
СВОБОДНАЯ ТРИБУНА

Подходы к разработке национальной стратегии устойчивого развития России*

В. А. КОПТЮГ, В. М. МАТРОСОВ, В. К. ЛЕВАШОВ, Ю. Г. ДЕМЯНКО

Глобальная программа “Повестка дня на XXI век”, принятая на конференции ООН в Рио-де-Жанейро, призвана подготовить мировое сообщество к решению проблем, с которыми мировая цивилизация столкнулась, вступая в XXI век. Документ сгруппирован в четыре раздела: социальные и экономические аспекты; сохранение и рациональное использование ресурсов в целях развития; усиление роли основных групп населения; средства осуществления. Цель программы – инициировать разработку национальных стратегий устойчивого развития и служить в этой работе примером.

Конкретным государствам и нациям предстоит далее самим решить задачу преодоления традиционного разделения вопросов экономики, социальной сферы и экологии и перехода к комплексному учету всех факторов при принятии решений. “Правительствам . . . следует принять национальную стратегию устойчивого развития на основе осуществления решений, принятых на Конференции, включая Повестку дня на XXI век. . . К числу ее целей должно относиться обеспечение социально надежного экономического развития, при котором осуществляются мероприятия по охране ресурсов и окружающей среды в интересах будущих поколений. Она долж-

на разрабатываться при самом широком участии всех слоев общества” (пункт 8.7)¹.

В ведущих развитых странах развернулась интенсивная работа по составлению национальных стратегий. Уже в январе 1994 года премьер-министр Великобритании Джон Мейджор представил парламенту от имени правительства стратегию устойчивого развития своей страны, которая по сути дела является общенациональным планом развития с определенными целями, критериями (показателями) и механизмами реализации. Разработаны стратегии устойчивого развития Нидерландов, КНР и ряда других стран.

В Соединенных Штатах Америки действует Президентский совет по устойчивому развитию. В его официальных документах обозначены три главных ориентира-условия устойчивого развития: социальная справедливость, сохранность окружающей среды и экономическое процветание. Президентский совет определил десять национальных целей, позволяющих США вступить на путь устойчивого развития: здоровая окружающая среда, экономическое процветание, справедливость, охрана окружающей среды, рациональное управление ресурсами, устойчивость территориальных общностей, вовлечение граждан в процессы принятия решений, стабилизация численности населения, международная ответственность, система образования. Прогресс на пути к каждой цели оценивается с помощью специально отобранных индикаторов.

*Мы перепечатаем один из разделов доклада, прочитанного В. А. Коптюгом на пленарном заседании научно-практического семинара РАН и Аналитического управления администрации президента РФ “Проблемы перехода России к устойчивому развитию” в ноябре 1995 г. и опубликованного в Издательстве СО РАН (Новосибирск, 1996).

¹В. А. Коптюг, Конференция ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, июнь 1992 г.): Информационный обзор, Новосибирск, 1993, с. 39.

Цели интерпретируются в соответствии со сложившейся в стране проблемной ситуацией во всех сферах жизни.

I. Здоровая окружающая среда – обеспечить всем членам общества возможность жить в здоровой окружающей среде с чистым воздухом и водой.

II. Экономическое процветание – поддерживать жизнеспособность экономики США, рост которой создавал бы необходимые и достаточные для общества рабочие места, позволял бороться с бедностью, обеспечивал высокое качество жизни для всего общества в условиях возрастающей конкуренции в мире.

III. Справедливость – гарантировать каждому члену общества справедливое правосудие и возможность достижения материального, экологического и социального благополучия.

IV. Охрана окружающей среды – обеспечить защиту и восстановление биологического здоровья и разнообразия экосистем, сохранение природных ресурсов для будущих поколений.

V. Рациональное управление ресурсами – сформировать этику индивидуальной и коллективной ответственности за экономические, экологические и социальные последствия своей деятельности.

VI. Устойчивость территориальных общностей – обеспечить населению доступ к образованию и труду, участие в общественном управлении в условиях безопасной и здоровой окружающей среды.

VII. Вовлечение граждан в процессы принятия решений – расширить возможности граждан, организаций и населения участвовать и влиять на принятие решений по проблемам использования природных ресурсов, окружающей среды и экономического развития.

VIII. Население – стабилизировать численность населения США.

IX. Международная ответственность – принять США на себя роль лидера в разработке политики глобального устойчивого развития, стандартов поведения, а также торговой и внешней политики, которые способствовали бы достижению устойчивости.

X. Образование – обеспечить гарантии получения непрерывного образования, необ-

ходимого для социально значимого труда, высокого качества жизни и понимания сущности устойчивого развития².

Цель IX с учетом всей совокупности проблем, рассмотренных в предыдущих разделах, отражает хорошо известное и достаточно опасное стремление США превратить как можно большую часть регионов мира в зоны своих стратегических интересов.

В нашей стране процесс формирования стратегии устойчивого развития с самого начала проходил таким образом, что общество скорее отдалялось, чем приближалось к обсуждению и решению проблем устойчивого развития. Спустя полтора года после Конференции в Рио-де-Жанейро, в феврале 1994 года Президент РФ своим Указом одобрил «Основные положения государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития», подготовленные Министерством окружающей среды и природных ресурсов, и поручил Правительству разработать до конца 1994 года проект концепции перехода Российской Федерации на модель устойчивого развития. Разработка этой концепции вопреки призывам ООН началась без широкого обсуждения в обществе основополагающих моментов и принципов развития. Проект концепции верстался непоследовательно, на отдельных этапах вне системного подхода, с преувеличением «видения» проблем устойчивого развития правительственными чиновниками, с акцентом на экологические проблемы. В июне 1995 года этот проект был вынесен на рассмотрение Всероссийского съезда по охране природы, где был подвергнут серьезной критике. Доработанный Министерством экономики и Минприроды РФ проект концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию был вынесен на рассмотрение Правительства РФ, что привело, как уже упоминалось выше, к очередному конфузу.

В сложившихся в стране условиях тупиковой политической ситуации и социально-экономического кризиса необходимо избежать очередной силовой конфронтации в обществе, консолидировать его на основе четких и по-

²The President's Council on Sustainable Development. Public Comment Survey, Washington, 1995, pp. 2-4.

нятных целей. В этих условиях разработка национальной стратегии перехода на путь устойчивого развития с системой целей, индикаторов и механизмов реализации приобретает особое значение. К этой комплексной работе необходимо приступить как можно скорее, не пытаясь далее совершенствовать уходящий в никуда проект концепции, который основывается на целом ряде крупных научных концептуальных ошибок и политических просчетов, вызвавших процессы перерождения идей и целевой ориентации от демократического социализма через демократический либерализм в криминально-олигархический анархизм. Сегодня общество полностью отторгает политику радикальных реформаторов, находящихся у власти. Национальная стратегия устойчивого развития России должна, с одной стороны, воплотить в себе позитивные элементы проведенных преобразований, а с другой – учесть признанные фундаментальные достижения советского периода развития на основе современных научных знаний и социальной экспертизы намечаемых реформ.

Это неизбежно будет означать радикальное изменение всей проводимой государством политики, ее четко выраженную ориентацию на национальные интересы устойчивого развития и учет исторического опыта развития России как общности на территории евразийского геополитического пространства.

Успешные экономические и социальные реформы могут быть осуществлены только при опоре прежде всего на собственный экономический и интеллектуальный потенциал, на эффективную государственную власть, при обеспечении ее ведущей роли в планировании и управлении социально-экономическими процессами. Государственный сектор экономики, объединяющий базовые отрасли экономики, должен играть ведущую роль в ходе реформирования народного хозяйства страны. С ним связаны наукоемкие, основанные на передовых достижениях технологии, являющиеся основой современного научно-технического прогресса. Для России это прежде всего аэрокосмический и оборонный комплексы, самолетостроение, станкостроение, судостроение, информационные технологии и некоторые другие отрасли промышленности.

Сфера государственного патронажа должна распространяться на образование, науку, здравоохранение, культуру. Государственное регулирование не может не включать инфраструктуру российского общества. Однако это означает не возврат к административно-командной роли государства, а более разнообразные и гибкие формы вмешательства в экономику с учетом специфики различных форм собственности. Законодательное и административное управление должно дополняться целой системой экономических мер и стимулов, побуждающих развивать и совершенствовать производство, в том числе путем эффективного и социально справедливого налогообложения.

Одновременно с усилением роли государственного регулирования должны быть обеспечены оптимизация отношений по линии Центр – регионы, повышение экономической самостоятельности регионов, с одной стороны, и развитие более тесной экономической интеграции – с другой. Восстановление интегрированного народнохозяйственного комплекса, единого правового и рыночного пространства – важнейшие ближайшие цели.

Новый курс развития должен внести коррективы в обозначившееся нарушение паритета в экономических отношениях России с Западом, противостоять попыткам навязать России роль сырьевого придатка развитых стран Запада. Этот курс предполагает обязательную ориентацию на социальные критерии любых намечаемых изменений в экономике и других сферах, учет их социальной цены и экологических последствий, опору на духовно-нравственные ценности народов России, на достижение социального и международного согласия.

К настоящему моменту стали проявляться ориентиры и главные механизмы политики, которая позволила бы обеспечить интеграцию российского общества в процессе устойчивого опережающего развития.

– Отказ от догм монетаристской модели реформирования и переход к социально ориентированной политике государства по реализации интеграционного устойчивого развития.

– Активизация процессов конституционного строительства, позволяющего вернуть

страну на путь демократического развития и построения правового гражданского общества.

– Принятие законов по борьбе с преступностью и коррупцией государственных деятелей и чиновников и создание в Генеральной прокуратуре специальных следственных органов, непосредственно подчиненных Государственной думе и Прокурору РФ, действующих на основе эффективно зарекомендовавшего себя в международной практике принципа “чистой политике – чистые руки”.

– Ревизия старой и создание новой государственно-регулируемой и национально-ориентированной кредитно-финансовой системы, обеспечивающей накопление и увеличение отечественных и иностранных инвестиций в экономику России.

– Принятие Президентом РФ, Правительством и Федеральным собранием на согласованной основе рационального мобилизационного плана запуска и восстановления народного хозяйства России.

– Анализ приватизационных актов на соответствие законам, национальным интересам и интересам трудовых коллективов и их корректировка в случае такого несоответствия.

– Создание в обществе материальных и моральных стимулов для большинства граждан России путем превращения их в реальных собственников и участия в управлении и распоряжении собственностью.

– Обязательное использование социальных критериев и учет социальных последствий при принятии управленческих решений.

– Создание и формирование подлинных органов народовластия, которые явились бы механизмами социальной солидарности и интеграции политического разума и воли политиков с созидательной энергией общества.

– Опора в экономической стратегии на государственный сектор передовых, базовых и наукоемких отраслей промышленности.

– Использование позитивного мирового и отечественного опыта системно-планового реформирования экономических отношений.

– Приоритет развития наукоемких отраслей промышленности над финансовым и посредническим капиталом, нейтрализацию его негативного влияния на процессы инвестирования производственных отраслей экономики.

– Провозглашение государством монополии внешней торговли в тех сферах, где эта мера принесет быстрый положительный результат.

– Провозглашение новой региональной экономической политики, в основе которой лежали бы объективные потребности населения территорий и страны в целом, а не групповые и субъективные интересы политиков.

С учетом особенностей переживаемого нашей страной времени, соотносительности во времени первоочередных и стратегических задач необходимо обсудить и принять приоритеты национальной стратегии устойчивого развития. Их, в порядке обсуждения, можно обозначить следующим образом.

I. Экономический достаток – создание условий, мотивов и гарантий для справедливо оплачиваемого труда граждан общества на основе функционирования смешанной экономики и рационального потребления материальных ресурсов.

II. Народовластие – создание политической системы гражданского общества, контроля над государством, его институтами и высшими должностными лицами, исключающего возможность злоупотребления властью в личных или групповых целях.

III. Социальная справедливость – установление гарантий равенства граждан перед законом, правосудия, обеспечения равенства возможностей достижения материального, экологического и социального благополучия.

IV. Здоровая окружающая среда – обеспечение всем гражданам возможности жить в здоровой природной среде с чистым воздухом и водой, создание системы правовых гарантий и этических норм, обеспечивающих защиту и восстановление биологического здоровья и разнообразия экосистем.

V. Рациональное управление ресурсами – создание правовых основ государственной политики рационального использования материальных, интеллектуальных и информационных ресурсов на основе соблюдения национальных интересов страны.

VI. Население – принятие государством чрезвычайных мер по увеличению численности населения России, проведение активной демографической и социальной политики по отношению к молодой семье, материнству, детям и молодежи.

ТАБЛИЦА 1

Базовый набор индикаторов устойчивого развития

Раздел Повестки дня на XXI век	Индикаторы тенденций по разделу	Индикаторы текущего состояния	Индикаторы корректиру- ющих действий
а	б	в	г
		А. СОЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ	
Борьба с бедностью	1. Темп роста занятости (%) 2. Соотношение средних зарплат женщин и мужчин	15. Население, проживающее в абсолютной бедности (%) 16. Соотношение по доходам наиболее богатых и бедных	
Демографическая динамика	3. Темп роста населения (%) 4. Темпы миграции населения (чел./год)	17. Плотность населения (чел./км ²)	29. Рост рождаемости
Содействие образованию, подготовке кадров и информированности общества	5. Темп роста населения школьного возраста 6. Прирост числа учеников начальных школ (%) 7. Прирост числа учеников средних школ (%)	18. Доля грамотных среди взрослых (%) 19. Доля населения, имеющая образование на уровне 5 классов (%) 20. Среднее число лет обучения в школе	30. Доля ВВП, расходуемая на образование (%) 31. Число девочек на 100 мальчиков в средней школе 32. Число женщин на 100 мужчин среди работающих
Защита здоровья населения	8. Доля населения, не имеющего должного доступа к чистой питьевой воде (%) 9. Доля населения, живущая без канализации (%) 10. Доля населения, подверженная воздействию вредных для здоровья загрязнений воздуха (%) 11. Доля населения, не обеспеченная должным уровнем питания (%)	21. Детская смертность на 1000 родившихся живыми 22. Ожидаемая средняя продолжительность жизни при рождении 23. Материнская смертность при родах на 1000 роже-ниц	33. Доля ВВП, затрачиваемая на здравоохранение (%) 34. Доля населения, охваченного первичной медицинской помощью (%) 35. Доля населения, иммунизированного против основных заразных заболеваний (%) 36. Число женщин в детородном возрасте, имеющих доступ к обсуждению проблем планирования семьи 37. Доля расходов национального здравоохранения, затрачиваемая на местное медицинское обслуживание
Содействие устойчивому развитию поселений	12. Темп роста городских поселений (%) 13. Потребление моторного топлива на душу населения (литры) 14. Число мегагородов с населением 10 миллионов жителей и более	24. Доля городского населения (%) 25. Площадь и население маргинальных поселений (км ² , численность) 26. Ущерб и число пострадавших и погибших от природных катастроф 27. Общая площадь жилья на душу населения (м ²) 28. Соотношение оплаты жилья и дохода	38. Расходы на строительство низкооплачиваемого жилья 39. Расходы на поддержание общественного транспорта 40. Инфраструктурные расходы на душу населения 41. Объем кредитов на строительство жилья

Продолжение табл. 1

а	б	в	г
Б. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ИНДИКАТОРЫ			
Экономическое развитие	42. Темп роста ВВП на душу населения (%) 43. Экспорт товаров и услуг 44. Импорт товаров и услуг	47. ВВП на душу населения 48. Скорректированный на экологический ущерб национальный продукт на душу населения 49. Вклад производственной деятельности в ВВП (%) 50. Экспортная доля ВВП (%)	56. Доля инвестиций в ВВП 57. Участие в региональных торговых соглашениях (да/нет)
Изменение характера потребления	45. Сокращение запасов минеральных ресурсов (% от утвержденных запасов) 46. Ежегодное потребление энергии на душу населения	51. Утвержденные запасы минерального сырья (т) 52. Утвержденные энергетические ресурсы (в нефтяном эквиваленте) 53. Срок исчерпаемости утвержденных энергетических ресурсов (годы) 54. Вклад промышленности глубокой переработки природного сырья в стоимость произведенного продукта 55. Производственный вклад в экспортную продукцию	58. Отношение потребляемых возобновляемых ресурсов к невозобновляемым
Финансовые ресурсы и механизмы	59. Доля продажи ресурсов в ВВП (%)	60. Внешняя помощь развитию (полученная или переданная, % от ВВП) 61. Долги (% от ВВП) 62. Обслуживание долга (% от долга)	63. Доля ВВП, выделяемая на защиту окружающей среды 64. Экологические налоги и субсидии (% от государственного дохода) 65. Размер дополнительного финансирования на устойчивое развитие после 1992 г. 66. Программа интегрированных эколого-экономических счетов (да/нет) 67. Освобождение от задолженности
В. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ИНДИКАТОРЫ			
<i>В-1. Водные ресурсы</i>			
Защита запасов и качества пресной воды	68. Ежегодное изъятие подземных и поверхностных вод (% от доступного объема) 69. Потребление воды на душу населения	74. Запасы подземных вод (м ³) 75. Концентрация фекальных Coli-форм в источниках пресной воды (число на 100 мл) 76. Показатели биохимического и химического потребления кислорода по водным источникам	80. Обработка сточных вод (% обслуживаемого населения всего и по типам обработки)
Защита океанов, морей и прибрежных зон	70. Вылов морских организмов (т) 71. Прирост населения в береговых зонах (%)	77. Отклонение запасов морских организмов от уровня, обеспечивающего устойчивое воспроизводство (%)	81. Участие в соглашениях, касающихся морей (да/нет)

Продолжение табл. 1

а	б	в	г
	72. Выбросы нефти в прибрежные зоны (т)	78. Отношение этого отклонения к реальным запасам	
	73. Накопление азота и фосфора в прибрежных водах (т)	79. Индекс развития морских водорослей	
<i>В-2. Земельные ресурсы</i>			
Интегрированный подход к планированию и использованию земельных ресурсов	82. Используемые земли (км ²)	90. Земли, подверженные эрозии почвы (км ²)	94. Реформирование земельной политики (да/нет)
Управление ранимыми экосистемами, борьба с опустыниванием и засухами	83. Потребление древесины на отопление на душу населения (м ³)	91. Земли, затронутые опустыниванием (км ²)	95. Затраты на восстановление экосистем
	84. Численность домашнего скота на км ² в засушливых зонах	92. Частота засух	
	85. Население в засушливых зонах, живущее ниже уровня бедности (%)		
Содействие устойчивости сельского хозяйства и местного развития	86. Использование сельскохозяйственных пестицидов (т/км ²)	93. Количество земель, затронутых засолением и заболачиванием (км ²)	96. Затраты на поддержание и на сельскохозяйственные исследования
	87. Использование удобрений (т/км ²)		97. Площадь восстановленных земель (км ²)
	88. Количество пахотных земель (га) на душу населения		
	89. Орошаемые земли (%)		
<i>В-3. Другие природные ресурсы</i>			
Борьба с обезлесиванием	98. Темп обезлесивания (км ² /год)	100. Запасы древесины (м ³)	104. Темпы восстановления лесов (км ² /год)
	99. Годовое производство кругляка (м ³)	101. Площадь лесов (км ²)	105. Доля защищаемых лесов
		102. Потребление древесины (% от потребления энергии)	
Сохранение биологического разнообразия		103. Число видов в угрожаемом состоянии и исчезнувших	106. Площадь заповедных территорий (% от общей территории)
<i>В-4. Атмосфера</i>			
Защита атмосферы	107. Выбросы CO ₂ (т)	110. Концентрация SO ₂ , CO, оксидов азота, озона и взвешенных частиц в атмосфере городов	111. Расходы на сокращение загрязненности атмосферы
	108. Выбросы оксидов серы и азота (т)		112. Сокращение выбросов CO ₂ , а также оксидов серы и азота (% в год)
	109. Потребление веществ, негативно действующих на озоновый слой (т)		
<i>В-5. Отходы</i>			
Управление отходами	113. Объемы производственных и муниципальных отходов (т/год)	116. Объемы отходов (т) на душу населения	118. Расходы на сбор и обработку отходов
	114. Объем опасных отходов (т)	117. Площадь земель, загрязненных опасными отходами (км ²)	119. Доля утилизируемых отходов

Окончание табл. 1

а	б	в	г
	115. Импорт и экспорт (ввоз и вывоз) опасных отходов (т)		120. Уничтожение муниципальных отходов (т на душу населения) 121. Темп уменьшения отходов на единицу ВВП (т/год) 122. Расходы на переработку опасных отходов
Г. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ИНДЕКСЫ			
Структура принятия решений		123. Утверждение методов оценки экологического ущерба (да/нет) 124. Наличие программ национальной статистики по окружающей среде и принятие индикаторов устойчивого развития (да/нет) 125. Наличие национальной стратегии устойчивого развития (да/нет) 126. Наличие Национального совета по устойчивому развитию (да/нет) 127. Число телефонов на 100 жителей 128. Представительство коренных народностей в Национальном совете по устойчивому развитию (да/нет) 129. Наличие информационных баз по национальным традициям (да/нет) 130. Представительство основных групп общества в Национальном совете по устойчивому развитию (да/нет)	131. Ратификация международных соглашений, относящихся к устойчивому развитию (число) 132. Число местных государственных служащих на 1000 чел. населения

Источник: Indicators of Sustainable Development, UN Department for Policy Coordination and Sustainable Development, December, 1994.

VII. **Образование, наука, культура** – государство должно рассматривать эти сферы как фундамент будущего страны, ее духовного и экономического развития.

VIII. **Международное сотрудничество** – активная позиция России в международных организациях, двусторонних отношениях между странами, системе мировых экономических отношений по сохранению и рациональному использованию национальных и глобальных ресурсов.

При разработке национальной стратегии устойчивого развития следует иметь в виду подготовленные в рамках ООН рекомендации по показателям (индикаторам) движения страны к целям устойчивого развития. Набор подготовленных для обсуждения Комиссией ООН по устойчивому развитию индикаторов приведен в табл. 1. Он включает в себя поднаборы индикаторов, отражающих нынешнее состояние различных сфер жизнедеятельности, происходящие изменения и корректиру-

ющие действия. Формирование национальной стратегии (комплексного стратегического плана) предполагает обоснованное задание изменения этих показателей по этапам долгосрочной реализации принимаемой стратегии (долгосрочного плана). Разумеется, количество и содержание индикаторов устойчивого развития могут быть дополнены и конкретизированы применительно к каждой стране с учетом ее государственных, технологических и социокультурных особенностей. Система индикаторов устойчивого развития России должна стать важной составной частью национальной стратегии нашей страны.

Выбор долгосрочных целей и краткосрочных задач, наличие индикаторов, по кото-

рым мировое сообщество будет судить о степени продвижения страны к устойчивому развитию, представляют основу для работы над проектом национальной стратегии устойчивого развития России. Чтобы ускорить начало этой работы, ниже приведен проект возможной структуры этого документа.

Представляется необходимым в кратчайшие сроки уточнить основные цели и приоритеты национальной стратегии, ее структуру, сформировать высококвалифицированный коллектив и приступить к проработке разделов документа с последующим сведением их воедино и вынесением проекта национальной стратегии устойчивого развития России на широкое обсуждение.

Проект

НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ

ВВЕДЕНИЕ

Часть первая. **НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ РОССИИ И ПРОБЛЕМЫ ГЛОБАЛЬНОГО УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ**

- I. СОВРЕМЕННЫЙ МИР И РОССИЯ: НЕОБХОДИМОСТЬ СМЕНЫ ПАРАДИГМЫ РАЗВИТИЯ.
- II. ПРИНЦИПЫ УСТОЙЧИВОГО СОСУЩЕСТВОВАНИЯ ЧЕЛОВЕКА, ОБЩЕСТВА И ПРИРОДЫ.
- III. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ, СРЕДНЕСРОЧНЫЕ И КРАТКОСРОЧНЫЕ НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ И ЦЕЛИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ.
- IV. СИСТЕМА ИНДИКАТОРОВ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ.

Часть вторая. **НАЦИОНАЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ**

- I. ЧЕЛОВЕЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ:
 - ЗДОРОВЬЕ НАСЕЛЕНИЯ И ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ;
 - УРОВЕНЬ И КАЧЕСТВО ЖИЗНИ;
 - НАУКА И ОБРАЗОВАНИЕ;
 - НАЦИОНАЛЬНАЯ КУЛЬТУРА, МОРАЛЬ И ЭТИКА;
 - ДЕВИАНТНОЕ ПОВЕДЕНИЕ И ПРЕСТУПНОСТЬ.
- II. МАТЕРИАЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА:
 - ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ РЕСУРСЫ;
 - МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВАЯ БАЗА И ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ;
 - АТМОСФЕРА И ВРЕДНЫЕ ВЫБРОСЫ;
 - ВОДНЫЕ РЕСУРСЫ СУШИ И ПИТЬЕВАЯ ВОДА;
 - МОРЯ И ПРИБРЕЖНЫЕ ЗОНЫ;
 - СОСТОЯНИЕ ПОЧВ;
 - ЛЕСА, ЗАПОВЕДНИКИ, ЖИВОТНЫЙ МИР.
- III. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ:
 - РЕЗУЛЬТАТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ;
 - ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ И ХАРАКТЕР ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ;
 - ЭФФЕКТИВНОСТЬ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ.

Часть третья. НАПРАВЛЕНИЯ, ЗАДАЧИ И МЕХАНИЗМЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ**I. ПРИОРИТЕТНЫЕ ОБЩЕНАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ:**

- *ПРОДОВОЛЬСТВИЕ, ЖИЛЬЕ, ОДЕЖДА;*
- *ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И РОЖДАЕМОСТЬ;*
- *НАУКА, ОБРАЗОВАНИЕ, КУЛЬТУРА;*
- *ЭКОЛОГИЯ.*

II. СОЦИАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ НАСЕЛЕНИЯ.**III. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕХАНИЗМЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ:**

- *ГОСУДАРСТВО И УСТОЙЧИВОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ;*
- *ПЛАНОВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ И МЕХАНИЗМЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПО ОТРАСЛЯМ: СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО, ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙСТВО, РЫБОЛОВСТВО, СТРОИТЕЛЬСТВО И РАЗВИТИЕ ГОРОДОВ, СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ, ДОБЫЧА ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ, ЭНЕРГЕТИКА, ТРАНСПОРТ, КОСМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, СВЯЗЬ, ПРОМЫШЛЕННОЕ ПРОИЗВОДСТВО, СФЕРА УСЛУГ, ИНДУСТРИЯ ОТДЫХА.*

IV. СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ МЕХАНИЗМЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ:

Предлагаемая для обсуждения структура национальной стратегии устойчивого развития России складывается из трех объединенных системным подходом смысловых блоков – частей.

В первой части предполагается рассмотрение проблемно-ориентированных аспектов национальных интересов России в контексте общецивилизационного устойчивого развития, изложение принципов, целей и системы индикаторов, отражающих движение к устойчивому развитию, в рамках которого обеспечивается разумный баланс между интересами общества, развитием производства и сохранением окружающей среды.

Во второй части дается оценка состояния и динамики национальных ресурсов и возможности устойчивого развития страны. При этом в центр анализа ставится человек с его конкретными физиологическими и духовными потребностями. Экономика является средством обеспечения удовлетворения разумных потребностей человека в условиях недопустимости разрушения окружающей среды ради максимизации прибыли.

В третьей части описываются механизмы и инструменты устойчивого развития, представляется система спланированных действий по срокам, объектам и субъектам исполнения. Выделяются приоритетные общенациональные программы. Особое внимание уделяется инструментам и каналам получения достоверной информации о процессах развития. С этой целью организуется мониторинг процессов развития. На основе мирового и отечественного опыта разрабатывается система обеспечения устойчивого развития.

В заключение подчеркнем, что на этапе разработки национальной стратегии устойчивого развития России жизненно важно избежать столь традиционных для нашего Отечества аппаратно-келейных способов выработки радикальных рецептов спасения. Научная общественность должна иметь возможности для анализа и открытой экспертизы предлагаемых документов, а общество – участвовать в дискуссии. Только таким образом мы сможем избавиться от утопий очередных социальных реформаторов.