

Т.П. КАЛИХМАН

Институт географии им. В.Б. Сочавы СО РАН,
664033, Иркутск, ул. Улан-Баторская, 1, Россия, kalikhman@irigs.irk.ru**ПРИРОДООХРАННЫЕ ТРАНСГРАНИЧНЫЕ ТЕРРИТОРИИ
СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА**

Определяется особенность термина «трансграничность», который обычно воспринимается как возможность преодоления границы, разделяющих территорию, и употребляется в противовес «приграничным» объектам, прилегающим к границе, но не пересекающим ее. Обсуждаются трансграничные межгосударственные территории, на которых может осуществляться только регламентированная деятельность, например, природоохранная при решении задачи сохранения биотического и ландшафтного разнообразия, когда слабая вовлеченность приграничных территорий в хозяйственную деятельность обеспечивает достаточную степень сохранности экосистем. Возможность организации трансграничных особо охраняемых природных территорий появляется на наиболее значимых с точки зрения сохранения природного разнообразия участках, прилегающих к границам смежных государств. Основное условие эффективного функционирования трансграничных особо охраняемых природных территорий — заключение двусторонних соглашений либо соглашений между большим числом стран с целью разработки совместных научных и туристских программ, а также смягчения пограничного контроля. Рассматриваются вопросы теоретического и практического обоснования для создания трансграничных особо охраняемых природных территорий. Обсуждаются действующие по состоянию на начало 2019 года пять подобных территорий в соответствии с межгосударственными соглашениями: «Алтай», «Давурия», «Истоки Амура», «Озеро Ханка» и «Убсунурская котловина». Также выделяются наиболее важные планируемые трансграничные особо охраняемые природные территории азиатской части России. К относительно исследованным относятся следующие: «Амурский тигр и леопард», «Дэлгэр-Мурэн», «От Хубсугула до Байкала», «Хэнтэй-Чикойское нагорье», «Сайлюгем», «Саянский перекресток», «Селенга», «Туманган», «Южные Курилы», «Берингия».

Ключевые слова: территориальная охрана природы, заповедники, национальные парки, заказники, межгосударственные соглашения, сохранение природного разнообразия.

T.P. KALIKHMAN

V.B. Sochava Institute of Geography, Siberian Branch, Russian Academy of Sciences,
664033, ul. Ulan-Batorskaya, 1, Russia, kalikhman@irigs.irk.ru**ENVIRONMENTAL TRANSBOUNDARY TERRITORIES
OF SIBERIA AND FAR EAST**

A specific feature of the term “transboundary” is defined, which is usually perceived as an opportunity to overcome the borders separating the territory, and is used as opposed to the “frontier” objects adjacent to the border but not crossing it. Transboundary interstate territories are discussed, where only regulated activities may be carried out, such as nature conservation in solving the problem of preserving biotic and landscape diversity where a poor involvement of border areas in economic activity ensures an adequate degree of ecosystem preservation. A possibility of establishing transboundary specially protected natural areas arises in the most significant (in terms of natural diversity conservation) areas adjacent to the borders of neighboring States. The main condition for the effective functioning of transboundary specially protected natural areas implies signing bilateral agreements or agreements between more countries with the aim of developing joint scientific and tourist programs as well as weakening of border control. Issues related to the theoretical and practical substantiation of the establishment of transboundary specially protected natural areas are considered. As of the beginning of 2019, there are five such areas established in accordance with interstate agreements: “Altai”, “Dauria”, “Sources of the Amur”, “Lake Khanka” and “Ubsunur Depression”. The most important planned transboundary specially protected natural areas of the Asian part of Russia are also highlighted. The relatively investigated areas “Amur Tiger and Leopard”, “Delger-Muren”, “From Khubsugul to Baikal”, “Khentei-Chikoi Highland”, “Sailyugem”, “Sayan Junction”, “Selenga”, “Tumangan”, “Southern Kuriles”, and “Beringia”.

Keywords: territorial nature conservation, nature reserves (zapovedniks), national parks, nature refuges (zakazniks), interstate agreements, preservation of natural diversity.

ВВЕДЕНИЕ

Особо охраняемые природные территории (ООПТ) — заповедники, национальные парки, заказники и другие категории — составляют основную часть территориальной охраны природы. Этот вид природоохранной деятельности чрезвычайно важен для сохранения окружающей среды, биотического и ландшафтного разнообразия в естественных условиях. В том случае, если значимые для сохранения природные комплексы представляют собой единую территорию, разделенную границей двух или более государств, возникает задача проектирования и создания трансграничных охраняемых природных территорий (ТГОПТ). Дальнейшее развитие в Сибири и на Дальнем Востоке действующих пяти ТГОПТ и возможности создания новых подобных территорий связаны с пониманием и анализом целого ряда проблем, рассматриваемых в статье.

Большое разнообразие трансграничных территорий требует дифференцированного перечня требований и информации для формирования программ устойчивого развития приграничных территорий России в ее азиатской части [1], в том числе и природоохранных.

Наземные и водные границы Российской Федерации соприкасаются в этой части страны с Казахстаном, Монголией, Китаем, Корейской Народно-Демократической Республикой, Японией и Соединенными Штатами Америки. Известно, что экономика этих стран, политический режим, темпы социально-экономического развития, а также их межгосударственные отношения весьма различны. Рассматриваемые трансграничные территории характеризуют большое разнообразие природных условий: от степных ландшафтов российско-казахстанского и российско-монгольского пограничья, горно-лесных ландшафтов Алтая, Саяна, Большого и Малого Хингана, Восточно-Маньчжурских гор (российско-монгольские и российско-китайские трансграничные геосистемы) до водно-болотных угодий Среднего Амура, оз. Ханка и р. Туманной, а также выделяются особые приморские участки. Вместе с тем государственной границей пересекаются целостные природные и природно-ресурсные системы различных типов, например, бассейны Иртыша, Селенги, Амура, Даурская и Убсунурская бессточные котловины и др. [1].

Главный международный документ, регулирующий территориальную охрану природы, — это «Конвенция о сохранении биологического разнообразия», принятая на сессии ООН в Рио-де-Жанейро 5 июня 1992 г. [2]. Конвенция вступила в силу 29 декабря 1993 г. Руководства вышеназванных стран ратифицировали Конвенцию в июне 1992 г., Россия — в 1995 г., США остаются вне действия Конвенции.

Основную проблему функционирования ТГОПТ представляет собой отсутствие в российском законодательстве нормативных правовых актов с требованиями к сохранению и развитию международных категорий охраняемых территорий. Можно указать только два случая упоминания международных ООПТ в законодательстве РФ. Первый — Постановление Правительства РФ о мерах по выполнению Конвенции о водно-болотных угодьях [3]. В нем просто приведен перечень данных объектов, но неясно, могут ли создаваться новые подобные охраняемые территории, не определены «правила игры» в их границах, не разработаны положения ООПТ, хотя поручение об этом было дано органам исполнительной власти и Минприроды РФ. Второй — единичное упоминание об объектах всемирного природного наследия в ст. 1 «Основные понятия» федерального закона «Об охране окружающей среды» [4], но в ст. 58 «Меры охраны природных объектов» природного наследия уже нет. В отношении наиболее сложного в управлении объекта всемирного наследия принят специальный рамочный федеральный закон «Об охране озера Байкал» [5], требующий разработки целого ряда подзаконных актов.

Полностью отсутствуют в российском правовом поле федеральные законы об иных категориях ООПТ международного значения: ключевых орнитологических, ботанических и почвенных территориях, а также о трансграничных охраняемых природных территориях. Принятие федеральных законов о международных ООПТ упростило бы процедуру создания и процесс их функционирования. Такое положение усложняет создание новых, а также эффективное управление существующими ТГОПТ. В частности, при обсуждении в Министерстве охраны природы Монголии вопросов, тормозивших создание трансграничной природной территории «Убсунурская котловина», были точно определены структуры, долгое время не позволявшие создать новый международный объект: Министерство иностранных дел России и Пограничная служба Федеральной службы безопасности России.

ДЕЙСТВУЮЩИЕ ТРАНСГРАНИЧНЫЕ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫЕ ПРИРОДНЫЕ ТЕРРИТОРИИ

По состоянию на начало 2019 г., в Сибири и на Дальнем Востоке функционируют следующие ТГОПТ: «Алтай», «Даурия», «Истоки Амура», «Озеро Ханка», «Убсунурская котловина» (см. рисунок)



Расположение трансграничных охраняемых природных территорий Сибири и Дальнего Востока.

Действующие (I): 1 — «Алтай», 2 — «Убсунурская котловина», 3 — «Истоки Амура», 4 — «Даурия», 5 — «Озеро Ханка»; планируемые (II): 6 — «Сайлюгем», 7 — «Дэлгэр-Мурэн», 8 — «Саянский перекресток», 9 — «От Хубсугула до Байкала», 10 — «Селенга», 11 — «Хэнтей-Чикойское нагорье», 12 — «Амурский тигр и леопард», 13 — «Туманган», 14 — «Южные Курилы», 15 — «Берингия».

[6–9]. Краткая информация об этих территориях, условия возникновения и анализ деятельности приводятся ниже в порядке их создания.

«Даурия». Трехсторонняя кластерная трансграничная заповедная территория «Даурия» создана в 1994 г. в соответствии с Соглашением между Министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов РФ, Министерством природы и окружающей среды Монголии, а также Агентством охраны окружающей среды КНР с включением в ее состав заповедника «Даурский» (Забайкальский край, РФ), строго охраняемой территории «Монгол дагуур» (аймак Дорнод, Монголия) и природного заповедника «Далайнор» (провинция Внутренняя Монголия, КНР). Все три названные ООПТ кластерные: «Монгол дагуур» состоит из двух участков, «Далайнор» — из трех, «Даурский» — из девяти (последние объединены статусом охранной зоны в три основных кластера — озерный, урочище Адон-Челон со скальными останцами и лесостепной). В ведении заповедника «Даурский» находятся также два заказника федерального значения: «Цасучейский бор» (1981 г., 57 900 га) и «Долина Дзерена» (2011 г., 213 838 га) [7].

Эти три заповедника включены и в иные перечни ООПТ международного значения: биосферных резерватов (программа ЮНЕСКО «Человек и биосфера»), водно-болотных угодий (Рамсарская конвенция «О водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц»), ключевых орнитологических территорий (международная программа «Bird Life International»); кроме того, российская и монгольская части в 2017 г. стали объектом всемирного природного наследия ЮНЕСКО «Ландшафты Даурии».

Заповедник «Далайнор» создан в 1986 г., общая площадь — 740 000 га. Кроме одного из пяти крупнейших озер Китая — оз. Далайнор (или Хулун-Нур), ООПТ включает несколько средних по размеру водоемов (озера Новый Далайнор, Улан-Нур, часть оз. Буйр-Нур и др.) и р. Оршун-Гол [10]. Строго охраняемая территория «Монгол дагуур» образована в 1992 г., общая площадь — 108 154 га [11]. Заповедник «Даурский» начал функционировать с 1987 г., общая площадь составляет 49 764 га, кроме того, отдельные небольшие участки заповедника окружает охранная зона в 173 201 га [7].

Одно из наиболее значимых следствий сотрудничества в рамках международного заповедника — возвращение в Россию дзерена. За несколько лет численность этих антилоп, постоянно обитающих в

Даурском заповеднике и на прилегающих территориях, увеличилась с 15–20 особей в начале 1990-х гг. до почти 4000 к началу 2010-х гг. [12].

«Озеро Ханка». Международное соглашение между правительствами РФ и КНР о создании ТГОПТ было подписано в 1996 г. В состав ТГОПТ вошли российский заповедник «Ханкайский» и китайский «Синкай-ху».

Ханка — озеро на границе Приморского края России и провинции Хэйлунцзян Китая. Это — уникальный и самый крупный по площади пресноводный водоем на Дальнем Востоке. Его относят к объектам тектонического происхождения. На китайской территории значительная часть водосборного бассейна относится к оз. Малая Ханка, отделенному от основного водоема узкой песчаной косой. Между озерами существует обмен за счет дренажа, а в многоводные годы они соединяются протокой [13].

Российский заповедник был создан в 1990 г., общая площадь — 32 289 га, площадь охранной зоны вокруг небольших участков заповедника составляет 75 510 га. Эта ООПТ имеет и иные международные статусы: водно-болотное угодье, биосферный резерват, ключевая орнитологическая территория. Заповедник кластерный и состоит из пяти участков (Чертово болото, Журавлиный, Речной, Мельгуновский, Сосновый) [8].

ООПТ на китайской стороне была создана в 1986 г., а статус национального резервата она получила в 1994 г. Площадь составляет 222 488 га. В отличие от российского заповедника, в его состав, помимо прибрежных участков, включена акватория озер Малая и Большая Ханка [10].

«Убсунурская котловина». Охраняемая природная территория «Убсунурская котловина» (Россия/Монголия), несмотря на создание здесь двустороннего объекта всемирного природного наследия, долго не имела статуса трансграничной. Тем не менее между ООПТ двух стран научные обмены возникли вскоре после создания охраняемых территорий. В 2011 г. председателем Правительства РФ было издано официальное распоряжение № 709-р «О подписании соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии о создании трансграничного резервата “Убсунурская котловина”» [14].

Заповедник «Убсунурская котловина» (Республика Тыва, 323 198 га) организован в 1993 г. Он состоит из девяти участков, но в объект всемирного наследия и трансграничную ООПТ включены семь из них (87 830 га): Монгун-Тайга, Арысканныг, Улар, Убсу-Нур, Оруку-Шынаа, Ямаалыг, Цугер-Элс [7].

Строго охраняемая территория «Увс-Нуур» (аймак Увс Монголии) создана в 1993 г. Ее площадь составляет 755 244 га, включает четыре кластера (Увс-Нуур, Алтан Элс, Цагаан Шувуут и Турген Уул), а также находящийся в ее подчинении резерват «Тэсийн голын сав газар» (или «Тэс-Хем»), созданный в 2006 г., площадь — 103 704 га [11].

«Алтай». Идея организации ТГОПТ возникла в 1999 г. в рамках Алтайской конвенции [15]. В 2011 г. между правительствами Республики Казахстан и Российской Федерации заключено межгосударственное соглашение о создании этой территории. В ее состав вошли национальный природный парк «Катон-Карагайский» (Восточно-Казахстанская область, 2001 г., 643 477 га) и биосферный заповедник «Катунский» (Республика Алтай, 1991 г., 151 664 га).

В 2017 г. ЮНЕСКО одобрила проект создания первого трансграничного биосферного резервата «Большой Алтай» общей площадью 1,5 млн га на территории России и Казахстана [16].

В Синьцзян-Уйгурском автономном районе КНР на сопредельной территории действует государственный природный заповедник «Ханас», созданный в 1986 г., площадью 455 408,3 га (к настоящему времени расширен до 1 003 000 га) [10]. В Монгольском аймаке Баян Олгий к государственной границе прилегает национальный парк «Алтай таван богд» (1996 г., 656 088,91 га). Также в трансграничную территорию должны войти: в Восточно-Казахстанской области Казахстана — заповедник «Маркакольский» (1976 г., 102 979 га), планируемые региональные заказники Кабинский (62 390,8 га) и Бас-Теректы (17 258 га); в Республике Алтай — действующие региональные природные парки «Зона покоя Укок» (2005 г., 254 204 га) и «Белуха» (1997 г., 131 270 га).

При начальном проектировании этой ТГОПТ планировалось заключение соглашения между четырьмя государствами — Россией, Китаем, Монголией и Казахстаном, поскольку она находится на стыке этих четырех государств [17]. Таким образом, можно надеяться, что соглашение между Казахстаном и Россией стало первым этапом в процессе создания четырехсторонней трансграничной территории.

«Истоки Амура». В 2014 г. подписано Соглашение о создании двусторонней трансграничной территории «Истоки Амура», включившей биосферный заповедник «Сохондинский» (1973 г., 210 988 га) и заказник регионального значения «Горная степь» (2003 г., 5 273 га) в Забайкальском крае [7], а так-

же состоящий из двух кластеров национальный парк «Онон-Балдж» (2000 г., 397 379 га) в аймаке Хэнтий Монголии [11]. Вскоре после ратификации международного соглашения распоряжением Правительства России № 490-р от 3.04.2013 г. [18] было одобрено создание обширной охранной зоны (318 000 га) Сохондинского заповедника, которая должна служить буферной для стыковки с охранной зоной монгольского парка [19]. Планы создания ТГОПТ с монгольскими коллегами формировались еще с начала 2000-х гг. — со времени организации национального парка «Онон-Балдж», сначала бывшего филиалом крупнейшего заповедника Монголии «Хан Хэнтий» (1992 г., 1 748 104 га) [11], с которым Сохондинский заповедник всегда поддерживал дружественные связи. В перспективе рассматривается возможность получения трансграничным резерватом статуса биосферного [20, 21].

ОБОСНОВАНИЯ ДЛЯ СОЗДАНИЯ НОВЫХ ТРАНСГРАНИЧНЫХ ОХРАНЯЕМЫХ ТЕРРИТОРИЙ

По уже известным сведениям о глобальной значимости природных условий и с точки зрения логики развития ТГОПТ в настоящее время можно считать наиболее перспективными следующие 10 территорий (см. рисунок), краткие обоснования создания которых приводятся ниже.

«Хэнтэй-Чикойское нагорье» — двусторонняя ТГОПТ, в которую войдут национальный парк «Чикой» (Забайкальский край, 2014 г., площадь 666 468 га), строго охраняемая территория «Хан Хэнтий» (Аймак Тов Монголии, 1992 г., 1 748 104 га) и национальный парк «Горхи-Тэрэлж», или «Тэрэлж» (округ г. Улан-Батор Монголии, 1993 г., 291 839 га). Эта территория также может включить обособленные части Хэнтэйского нагорья: строго охраняемую территорию «Богдхан уул» (Аймак Тов и округ г. Улан-Батор Монголии, 1957 г., 42 192 га), природный резерват «Нагал хаан» (Аймак Тов Монголии, 1957 г., 1 861 га) при условии создания дополнительных связующих лесостепных ООПТ [6, 11, 22].

«Хэнтэй-Чикойское нагорье» расположено на востоке бассейна Байкала. Рассматриваемая территория представляет собой типичный для этих мест переход от горной тайги к горной степи, а также свойственные данной части Азии обширные участки так называемой экспозиционной лесостепи. Здесь хорошо сохранились большие площади кедровой (сосна сибирская) тайги — ареал распространения особой популяции чикойского соболя, который сейчас вытесняется более многочисленным баргузинским. В пределах ООПТ отмечены такие редкие виды животных, как ирбис (снежный барс), тарбаган, беркут, орлан-белохвост, могильник, сапсан, большой подорлик.

Особую значимость «Хэнтэй-Чикойскому нагорью» придает природоохранная история этих мест. Здесь расположена строго охраняемая территория «Богдхан уул» — старейшая азиатская ООПТ (1778 г.) из упоминаемых в письменных источниках [23] со священной для монголов горой Цэцээ Гунн, а также высшая точка нагорья — гора Асралт-Хайрхан (2800 м).

В российской части расположены уникальные по живописности памятники природы «Ламский городок» и «Озеро Шебеты». Очевидна важность организации «Хэнтэй-Чикойского нагорья» для эффективного развития экологического туризма, а в российской части — и этнографического, так как в Красночикойском районе Забайкальского края вот уже почти 250 лет живут старообрядцы (семейские), сохраняющие традиционный уклад.

«Селенга» — это двусторонняя ТГОПТ, расположенная в степной зоне бассейна Байкала, которая наиболее заселена и хозяйственно используется. Площадь степных ООПТ здесь мала, их число незначительно, они существенно удалены друг от друга. В российской приграничной незалесенной части Бурятии степные охраняемые территории представлены только одним заказником «Боргойский» (1979 г., 42 180 га). Лесостепной федеральный заказник «Алтачейский» (1982 г., 71 627 га) и степной региональный «Тугнуйский» (1977 г., 39 360 га) размещены на некотором отдалении от государственной границы, а уникальный региональный заказник «Ацуский» (к юго-западу от оз. Гусиное) в 2003 г. был ликвидирован [7, 22]. В монгольской части в среднем течении Селенги организованы строго охраняемая территория «Зэд-Хантай-Бутээлийн нуруу» (аймак Булган, 2011 г., 604 266 га), национальный парк «Тужийн нарс» (аймак Сэлэнгэ, 2002 г., 70 805 га), на расстоянии от границы расположены природные резерваты «Намнан уул» (аймак Булган, 2003 г., 29 684 га) и «Хан Жаргалант уул» (аймак Булган, 2003 г., 62 919 га) [7, 11].

Для организации полноценной степной российско-монгольской трансграничной территории здесь необходимо создать несколько новых ООПТ для связывания их в единую кластерную систему: планируемые в Монголии строго охраняемая территория «Буренгийн нуруу» и природный резерват (заказник) «Товхоаан уул». Природоохранным ядром российской части должен стать кластерный заповедник «Джидинский» (или национальный парк «Селенга»), наиболее значимый с точки зрения сохранения природных сообществ и культурно-исторического наследия [24]. Он будет состоять из

трех участков. Первый из них — это приустьевый участок р. Джиды между поселками Петропавловка и Белозерск. Там находятся интересные природные объекты, например пещера горы Сарбадуй, а также древние поселения Базино и Сарбадуй. Кроме того, в него войдет действующий Боргойский заказник — ключевая территория Боргойской степи, который должен существенно расшириться, участок у с. Дырестуй — «Урочище Дырестуйский Култук», где произрастает ковыль Клеменца, расположены живописные скалы и древние поселения.

Вторая территория — это приграничный участок на левом берегу Селенги (местность Цаган-Усун) с реликтовой рощей абрикоса сибирского, а также археологическими памятниками, ботаническим памятником «Гора Хараты», где произрастают абрикос сибирский и тонкотрубчатник скальный.

Третья часть включает в себя приграничные уникальные участки чистых сосновых боров на песках.

В состав ТГОПТ «Селенга» также могут войти планируемые природные парки: «Междуречье» (или «Селенга») между устьями рек Чикой и Хилок, «Киранский» между Кяхтой и Усть-Кираном, «Ацульский» взамен ликвидированного в устье р. Темник заказника с расширением его территории [25, 26].

«От Хубсугула до Байкала» — двусторонняя ТГОПТ «От Хубсугула до Байкала» располагается в юго-западной части бассейна оз. Байкал, включает национальный парк «Тункинский» (Бурятия, 1991 г., 1 183 662 га) и труднодоступную строго охраняемую территорию «Хорьдол сарьдаг» (1997 г., 226 672 га), национальный парк «Хевсгел» (1992 г., 1 175 602 га) и природный памятник «Даяндээрхийн агуй» (2006 г., 31 277 га) в монгольском аймаке Хевсгел, а также региональный заказник «Иркутский» (1967 г., 26 635 га) и южную часть Прибайкальского национального парка (1986 г., общая площадь 417 297 га) в Иркутской области. Здесь планируется организация прилегающих к названным ООПТ природных парков «Пик Черского», «Теплые озера», «Утулик-Бабха» и заказника «Таловские озера» в Слюдянском районе Иркутской области, природных парков «Мунку Сардык» и «Озеро Ильчир» в Окинском районе, природного парка «Хангарульский» и заказника «Хамней» в Закаменском районе Республики Бурятия, а также природных резерватов «Архан буурал-Бадарын нуруу», «Их Тунэл-Эмгэд овгод», «Тэрхэн цагаан уул», «Халхан булнай» в монгольской части [7, 25].

В центре территории располагается долина р. Иркут между двумя высокими горными цепями (с севера Тункинские гольцы, с юга Хангарульский хребет и западные отроги хр. Хамар-Дабан) и между двумя уникальными водными экосистемами — Байкалом на востоке и Хубсугулом на западе.

Объединяющие территорию аспекты — это родство хорошо сохранившегося растительного и животного мира межгорных котловин и хребтов Большой Саян, Тункинские гольцы, Хангарульский, окружающий оз. Хубсугул горных цепей, высокое биотическое и ландшафтное разнообразие, принадлежность к Байкальской рифтовой зоне с системой впадин байкальского типа, включающей как непосредственно Хубсугульскую и Байкальскую, так и котловины долины р. Иркут (Торская, Тункинская, Туранская, Хойто-Гольская, Мондинская) в Тункинском национальном парке и Быстринскую (Слюдянский район Иркутской области), богатая культурно-историческая составляющая — долина Иркуты на протяжении веков была местом контакта шаманистских, ламаистских и православных верований.

«Саянский перекресток» — это двусторонняя этноприродная трансграничная территория, находящаяся в наиболее возвышенной части Восточного Саяна, включающая в Республике Тыва заповедник «Азас» (1985 г., 300 398 га), «Уш-Белдирский» кластер природного парка «Тыва» (одноименный заказник существовал с 1975 г., частью природного парка стал в 2015 г., 442 870 га), в Иркутской области заказник федерального значения «Тофаларский» (1971 г., 132 700 га), в Красноярском крае заказник регионального значения «Тайбинский» (1987 г., 61 400 га), в Монголии национальный парк «Тэнгис-Шишгедийн голын ай сав» (2011 г., 875 711 га) [7, 11], в Бурятии планируемый природный парк «Горная Ока». Кроме того, здесь планируются территории традиционного природопользования четырех тюркоязычных малочисленных народностей Восточного Саяна: тофаларов (Иркутская область, Нижнеудинский район), тоджинцев (Республика Тыва, Тоджинский район), духа или цаатанов (Монголия, Хубсугульский аймак) [27, 28] и в 2017 г. создана такая территория для сойотов (Республика Бурятия, Окинский район).

«Сайлюгем» — двусторонняя ТГОПТ, включающая национальный парк «Сайлюгемский» (Республика Алтай, 2010 г., 118 380 га) и национальный парк «Сийлхэмийн нуруу», состоящий из двух кластеров (Монголия, аймак Баян Олгий, 2000 г., 147 875 га) для мониторинга численности редких высокогорных животных — снежного барса (ирбиса) и алтайского горного барана (аргали) [7, 11, 29].

«Дэлгэр-Мурэн» — это двусторонняя ТГОПТ в истоках одноименной реки на территории Республики Тыва (Россия) и в аймаке Хевсгел (Монголия). В ее состав могут войти проектируемый российский заповедник «Их-Тайрисин» по названию правого притока р. Дэлгэр-Мурэн, а также действующая

строго охраняемая территория «Улаан-тайга» (2011 г., 431 695 га). Данный приграничный участок наименее изучен, но очень ценен для сохранения биоразнообразия и как один из важных истоков Селенги. Долина р. Дэлгэр-Мурэн, окруженная горами высотой более 2500 м, располагает уникальными участками горных степей [11, 26].

«Амурский тигр и леопард» — двусторонняя ТГОПТ, включает заповедник «Кедровая падь» (1924 г., 18 045 га), национальный парк «Земля леопарда» (2012 г., 261 869 га) и заказник регионального значения «Полтавский» (1963 г., 119 000 га) в Приморье [8]. С китайской стороны расположен недавно созданный национальный парк «Амурский тигр и леопард» (2016 г., 1 460 000 га), который включил в свои границы бывшие национальные резерваты «Хунчунь» в провинции Гири (или Цзилинь), «Ванцин» в уезде Янь-Бянь Корейского автономного округа провинции Гири и «Лаоелин» в провинции Хэйлундзян [30]. Природоохранное назначение этой значительной по площади трансграничной территории определено ее наименованием.

«Туманган» — трехсторонняя ТГОПТ, планируемая на стыке КНР, КНДР и РФ. С российской стороны здесь функционирует региональный природный парк «Хасанский» (Приморский край, 1997 г., 52 778 га) [8]. В северокорейском городском округе центрального подчинения Насон пока нет ООПТ, но КНДР также решила создать новую охраняемую территорию возле границы с Россией. Несмотря на большую подготовительную работу, проделанную экспертами России, Китая и КНДР при поддержке ПРООН и Корейской национальной комиссии по делам ЮНЕСКО по основанию трансграничного биосферного резервата в нижнем течении р. Туманной, вопрос о его создании пока остается открытым [31]. В китайской провинции Гири национальный парк «Амурский тигр и леопард» [30] в самой южной части соседствует с этой территорией.

С точки зрения ландшафтного и биотического разнообразия это очень ценные природные территории, особенно для России. Представленные здесь водно-болотные угодья совместно с Хасанским природным парком могут стать претендентом для включения в список Рамсарской конвенции. Нижнее течение р. Туманной важно для сохранения биологического разнообразия и таких ключевых видов, как дальневосточный леопард и амурский тигр, не говоря о многочисленных водоплавающих и околоводных птицах России, Китая и КНДР. Это единственное место в России, где представлен дуб зубчатый и сходная с корейским полуостровом растительность. Поэтому в будущем организация совместной ТГОПТ весьма перспективна. Основой для этого может стать заключенное в 1988 г. между КНДР и СССР (провозглашена преемственность России) двустороннее соглашение об охране мигрирующих птиц [8, 32].

«Южные Курилы» — двусторонняя ТГОПТ между Японией и Сахалинской областью (Россия). В российской части здесь расположены островные ООПТ: заповедник «Курильский» (1984 г., 65 365 га) и подчиняющийся ему заказник федерального значения «Малые Курилы» (1982 г., 45 000 га). Заповедник состоит из трех кластеров (Северный Кунаширский, Южный Кунаширский и Малая Курильская гряда, последняя включает острова Осколки и Дёмина). Заказник также состоит из двух кластеров (о. Шикотан и острова Малой Курильской гряды — Танфильева, Анучина, Юрий, Зеленый и Полонского). К северу от названных федеральных ООПТ находится региональный заказник «Островной» (южная часть о. Итуруп), который также мог бы войти в состав трансграничной ООПТ [8].

В непосредственной близости от этих ООПТ, отделенный Южно-Курильским проливом (Советский пролив и пролив Измены), расположен о. Хоккайдо в одноименной префектуре Японии, северная оконечность которого по природным характеристикам схожа с южнокурильскими островами и характеризуется хорошей сохранностью природной среды. Здесь находятся четыре национальных парка. Общее для этой трансграничной территории — вулканическое происхождение островов.

Парк «Дайсецужан», название которого обозначает «большие снежные горы» (1934 г., 226 764 га) — крупнейший в Японии (общая площадь 226 764 га). В нем выделяются три вулканические группы: собственно Дайсецужан включает в себя самую высокую гору о. Хоккайдо — Асахи в северной части парка; хр. Токачи на юго-западе парка к северу от гор Юбари и Хидака; Сикарибецу в восточной части парка включает в себя гору Исикари. Река Исикари — третья по длине в Японии и самая длинная на Хоккайдо. Эти вулканические группы лежат вокруг Центрального нагорья с преобладающей горой Томурауши. Для парка характерны альпинотипные луга [33].

Парк «Акан Масю» (1934 г., 90 481 га) представляет собой обширную кальдеру древнего вулкана. «Акан Масю» можно разделить на две основные зоны: Каваю (горячие источники) и Акан с кальдерными озерами вулканов Акан-Фудзи и Масю.

Парк «Сиретоко» (1964 г., 71 100 га), название обозначает «край земли», находится на одноименном труднодоступном полуострове, куда можно попасть только пешком или на лодке. Парк известен

своей популяцией бурого медведя. Леса Сиретоко относятся к умеренному, субальпийскому смешанному типу. Самые распространенные породы деревьев: пихта сахалинская, береза Эрмана, дуб монгольский. С 2005 г. это объект всемирного наследия ЮНЕСКО. С полуострова открывается живописный вид на о. Кунашир.

Парк «Кусиро-Сицуген» (1987 г., 26 900 га) охватывает обширное болото Кусиро — пристанище многих редких водных и околоводных птиц [34].

Следует особо подчеркнуть, что чрезвычайно важным в этом районе является сохранение акватории проливов между Тихим океаном и Охотским морем, в связи с чем требуется создание единой морской охранной зоны этих ООПТ с ограничением рыболовства. Создание такой ТГОПТ подразумевает доминанту природоохранных мотивов взаимодействия России с Японией над политическими. Кроме того, появление ТГОПТ должно предусматривать ее курирование смешанной комиссией двух стран, а управление — в рамках единой научной и туристской программы. Путь создания ТГОПТ позволил бы снизить проблемность тупикового состояния споров о принадлежности четырех южных Курильских островов.

«Берингия» представляет собой двустороннюю ТГОПТ между штатом Аляска (США) и Чукотским автономным округом (Россия). С российской стороны здесь действует обширный национальный парк «Берингия» (2013 г., 1 819 454 га). Он состоит из пяти кластеров (Колоченский, Чегитунский, Дежневский, Мечигменский и Провиденский). Со стороны штата Аляска находятся прибрежные строгие природные резерваты «Берингийский мост» на п-ове Сьюард (1878 г., 1 091 595 га) и «Ноатак» (был национальным памятником с 1978 г., стал заповедником в 1980 г., 2 658 746 га), национальные парки «Долина Кобук» (1980 г., 33 000 га) и второй по величине в США «Ворота Арктики» (с 1978 г. территория имела статус памятника, с 1980 г. стал национальным парком площадью 3 428 700 га, из которой большая часть заповедна, т. е. относится к нетронутым территориям (wilderness) и составляет 2 900 460 га, а вместе с «Ноатак» формирует самую большую заповедную территорию в США), национальный памятник «Мыс Крузенштерна» (1978 г.), находящийся в подчинении службы национальных парков США. Основная задача всех этих территорий — сохранение особой берингийской морской и прибрежной флоры и фауны, а также охрана части миграционных путей карибу [35].

Кроме названных, обсуждается идея создания ТГОПТ «Командорско-Алеутская гряда» с включением заповедника «Командорский», в который входят острова Беринга, Медный, Топорков, Арий камень (Камчатский край, 1993 г., 3 648 679 га, в том числе акватория — 3 463 300 га), и самых западных Алеутских островов: Атту, Агатту и группы островов Семичей (Алаид, Низкий, Симия, Хаммерхед и Лотус) с акваторией (США, Аляска), где пока нет действующих ООПТ. Все острова вулканические по происхождению и уникальные по составу растительности и животного мира.

ОБЩИЕ ПРОБЛЕМЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТРАНСГРАНИЧНЫХ ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

В соответствии с целями Конвенции о сохранении биоразнообразия в подписавших ее странах доля ООПТ к 2020 г. должна быть не менее 17 % [2]. Достижению этого результата должно способствовать и создание ТГОПТ.

ТГОПТ — это охраняемые территории, расположенные по обе стороны межгосударственной границы, имеющие единое или сходное юридическое основание и управляемые по единому плану. Они способствуют сохранению биотического и ландшафтного разнообразия и снимают проблему разделения единых по составу природных территорий, что особенно важно для широкоареальных и мигрирующих животных. ТГОПТ действуют в соответствии со специальными межгосударственными соглашениями, которые могут быть заключены между двумя и более странами.

Принципиальны в организации трансграничных ТГОПТ следующие аспекты: высокая (глобальная) значимость с точки зрения сохранения биотического и ландшафтного разнообразия; хорошая сохранность природной среды в сравнении с иными подобными территориями; сходство законодательства соседних стран об охраняемых природных территориях и возможность принятия согласованных решений по их сохранению, поддержанию и восстановлению; возможность совместного или сходного управления [6].

Таким образом, создание ТГОПТ позволяет исключить противоречия в осуществлении территориальной охраны природы благодаря учету естественных границ природных сообществ, регламентировать единые и(или) сходные законодательные установления и реализовать единый или сходный менеджмент территории.

Понятие ТГОПТ широко применяется в научной литературе. Функционирующие в соответствии со специальными межгосударственными договоренностями они составляют единое целое с точки зрения сохранения биотического и ландшафтного разнообразия, поддержания традиционного природопользования коренных малочисленных народностей. Практика показывает, что в состав ТГОПТ могут входить ООПТ различных категорий, а также территории традиционного природопользования коренных малочисленных народностей. Нередки случаи, когда соседствующие с границей охраняемые территории имеют общую администрацию (совет, комиссию), общие научные и туристские программы.

Одной из основных проблем остается отсутствие в России федеральных законов об ООПТ международного значения (в том числе и для трансграничных), определяющих требования к сохранению и развитию территорий. Кроме того, замедляют процесс создания новых ТГОПТ существенные различия в политических режимах сопредельных стран, а также отношение к территориальной охране природы главных дипломатических и силовых структур России.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Приграничные территории — это участки, непосредственно прилегающие к государственной границе, испытывающие наибольшее влияние границы и соседней страны и обладающие особым, дополнительным потенциалом развития и международного сотрудничества [1]. В процессе взаимовлияния и взаимодействия приграничных территорий соседних стран происходит формирование особой целостной структуры — международной трансграничной территории. Общность таких территорий усиливается, если в их основе лежат единые по составу природные системы, разработаны сходные институциональные установления, работают совместные или аналогичные государственные управленческие или общественные структуры.

Важное место в управлении такой системой должны занимать специальные межправительственные соглашения и смешанные международные комиссии. Для достижения устойчивого природопользования и развития таких территорий необходима разработка совместных международных программ и научных исследований, которые максимально эффективно реализуются в рамках функционирования ТГОПТ.

Вдоль российской границы Сибири и Дальнего Востока действуют пять трансграничных охраняемых природных территорий, включающие участки со сходными природными, социальными и институциональными условиями. Опыт их функционирования демонстрирует положительный эффект для территориальной охраны природы в сопредельных государствах: активизируется обмен опытом работы дирекций входящих в их состав ООПТ; осуществляются общие научные исследования и программы туристского развития; координируются с пограничными службами вопросы охраны территорий. К существенным недостаткам сложившейся в России институциональной структуры относится отсутствие федеральных законов, определяющих особые правила функционирования ООПТ, имеющих международное значение, в том числе и трансграничных охраняемых природных территорий. Одна из действующих ТГОПТ — «Алтай» — пока сложилась не полностью, поскольку она реализована как двусторонняя, а заключение межгосударственных соглашений в отношении ее планировалось между четырьмя государствами.

В дополнение к действующим ТГОПТ предлагаются 11 новых подобных территорий. Они определены для глобально значимых в территориальной охране природы участков, разделенных государственными границами и обладающих общими природными характеристиками, сходным уровнем сохранности, похожими экономическими предпосылками и институциональными условиями. Среди них две островные ТГОПТ — «Южные Курилы», создание которых может также позволить снять политическое напряжение между Японией и Россией; «Командорско-Алеутская гряда», требующая создания ООПТ со стороны США. Еще две ТГОПТ могут быть признаны приморскими — «Берингия» и трехсторонняя «Туманган». Остальные трансграничные природоохранные территории являются двусторонними и находятся в глубине азиатского материка в горных областях: «Хэнтэй-Чикойское нагорье» и «Селенга» в Забайкалье; «От Хубсугула до Байкала», «Саянский перекресток» и «Дэлгэр-Мурен» в районе Восточного Саяна; «Сайлюгем» на Алтае; «Амурский тигр и леопард» на водораздельном участке с Китаем в районе хр. Черные горы и нескольких мелких горных образований к северу от него в Приморском крае.

В целом развитие системы трансграничных охраняемых природных территорий — это, пожалуй, единственная альтернатива для мирного преодоления границ между странами для сохранения природы.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. **Приграничные** и трансграничные территории Азиатской России и сопредельных стран: (проблемы и предпосылки устойчивого развития) / Отв. ред. П.Я. Бакланов, А.К. Тулохонов. — Новосибирск: Изд-во СО РАН, 2010. — 610 с.
2. **Тишков А.А.** Географические основы заповедного дела России: сто лет методологии территориальной охраны природы // *Вопр. геогр.* — 2017. — Сб. 143. — С. 15–39.
3. **Постановление** Правительства РФ «О мерах по обеспечению выполнения обязательств Российской Стороны, вытекающих из Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц, от 2 февраля 1971 года» № 1050 от 13.09.1994 г. [Электронный ресурс]. — <http://docs.cntd.ru/document/9009124> (дата обращения 17.01.2019).
4. **Федеральный закон** «Об охране окружающей среды» № 7-ФЗ от 10.01.2002 г. [Электронный ресурс]. — <http://docs.cntd.ru/document/901808297> (дата обращения 17.01.2019).
5. **Федеральный закон** «Об охране озера Байкал» № 94-ФЗ от 01.05.1999 г. [Электронный ресурс]. — <http://docs.cntd.ru/document/901732256> (дата обращения 17.01.2019).
6. **Савенкова Т.П., Оюунгэрэл Б.** Трансграничные охраняемые природные территории Байкальского региона // *Проблемы трансграничных территорий.* — Владивосток: Изд-во Тихоокеан. ин-та географии ДВО РАН, 2004. — С. 343–346.
7. **Калихман Т.П., Богданов В.Н., Огородникова Л.Ю.** Особо охраняемые природные территории Сибирского федерального округа. Атлас. — Иркутск: Отгиск, 2012. — 384 с.
8. **Калихман Т.П., Бардаш А.В., Богданов В.Н., Огородникова Л.Ю., Климина Е.М., Бочарников В.Н.** Особо охраняемые природные территории Дальневосточного федерального округа. Атлас. — Иркутск: Изд-во Ин-та географии СО РАН, 2018. — 588 с.
9. **Сохранение** степей России. В Улан-Баторе подписано соглашение о создании трансграничного резервата «Истоки Амура» [Электронный ресурс]. — <http://savesteppe.org/ru/archives/11565> (дата обращения 22.01.2019).
10. **Национальная администрация** лесного хозяйства и пастбищных угодий и администрация национальных парков [Электронный ресурс]. — <http://www.forestry.gov.cn> (дата обращения 01.02.2019).
11. **Улсын ТХГН-ийн мэдээллийн сан** [Электронный ресурс]. — <https://www.eic.mn/spa/> (дата обращения 23.01.2019).
12. **Кириллук О.К., Горошко О.А., Кириллук В.Е.** Международный заповедник «Даурия»: 10 лет сотрудничества. — Чита: Экспресс-издательство, 2006. — 60 с.
13. **Квасов Д.Д.** История Ладожского, Онежского, Псковско-Чудского озер, Байкала и Ханки (Сер. История озер СССР). — Л.: Наука, 1989. — 280 с.
14. **«Убсунурская котловина»** становится трансграничным биосферным резерватом // *Сохранение степей России.* [Электронный ресурс]. — <http://savesteppe.org/ru/archives/6077> (дата обращения 01.02.2019).
15. **Красноярова Б.А., Орлова И.В., Рыбкина И.Д.** Трансграничная биосферная территория (ТБТ) «Алтай»: необходимость и возможность создания // *Ползуновский вестн.* — 2004. — № 2. — С. 30–38.
16. **ЮНЕСКО** утвердило создание первого трансграничного биосферного резервата на Алтае // *Новости Горного Алтая* [Электронный ресурс]. — <https://www.gorno-altaisk.info/news/75286> (дата обращения 25.01.2019).
17. **Винокуров Ю.И., Суразакова С.П., Красноярова Б.А.** Трансграничная биосферная территория «Алтай»: идеи сохранения и развития // *Регион: Экономика и социология.* — 2006. — № 2. — С. 156–163.
18. **Распоряжение** Правительства РФ «Об образовании охранной зоны Сохондинского государственного природного биосферного заповедника» № 490-р от 3.04.2013 г. [Электронный ресурс]. — <http://docs.cntd.ru/document/499011740> (дата обращения 17.01.2019).
19. **Малков Е.Э.** Создается трансграничная охраняемая территория «Истоки Амура» // *Степной бюл.* — 2013. — № 38. — С. 28–29.
20. **Оргильянов А.И., Малков Е.Э., Писарский Б.И., Бадминов П.С., Ганчимэг Д.** Минеральные воды проектируемой трансграничной особо охраняемой природной территории «Истоки Амура» // *География и природ. ресурсы.* — 2011. — № 2. — С. 46–54.
21. **В Улан-Баторе** подписано соглашение о создании трансграничного резервата «Истоки Амура» // *Сохранение степей России* [Электронный ресурс]. — <http://savesteppe.org/ru/archives/11565> (дата обращения 22.01.2019).
22. **Савенкова Т.П.** Охраняемые природные территории бассейна озера Байкал. Атлас. — Иркутск: Отгиск, 2002. — 96 с.
23. **Козлов П.К.** Монгольский заповедник Богдо-ула // *Изв. РГО.* — 1924. — Т. 56, вып. 1. — С. 169–173.
24. **В Бурятии** может появиться новый заповедник // *Фонд содействия сохранению Озера Байкал* [Электронный ресурс]. — http://www.baikalfund.ru/news/fund/article.wbp?article_id=d354a58c-39b5-40a4-800d-1141a6895c49 (дата обращения 01.02.2019).
25. **Савенкова Т.П.** Природные парки в границах Байкальской природной территории // *Заповедное дело: проблемы охраны и экологической реставрации степных экосистем.* — Оренбург: ИПК «Газпромпечатъ», 2004. — С. 163–166.
26. **Калихман Т.П., Калихман А.Д.** Трансграничные охраняемые природные территории бассейна озера Байкал // *Экология и жизнь.* — 2012. — № 5. — С. 72–77.

27. **Иванов А.А., Калихман А.Д., Калихман Т.П.** Б.Э. Петри в истории Саянского перекрестка. — Иркутск: Оттиск, 2008. — 260 с.
28. **Калихман А.Д., Калихман Т.П.** Проектирование трансграничной этно-природной охраняемой территории «Саянский перекресток». — Иркутск: Изд-во Ирк. техн. ун-та, 2009. — 160 с.
29. **Россия** и Монголия создадут трансграничный резерват «Сийлхэм-Сайлюгем» // Новости Горного Алтая [Электронный ресурс]. — <https://www.gorno-altaisk.info/news/96406> (дата обращения 01.02.2019).
30. **Китай** утвердил создание Национального парка тигра и леопарда [Электронный ресурс]. — <http://leopard-land.ru/news/5623> (дата обращения 23.01.2019).
31. **Международные** и двусторонние особо охраняемые природные территории: мировой опыт и перспективы развития // Pandia [Электронный ресурс]. — <https://pandia.ru/text/77/434/17220.php> (дата обращения 27.02.2019).
32. **Конвенция** между Правительством СССР и Правительством Корейской Народно-Демократической Республики об охране перелетных птиц (г. Москва, 02.09.1987) [Электронный ресурс]. — <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=3783#035191997555350674> (дата обращения 01.02.2019).
33. **Национальный** парк «Дайсецусан» [Электронный ресурс]. — <http://www.daisetsuzan.or.jp> (дата обращения 25.01.2019).
34. **Министерство** охраны окружающей среды Японии [Электронный ресурс]. — http://www.env.go.jp/en/nature/nps/park/parks/akan_2.html (дата обращения 17.01.2019).
35. **Россия** и США подготовили меморандум о создании трансграничного резервата «Берингия» // ARCTICINFO [Электронный ресурс]. — http://www.arcticinfo.ru/news/ekologiya/rossiya_i_ssha_podgotovili_memorandum_o_sozdanii_transgranichnogo_rezervata_beringiya/ (дата обращения 17.01.2019).

Поступила в редакцию 28.03.2019

После доработки 19.04.2019

Принята к публикации 26.06.2019