Министерства культуры РФ от 11.07.2014 № 1215 «Об утверждении порядка классификации объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы и пляжи, осуществляемой аккредитованными организациями» [Электронный ресурс]. — <http://base.garant.ru/70843354/#ixzz4HCLONp2Z> (дата обращения 02.08.2016).

Поступила в редакцию 31 августа 2016 г.