

УДК 332.142+338.26 (510)

*Регион: экономика и социология, 2013, № 3 (79), с. 289–294*

## **ПРОБЛЕМЫ РЕОРГАНИЗАЦИИ ПРОМЫШЛЕННОСТИ СЕВЕРО-ВОСТОКА КИТАЯ**

**Ма Юцзюнь**

*Институт России Академии общественных наук провинции Хэйлуцзян*

### **Аннотация**

Показано, что экономическое развитие старопромышленных провинций северо-востока Китая отстает от развития его южных территорий. Вскрыты причины такой ситуации. Названы направления реструктуризации и модернизации промышленной базы северо-востока.

**Ключевые слова:** Китай, северо-восточные провинции, экономика региона, проблемы развития, перспективы

### **Abstract**

The paper shows the reasons why the Northeast provinces in China, which used to be economically advanced ones, lag behind the Southern provinces. The recommendations how the Northeast industrial sector should be restructured and modernized are presented.

**Keywords:** China, Northeast provinces, regional economy, development problems, prospects

В состав северо-восточного региона Китая входят провинции Хэйлуцзян, Цзилинь, Ляонин и автономный район Внутренняя Монголия. Темпы экономического развития северо-восточных провинций

значительно отстают от аналогичного показателя для южной части страны. В 1980 г. доля трех северо-восточных провинций в общем объеме промышленного производства Китая составляла 16,2%. После ряда проведенных в стране реформ добиться преобразования промышленной структуры в регионе не удалось. По-прежнему доминирует государственная экономика. В 2000 г. валовая продукция промышленности трех северо-восточных провинций уменьшилась до 9,6% в общем объеме промышленной продукции страны. Как видно, за 20 лет экономическое состояние этого региона не улучшилось. Разрыв с развитыми приморскими восточными провинциями увеличивается.

Промышленная база северо-восточных провинций, созданная еще в годы первой пятилетки (1953–1957 гг.), имеет важное стратегическое значение и остается наиболее мощной производственной базой уже и в новом Китае. Из 156 промышленных объектов, построенных с помощью Советского Союза в первую пятилетку, 58 размещены на северо-востоке, из них 22 – в провинции Хэйлунцзян. В начале социалистического строительства в Китае северо-восточный регион сыграл исторически значимую роль в создании независимой национальной экономики, в индустриализации и урбанизации страны. В этом регионе размещены производства, составляющие основу китайской тяжелой и химической промышленности, он является важной базой сельскохозяйственного производства.

Численность населения трех северо-восточных провинций составляет 8,3% населения Китая, доля ВРП – 11,3% от валового внутреннего продукта страны. В 2002 г. по показателю произведенного ВРП провинция Ляонин занимала седьмое место в стране, Хэйлунцзян – 13-е, Цилинь – 18-е место. Государственные холдинговые предприятия составляли 10,2% от их общего количества в Китае, на их долю приходилось 14,9% активов страны.

По сравнению с другими регионами Китая, промышленность северо-востока имеет структурные преимущества. Производство энергетического оборудования здесь составляет 33% от общих объемов китайского производства, переработка нефти – 28, производство этилена – 25, судостроение – 33, производство автомобилей – 25%.

В северо-восточных провинциях плановая экономика была внедрена раньше, чем в других регионах, а сегодня, в условиях нового Китая,

подходы, реализуемые в регионе государственными органами и корпорациями, являются слишком консервативными. До сих пор еще здесь часто используются старые системы экономического планирования и управления. При традиционной административно-плановой системе правительство, как правило, ориентируется преимущественно на государственные капиталоемкие отрасли экономики в ущерб трудоемкой негосударственной экономике. Доминирование государственных предприятий тормозит экономическое развитие северо-восточных провинций. В экономике старых промышленных регионов большую долю составляют капиталоемкие производства, которым в новых экономических условиях трудно самостоятельно выживать и конкурировать.

Предприятия традиционной экономики развиваются, как правило, экстенсивно, потребляя чрезмерные объемы природных ресурсов и сильно загрязняя окружающую среду. За выбранный ранее путь развития сегодня государство платит большую цену, затрачивая огромные средства на добычу природных ресурсов и сохранение окружающей среды.

Руководители промышленности северо-восточной староосвоенной территории бездумно продолжают экстенсивно наращивать объемы производства, при этом отсутствуют долгосрочные программы устойчивого развития, в результате чего резервы ресурсов оказываются на грани исчезновения. Кроме того, из-за низкого уровня технической оснащенности многие ресурсы использовались неполностью. То есть использование ресурсов было неэффективным, образовывались большие отходы. Предприятия потеряли свои первоначальные экономические преимущества.

Структура промышленности меняется в северо-восточном регионе медленно, доля новых отраслей до сих пор низкая, многие структурные и институциональные проблемы, касающиеся старой промышленной базы региона, не были решены своевременно. Большую долю составляют государственные предприятия, высока доля традиционных отраслей, основное внимание сосредоточено на тяжелой индустрии. Многие предприятия старые, с изношенными фундами. В составе населения региона высока доля безработных, незанятых лиц в трудоспособном возрасте и пенсионеров. То есть 20 лет преобразований пока не дали нужного результата.

Таким образом, главной причиной отставания экономики северо-восточных провинций остается низкий уровень развития рыночных механизмов. В 2000 г. по индексу развития рыночного хозяйства провинция Ляонин занимала 10-е место среди 31 административной единицы провинциального уровня, Цзилинь – 18-е, Хэйлунцзян – 21-е место. В последние годы в северо-восточном районе наблюдалось активное, но не всегда эффективное вмешательство органов управления в хозяйственную деятельность государственных предприятий. Существенными остаются различия в экономике городских и сельских районов. Новые предприятия промышленности составляют низкую долю во всей отрасли, что не способствует экономическому развитию региона.

В 2003 г. китайское правительство приняло стратегию возрождения экономики Северо-Восточного Китая, призванную ускорить социально-экономическое развитие этого региона. Для реализации стратегии развития северо-восточных провинций создана рабочая группа во главе с премьером Госсовета Китая.

Стратегией предусматривается, что провинция Ляонин сосредоточит усилия на развитии машиностроения, промышленности стройматериалов, высокотехнологичных отраслей, современной индустрии услуг, переработки сельхозпродукции и др. Провинция должна превратиться в новую промышленную базу, функционирующую на принципах рыночной экономики. Возрождение старых промышленных баз северо-востока Китая создает новые возможности для отечественных и зарубежных инвесторов\*. Льготы, предоставляемые государством, обеспечат хорошую окупаемость инвестиций. Особое значение в реализации стратегии возрождения старых промышленных баз Северо-Восточного Китая придается кадрам. В регионе расположены многие известные университеты и политехнические институты. Одновременно следует уделить внимание привлечению кадров из-за границы. В 2012 г. в Китае работало уже более 550 тыс. иностранных специалистов.

---

\* Уже в первом полугодии 2004 г. темпы роста иностранных инвестиций в провинциях Хэйлунцзян, Ляонин и Цзилинь превысили средний общенациональный уровень. По сравнению с соответствующим периодом 2003 г. объем фактически использованных иностранных инвестиций возрос на 34, 78 и 54% соответственно (Синьхуа. – URL: <http://www.xinhuanet.com>, дата обращения 21.07.2004).

Правительство КНР уже подготовило целевые мероприятия по устранению барьеров, сдерживающих поступательное рыночное развитие северо-восточных провинций. Предусматриваются, в частности, разделение полномочий административных органов и менеджмента предприятий, переход к стратегическому регулированию государственного сектора промышленности, реструктуризация госпредприятий с участием частного капитала, создание эффективной системы управления государственным имуществом, активное развитие негосударственного сектора экономики, совершенствование системы социального обеспечения и др.

В упомянутой стратегии речь идет не только о реконструкции старых промышленных баз и переоснащении их современным оборудованием. Сформулированы также цели, касающиеся социального развития, экологии и т.д. Так, поставлена задача обеспечить продовольственную безопасность страны. В 2011 г. валовой сбор зерновых превысил 570 млн т, или примерно 22% от общемирового показателя, тогда как численность китайского населения составила 19% от общей численности населения планеты. На долю северо-восточных провинций приходится более одной пятой национального производства зерна, пахотные земли региона составляют около 22% от пахотных земель страны. К концу 12-й пятилетки количество обрабатываемой земли в регионе должно сохраниться на уровне 2010 г. (267,2 млн га), а производство зерна – увеличиться с 112,9 до 126,4 млн т.

В социальной политике стратегией предусмотрено развитие общественного управления (*шэжуэй гуанли*), которое охватывает отношения между людьми, здравоохранение, образование, пенсионную систему, кадровую политику, отношения между поколениями, землепользование, контроль рождаемости и т.д.

За последние 10 лет в реорганизации старой промышленной базы северо-восточного региона Китая получены важные результаты. Заметно вырос экономический потенциал. Общий экономический результат трех северо-восточных провинций достиг в 2011 г. 4,5 трлн юаней, что в 3 раза превышает показатель 2004 г. Темпы экономического роста выше, чем в среднем по стране. Значительно улучшилось качество продукции и увеличилась эффективность производства. Выросла энергоэффективность предприятий реальной экономики.

Производство пищевых продуктов на основе сельскохозяйственного сырья увеличилось с 72,3 млн т в 2004 г. до 107,7 млн т в 2011 г. Регион внес важный вклад в достижение целей, сформулированных как «рост в течение восьми лет» в сельском хозяйстве Китая.

Улучшается качество жизни населения северо-восточных провинций. Более 90% сельских жителей охвачено новой системой медицинского страхования для сельских кооперативов. Уровень зарегистрированной безработицы в городах провинций снизился до 4,3%. На месте городских трущоб построено 130 млн кв. м жилья. Полностью решили жилищную проблему 6,5 млн чел. Согласно установкам 12-й пятилетки, урбанизация в регионе вырастет с 57% в 2010 г. до 60% в 2015 г.

В целом эффект от реализации стратегии очевиден. Старая промышленная база северо-восточных провинций получила новый импульс к развитию. За годы 12-й пятилетки она должна встать на рельсы новой индустриализации с китайской спецификой, опираясь на научные и технологические инновации, чтобы способствовать модернизации и оптимизации промышленной структуры, совершенствованию системы производства.

\* \* \*

Задачи реорганизации старых промышленных баз решаются во всем мире. Европейские страны, где индустриализация осуществляется уже более 200 лет, тоже сталкивались с такой проблемой. Самый известный пример – Рурский угольно-промышленный район.

Преобразование старых промышленных баз в Китае идет недавно, но уже накоплен некоторый практический опыт и достигнуты определенные экономические и социальные результаты. В будущем реструктуризация старопромышленных баз северо-востока Китая будет продолжена на основе институциональных инноваций и комплексной системы управления, развития частного сектора экономики, активного привлечения иностранных и отечественных инвесторов, снижения доли государственных предприятий и повышения их эффективности.

*Рукопись статьи поступила в редколлегию 13.12.2012 г.*