

УДК 338.98

Регион: экономика и социология, 2025, № 2 (126), с. 231–248

А.С. Новоселов

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В ИССЛЕДОВАНИЯХ СИБИРСКОЙ НАУЧНОЙ ШКОЛЫ¹

В статье рассмотрены основные направления исследования проблем региональной экономической политики в рамках сибирской научной школы: развитие теории региональной экономической политики, соответствующей трансформационным процессам в экономике регионов в обстановке глобальной турбулентности и геополитических сдвигов; выявление объективных тенденций, противоречий и особенностей региональной политики в контексте новой структуры экономических взаимодействий региональных систем; теоретико-методологическое обоснование институциональных структур, обеспечивающих реализацию региональной политики на фоне внешних вызовов и угроз; совершенствование механизмов адаптации региональной политики с учетом переориентации внешнеэкономических связей регионов в условиях санкционных ограничений.

Ключевые слова: региональная политика; пространственное развитие; региональное и муниципальное управление; эффективность управления

¹ Посвящается 80-летию со дня рождения д.э.н. Н.И. Лариной (1944–2008). Н.И. Ларина – признанный в российском научном сообществе ведущий ученый-регионалист, продолжатель исследований сибирской научной школы регионального и муниципального управления, автор монографии «Региональная экономическая политика властей разного уровня: цели, средства, результат» и других работ в области региональной политики, управления региональной экономикой, регионального стратегического планирования и пространственного развития.

Для цитирования: Новоселов А.С. Теоретические и методологические проблемы региональной экономической политики в исследованиях сибирской научной школы // Регион: экономика и социология. – 2025. – № 2 (126). – С. 231–248. DOI: 10.15372/REG20250209.

ВВЕДЕНИЕ

В новой Стратегии пространственного развития Российской Федерации отражены задачи по формированию сбалансированной системы пространственного развития для достижения национальных целей, поиску оптимальных форм территориальной организации экономики, развитию опорных населенных пунктов, образующих инфраструктурный и экономический каркас страны. В документе определены пространственные приоритеты, позволяющие сконцентрировать ресурсы из бюджетных и внебюджетных источников, в том числе в рамках национальных проектов и государственных программ, на решении ключевых задач развития, а также прописаны механизмы для обеспечения эффективности их использования. Одна из задач стратегии – сокращение межрегиональной дифференциации, в частности за счет наращивания числа регионов с темпами роста валового регионального продукта выше среднероссийского уровня. Реализация стратегии нацелена на преодоление негативных тенденций пространственного развития, использование новых возможностей и формирование ответов на новые вызовы пространственного развития. Стратегия актуализирована с учетом новых рисков для экономики РФ, среди которых геополитическая напряженность, необходимость переориентации на новые рынки и перестройки логистики внешней торговли².

В условиях трансформационных процессов в экономике регионов в обстановке глобальной турбулентности и геополитических сдвигов возникают новые задачи, формируются новые приоритеты исследования причинно-следственных связей и направлений региональной

² См.: *Стратегия* пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года. Утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2024 г. № 4146-р. – URL: <http://static.government.ru/media/files/ttXJCZ4PNa7bmTrRgcuPwo1QA8SYR91B.pdf>.

политики. Государственная региональная политика нуждается в системных трансформациях, предполагающих повышение ее эффективности в таких аспектах, как соотношения долговременных и текущих целей и программ развития, приоритетов внутреннего и внешнего рынков, сырьевых и обрабатывающих, оборонных и гражданских секторов [1; 18; 20; 21].

Теоретические основы современной региональной политики были заложены в трудах отечественных и зарубежных ученых-регионалистов еще во второй половине XX в. Но в условиях распределительно-отраслевой системы управления, когда социально-экономическое развитие регионов, по существу, было результатом принятия отраслевых решений, востребованность теоретических основ региональной политики была ограниченной. Теоретические и методологические исследования по региональной экономической политике в России в советский период до начала перехода к рыночным отношениям сосредоточивались вокруг трех проблем: закономерности, принципы и факторы размещения производительных сил; экономическое районирование; методы планирования и регулирования территориального и регионального развития. Наиболее крупными авторитетами в среде советских регионалистов (экономистов и географов) являлись И.Г. Александров, М.К. Бандман, Н.Н. Баранский, Н.Н. Колосовский, В.С. Немчинов, Н.Н. Некрасов, Б.П. Орлов, А.Е. Пробст, Ю.Г. Саушкин, Я.Г. Фейгин, Р.И. Шнипер [2; 5; 22].

В современной России появились фундаментальные работы, предлагающие оригинальные методы обоснования региональной политики, решения текущих и долгосрочных проблем регионального развития страны. Эти исследования А.Г. Аганбегяна, А.Г. Гранберга, С.С. Артоболевского, Е.М. Бухвальда, С.Д. Валентея, А.Л. Гапоненко, Ю.Н. Гладкого, О.Г. Дмитриевой, Ю.С. Дульщикова, Н.В. Зубаревич, А.А. Кисельникова, В.В. Кистанова, Г.А. Ковалевой, В.В. Котилко, В.В. Климанова, В.И. Клисторина, Е.А. Коломак, В.А. Крюкова, В.В. Кулешова, О.В. Кузнецовой, Б.Л. Лавровского, Н.И. Лариной, В.Н. Лексина, С.Н. Леонова, О.П. Литовки, В.Я. Любоного, А.С. Маршаловой, Б.В. Мелентьева, П.А. Минакира, Н.Н. Михеевой, О.С. Пчелинцева, В.Е. Селиверстова, Л.В. Смирнягина, В.И. Сулова, С.А. Суспицына, А.И. Татаркина, А.Н. Швецова, Б.М. Штульберга и др. [6; 12; 19–21].

В экономических исследованиях представлены различные определения региональной политики. Довольно распространенным является определение региональной политики как деятельности органов власти по управлению социально-экономическим развитием регионов страны. Вместе с тем некоторые ученые отмечают целенаправленный и системный характер этой деятельности, определяя региональную политику как «целенаправленную деятельность органов власти, как систему намерений и действий, реализующую интересы государства, как систему мер, осуществляемых региональными властными структурами» [12, с. 252].

Ряд ученых-регионалистов делают акцент на взаимодействии региональной политики с общей системой государственного управления, определяя региональную политику как «особую подсистему государственного регулирования, ориентированную на достижение определенных целей регионального развития», как «особый вид государственной экономической политики, направленной на государственное регулирование территориального развития» [14, с. 307–308].

Представляет интерес генезис подходов к определению региональной политики, который хорошо просматривается при сравнении определений, представленных в официальных правительственных документах. Довольно конкретным с точки зрения учета различных аспектов регионального управления было определение региональной политики как «системы целей и задач органов государственной власти по управлению политическим, экономическим и социальным развитием регионов страны, а также механизма их реализации» (1996 г.)³. Более емкое определение приводится в Основах государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года: «государственная политика регионального развития – сис-

³ Основные положения региональной политики в Российской Федерации (Утв. Указом Президента РФ от 3 июня 1996 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 23. – Ст. 2256. Критический анализ данного документа содержится в работах: *Селиверстов В.Е.* Мифы и рифы территориального развития и региональной политики России // Регион: экономика и социология. – 2008. – № 2. – С. 194–224; *Селиверстов В.Е.* Новая концепция совершенствования региональной политики в Российской Федерации // Регион: экономика и социология. – 2008. – № 4. – С. 3–14.

тема приоритетов, целей, задач, мер и действий федеральных органов государственной власти по политическому и социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»⁴.

Специалисты отмечают, что «региональная политика» – термин, широко используемый в разных сферах, но не имеющий однозначного толкования. Как правило, имеется в виду политика национальных (федеральных) или наднациональных (в ЕС) органов власти, однако под региональной политикой может подразумеваться и политика органов публичной власти самих регионов или одновременно национальных и региональных органов власти. Так, О.В. Кузнецова отмечает, что даже наиболее распространенное толкование региональной политики как региональной социально-экономической политики национальных органов власти допускает два принципиально разных подхода к ее пониманию. В рамках первого «региональная политика рассматривается как одно из направлений национальной социально-экономической политики (наряду с социальной, инновационной, промышленной и многими другими “политиками”), нацеленное на изменение соотношения темпов социально-экономического развития отдельных регионов, как правило, на сокращение различий в их уровне социально-экономического развития (региональная политика в узком понимании)»⁵. В рамках второго подхода «региональной политикой считаются особенности реализации в регионах всех направлений социально-экономической политики национальных органов власти (региональная политика в широком понимании); в этом случае сокращение межрегиональных различий – лишь одна из решаемых национальными органами власти задач»⁶.

Проведенные исследования позволяют сделать вывод, что теория региональной политики развивается на основе осмысления новых

⁴ Указ Президента Российской Федерации от 16.01.2017 г. № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года». – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41641/page/1> (дата обращения: 22.01.2024).

⁵ Научно-образовательный портал «Большая российская энциклопедия». – URL: <https://bigenc.ru/c/regional-naia-politika-ef91d7> (дата обращения: 22.11.2024).

⁶ Там же.

процессов и явлений, происходящих в ходе структурной трансформации экономики, в условиях усиления ориентации на решение комплексных региональных социально-экономических и экологических проблем, требующих междисциплинарного подхода, в контексте совершенствования методологии разработки региональной политики.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ИССЛЕДОВАНИЙ ПРОБЛЕМ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РАМКАХ СИБИРСКОЙ НАУЧНОЙ ШКОЛЫ

К началу рыночных реформ уже существовала довольно сильная сибирская научная школа региональной экономической политики (А.Г. Аганбегян, А.Г. Гранберг, М.К. Бандман, Р.И. Шнипер, В.Е. Селиверстов, В.И. Суслов, С.А. Суспицын, Н.И. Ларина и др.). Она базировалась на применении математических методов в региональной экономике и позволяла дать комплексное многостороннее обоснование прогнозов развития регионов страны [1; 2; 6; 9–11; 20–22].

Экономические реформы сегодняшних дней обострили актуальность исследования проблем региональной политики и сделали востребованными научные результаты сибирской научной школы, опубликованные в многочисленных работах [3; 4; 7; 8; 13; 15–18; 20; 21], в которых излагаются теоретические и методологические подходы к разработке концепции формирования региональной политики⁷. Идеи, содержащиеся в этих научных трудах, послужили основой для построения концепции современной региональной политики в регионах Сибири. В период кардинальных общественно-экономических преобразований были начаты исследования конкурентных позиций регионов и их инвестиционных рейтингов, было предложено исследовать конкурентные позиции и мотивации отдельных регионов в социально-экономическом и инновационном развитии, а также зоны риска в экономической деятельности, присущие рыночной экономике. Таким образом, в центре внимания были

⁷ В исследованиях принимали участие А.Г. Аганбегян, А.Г. Гранберг, М.К. Бандман, В.А. Крюков, Н.И. Ларина, В.Е. Селиверстов, В.И. Суслов, С.А. Суспицын, Р.И. Шнипер и др.

именно те проблемы, решение которых сегодня стало приоритетным в экономической политике государства. В последующих работах многие ранее упомянутые темы были дополнены, объединены и нацелены на разработку принципиально новой методологии региональной политики и стратегического управления социально-экономическим развитием регионов и муниципальных образований⁸.

В исследованиях сибирской научной школы проблемы региональной политики представлены в разных аспектах, таких как соотношение уровней региональной политики (федеральный и субфедеральный), различие объектов и субъектов регулирования, используемые методы и механизмы привлечения инвестиционных ресурсов, роль региональных органов власти в реализации региональной политики и обеспечении устойчивого социально-экономического развития регионов, согласование интересов федерального центра и регионов, решение проблем социально-экономического развития регионов на основе использования их конкурентных преимуществ, учет региональных аспектов различных видов политики, взаимодействие регионов в едином экономическом пространстве, пространственная дифференциация социального и экономического развития регионов.

В ряде научных исследований рассматриваются возможности использования теории региональной политики при построении региональных типологий, региональном ситуационном анализе, разработке прогнозов, оценке последствий осуществления социально-экономических мероприятий на народно-хозяйственном и региональном уровнях, обосновании параметров финансово-экономических механизмов и т.д. [3; 4; 7; 13–15; 20].

Следует отметить особый вклад Н.И. Лариной в развитие теории и методологии региональной экономической политики в рамках исследований сибирской научной школы. В ее монографии [10] предложена концепция регулирования процессов регионального развития

⁸ В исследованиях участвовали О.П. Бурматова, А.Н. Буфетова, Е.Е. Горяченко, А.В. Евсеенко, В.В. Карпов, В.И. Клисторин, А.А. Кисельников, Г.Д. Ковалева, Е.А. Коломак, А.С. Маршалова, Л.В. Мельникова, Б.В. Мелентьев, А.С. Новоселов, Г.И. Поподько, В.В. Пушкарев, Т.Г. Ратьковская, Г.Н. Речко, Т.В. Сумская, А.Я. Троцковский, Г.А. Унтура, Ю.А. Фридман, Н.Г. Шишацкий и др.

страны как система целей и задач, средств и мероприятий, реализуемых через экономическую политику властей разного уровня и региональную экономическую политику федеральной власти (самостоятельную дополнительную функцию с меняющимися целями и приоритетными направлениями). Представленные в этой монографии и других работах результаты исследований Н.И. Лариной актуальны в настоящее время по ряду позиций. В России по-прежнему сохраняются глубокие различия в социально-экономическом положении субъектов Федерации, наблюдается сильная дифференциация экономического потенциала территорий и бюджетных доходов органов местного самоуправления. На развитие регионов все большее влияние оказывают процессы трансформации мировой экономики. В то же время система прогнозирования и стратегического планирования социально-экономического развития страны и регионов несовершенна. В этих условиях востребованность методологических исследований региональной экономической политики как регулирующей функции властей разного уровня значительно возрастает [9–11]⁹.

В ходе исследования проблем региональной экономической политики был сделан анализ исторических тенденций в изменении экономических принципов организации пространственной структуры государственной власти и направлений региональной экономической политики в периоды индустриального развития стран и глобализации мировой экономики; выявлена специфика схем распределения инструментария экономической политики между разными уровнями

⁹ К сожалению, ряд важных изменений условий и процессов экономического развития, произошедших в стране, Н.И. Ларина не успела отразить в рукописи своей монографии и научных статьях. Имеется в виду разработка Стратегии пространственного развития Российской Федерации, стратегий долгосрочного развития субъектов Федерации и др. Однако это не снижает научной и практической значимости ее работ, а наоборот, определяет новые направления дальнейших научных исследований поставленных ею чрезвычайно актуальных проблем. Предложенные Н.И. Лариной подходы к исследованию проблем региональной экономической политики демонстрируют удивительную целостность методологических принципов, используемых в проведении научных исследований, что характеризует ее работы как заслуженно признанные и российскими учеными-регионалистами, и специалистами государственных и муниципальных органов управления.

власти в федеративных и унитарных государствах и изменений в них, привносимых процессом глобализации; проведена структуризация инструментария и форм региональной экономической политики правительств развитых стран рыночной экономики; исследован характер реформирования экономических и финансовых принципов организации пространственной структуры государственной власти в Российской Федерации; разработаны предложения по усилению координирующей и регулирующей роли федеральной власти в региональном развитии страны. При характеристике задач и инструментария обращалось внимание на то, что главный результат региональной экономической политики властей разного уровня можно отследить по тенденциям в изменении характера воспроизводства численности и структуры населения и условий жизни людей. В связи с этим был предложен механизм гармонизации региональной экономической политики властей разного уровня [10].

Проведенный анализ позволил обнаружить существенные проблемы как в системной организации регулирования регионального развития и региональной политики, так и в составе важнейших блоков функционирующей системы (целевого, нормативно-правового, институционального, инструментального и др.). Отсюда логически вытекают предлагаемые направления усиления действенности, эффективности регулирования: укрепление системности (комплексности) и совершенствование важнейших блоков системы. При этом региональная экономическая политика должна более активно играть роль интегрирующего ядра системы государственного регулирования.

ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ИССЛЕДОВАНИЙ ПРОБЛЕМ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РАМКАХ СИБИРСКОЙ НАУЧНОЙ ШКОЛЫ

Цель исследования проблем региональной политики в рамках сибирской научной школы в настоящее время состоит в том, чтобы на основе анализа закономерностей, объективных тенденций, противоречий пространственного развития, анализа формирования региональных систем и особенностей преобразования отечественной и ми-

ровой экономики разработать концепцию региональной политики, предполагающую обоснование приоритетов, принципов, форм и методов региональной политики, модернизацию стратегического планирования и институциональной системы государственного управления в контексте глобальных экономических трансформаций.

Для достижения этой цели поставлены следующие задачи:

- развитие теории региональной экономической политики, соответствующей трансформационным процессам в экономике регионов в обстановке глобальной турбулентности и геополитических сдвигов;
- выявление объективных тенденций, противоречий и особенностей региональной политики в контексте предпосылок и ограничений социально-экономического развития регионов, новой структуры экономических взаимодействий региональных систем;
- анализ методологических подходов к обоснованию приоритетных направлений, принципов, форм и методов региональной политики с целью разрешения противоречий, возникающих в связи с возрастанием экономической самостоятельности регионов и муниципальных образований и их низкой финансовой самодостаточностью;
- теоретико-методологическое обоснование институциональных структур, обеспечивающих реализацию стратегических целей и выполнение задач региональной политики на фоне внешних вызовов и угроз;
- разработка эффективного механизма региональной экономической политики, включающего создание новой системы стратегических планово-прогнозных документов, обеспечивающих единство и взаимосвязь между различными уровнями региональной политики (федеральным и региональным);
- обоснование приоритетов региональной политики с учетом новой внешнеполитической ситуации, включая решение проблем импортозамещения, формирования новых логистических цепочек, обеспечение переориентации экспортно-импортных связей регионов;

- совершенствование механизмов адаптации региональной политики с учетом переориентации внешнеэкономических связей регионов в условиях санкционных ограничений, глобальной турбулентности, геополитических и экономических вызовов и угроз;
- разработка методологии региональной научно-технической (инновационной) политики в регионе и методических подходов к ее реализации, оценка опыта и форм взаимодействия органов федеральной и региональной власти при осуществлении региональной научно-технической политики;
- обоснование роли региональной социальной политики в системе управления и в формировании социально-экономической среды региона, разработка методологических основ и методического аппарата, предназначенного для проведения комплексных междисциплинарных исследований оценки человеческого потенциала и качества жизни в регионах, для выбора стратегий развития социальной инфраструктуры в условиях меняющейся внешней и внутренней среды;
- анализ и обобщение опыта разработки и реализации государственной экологической политики, сравнительная характеристика подходов к формированию механизма управления охраной окружающей среды, выработка предложений по совершенствованию экологической политики, включая организационный, административно-правовой и экономический аспекты;
- выработка рекомендаций по повышению эффективности региональной политики, направленной на создание благоприятных институциональных условий для развития экономики регионов с учетом использования специальных механизмов государственного регулирования.

Развитие теории региональной политики осуществляется прежде всего по двум главным направлениям: расширение и углубление предмета исследований (дополнение классических теорий новыми факторами, осмысление новых процессов и явлений, акцентирование комплексных проблем, требующих междисциплинарного подхода);

совершенствование методологии исследований. С учетом данной посылки и общей структуры теории региональной политики рассматриваются четыре современных направления развития теоретических исследований: новые парадигмы и концепции региона; размещение производства; пространственная организация экономики; межрегиональные и трансграничные взаимодействия в условиях геополитических и экономических вызовов и угроз [3; 4; 7; 8; 20; 21].

Дальнейшее развитие теории и практики региональной политики невозможно без разработки научно обоснованных приоритетов и принципов их реализации. Государственная региональная политика представляет собой концентрированное отражение интересов общества, и именно интересы общества являются стимулом и двигателем общественного развития. При этом необходимо учитывать тот факт, что общество неоднородно. Оно представлено различными социальными группами населения, объединенными общими интересами. Цель, лежащая в основе государственной региональной политики, направлена на объединение интересов всего общества и состоит в создании конкурентоспособной экономики, обеспечивающей социально ориентированное развитие страны, ее суверенитет и безопасность.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование позволяет сделать вывод, что процесс реформирования региональной экономической политики должен обеспечивать преемственность проводимой политики, адекватное реагирование на геополитические, социальные и экономические изменения, а также последовательное продвижение в осуществлении целей стратегии пространственного развития и региональной политики. В этой связи перспективы регионального развития и возможные направления решения региональных проблем видятся оптимистично. Следует обратить внимание на более благоприятные условия для активизации региональной экономической политики, которые будут создаваться при стабилизации внешнеполитической ситуации, ускорении экономического роста в стране, усилении стратегических приоритетов в деятельности федеральных и региональных органов влас-

ти. По мере развития рыночной среды и соответствующей институциональной структуры будут расширяться возможности использования в России позитивного мирового опыта регионального регулирования и региональной политики. Главные трудности в выполнении этих задач связаны с необходимостью найти приемлемое сочетание отечественных и мировых традиций в исследованиях и практике регионального развития, а также отразить особенности трансформационных процессов в России и обусловленные этими процессами возможности использования зарубежных методологических подходов и мирового опыта.

Статья подготовлена по плану НИР ИЭОПП СО РАН, проект «Региональное и муниципальное стратегическое планирование и управление в контексте модернизации государственной региональной политики и развития цифровой экономики», № 121040100283-2

Список источников

1. Аганбегян А.Г. О необходимости планирования в новой России // Планирование в рыночной экономике: Воспоминания о будущем. – СПб.: ИНИР им. С.Ю. Витте; Центркаталог, 2021. – С. 19–39.
2. Бандман М.К. Проблемные регионы как объекты региональной экономической политики // Марк Константинович Бандман: Избранные труды и продолжение начатого. – Новосибирск: Изд-во ИЭОПП СО РАН, 2014. – С. 124–155.
3. Бурматова О.П., Сумская Т.В. Формирование концепции региональной политики в России // Стратегическое управление региональным и муниципальным развитием. – Новосибирск: Изд-во ИЭОПП СО РАН, 2018. – Гл. 1. – С. 15–50.
4. Буфетова А.Н., Коломак Е.А., Крюков В.А., Мельникова Л.В., Селиверстов В.Е. Пространственные проблемы Азиатской России в контексте формирования государственной региональной политики // Новый импульс Азиатской России: источники и средства развития / Под ред. В.А. Крюкова и Н.И. Суслова. – Новосибирск: Изд-во ИЭОПП СО РАН, 2023. – С. 147–204.
5. Гранберг А.Г. Основы региональной экономики: Учебник для вузов. – М.: ГУ ВШЭ, 2000. – 495 с.
6. Гранберг А.Г. Экономическое пространство России // Экономика и управление. – 2006. – № 2 (23). – С. 11–15.
7. Клисторин В.И. Федеративные отношения, региональная политика и проблема деформации экономического пространства России // Регион: экономика и социология. – 2013. – № 3 (79). – С. 79–95.

8. Коломак Е.А. Пространственное развитие и приоритеты региональной политики в России // ЭКО. – 2014. – № 1 (475). – С. 41–53.
9. Ларина Н.И. Государственное регулирование регионального развития: Мир, Россия, Сибирь / под ред. А.С. Новоселова. – Новосибирск: Изд-во ИЭОПП СО РАН, 2005. – 512 с.
10. Ларина Н.И. Региональная экономическая политика властей разного уровня: цели, средства, результат / Под ред. А.С. Новоселова. – Новосибирск: Изд-во ИЭОПП СО РАН, 2008. – 352 с.
11. Ларина Н.И., Кисельников А.А. Региональная политика в странах рыночной экономики. – М.: Экономика, 1998. – 172 с.
12. Лексин В.Н. Федеративная Россия и ее региональная политика. – М.: ИНФРА-М, 2008. – 352 с.
13. Мельникова Л.В. Проблемы обоснования и выбора региональной политики // Пространственное развитие современной России: тенденции, факторы, механизмы, институты / Под ред. Е.А. Коломак. – Новосибирск: Изд-во ИЭОПП СО РАН, 2020. – Гл. 6.1. – С. 336–365.
14. Михеева Н.Н. Региональная экономика и управление. – Хабаровск: РИОТИП, 2000. – 399 с.
15. Региональная политика, направленная на сокращение социально-экономической и правовой асимметрии / Под ред. В.Е. Селиверстова и Д. Юилла. – Москва; Новосибирск: Экор; Сибирское соглашение, 2000. – 546 с.
16. Региональная экономическая политика субъекта Федерации: принципы, формы и методы реализации. – Новосибирск: Изд-во ИЭОПП СО РАН, 2010. – 519 с.
17. Региональное и муниципальное управление: диагностика, планирование и мониторинг социально-экономического развития регионов Сибири. – Новосибирск: Изд-во ИЭОПП СО РАН, 2016. – 492 с.
18. Региональное и муниципальное управление: проблемы теории и практики. – Новосибирск: Изд-во ИЭОПП СО РАН, 2022. – 424 с.
19. Региональные аспекты долгосрочной экономической политики: Научный доклад / Михеева Н.Н., Суворов А.В., Широков А.А., Шокин И.Н., Янков К.В., Потапенко В.В., Сапова Н.Н., Кулешов В.В., Крюков В.А., Суслов В.И., Селиверстов В.Е., Богомоллова Т.Ю., Ершов Ю.С. – М.: Международные отношения, 2018. – 69 с.
20. Селиверстов В.Е. О контурах и реалистичности новой модели развития Сибири // Регион: экономика и социология. – 2024. – № 1 (121). – С. 66–114.
21. Селиверстов В.Е. Пятилетка пространственного развития и региональной политики России: бег на месте или готовность к рывку? // Регион: экономика и социология. – 2021. – № 4 (112). – С. 30–81.
22. Шнипер Р.И. Регион: диагностика и прогнозирование / Отв. ред. В.В. Кулешов. – Новосибирск: Изд-во ИЭОПП СО РАН, 1996. – 135 с.

Информация об авторе

Новоселов Александр Сергеевич (Россия, Новосибирск) – доктор экономических наук, профессор, заведующий отделом Института экономики и организации промышленного производства СО РАН (630090, Новосибирск, просп. Академика Лаврентьева, 17). E-mail: asnov@ieie.nsc.ru.

DOI: 10.15372/REG20250209

Region: Economics & Sociology, 2025, No. 2 (126), p. 231–248

A.S. Novoselov

THEORETICAL AND METHODOLOGICAL PROBLEMS OF REGIONAL ECONOMIC POLICY IN STUDIES OF SIBERIAN SCIENTIFIC SCHOOL

The article reviews the main directions of research into the problems of regional economic policy within the framework of the Siberian scientific school, including the development of the theory of regional economic policy, consistent with the transformation processes in the economy of regions in the environment of global turbulence and geopolitical shifts; identification of objective trends, contradictions and features of regional policy in the context of a new structure of economic interactions of regional systems; theoretical and methodological justification of institutional structures providing the implementation of regional policy amid external challenges and threats; improvement of regional policy adaptation mechanisms given redirection of regions' foreign economic relations under sanction restrictions.

Keywords: regional policy; spatial development; regional and municipal management; management efficiency

For citation: *Novoselov, A.S. (2025). Teoreticheskie i metodologicheskie problemy regionalnoy ekonomicheskoy politiki v issledovaniyakh sibirskoy*

nauchnoy shkoly [Theoretical and methodological problems of regional economic policy in studies of the Siberian scientific school]. Region: ekonomika i sotsiologiya [Region: Economics and Sociology], 2 (126), 231–248. DOI: 10.15372/REG20250209.

The research was carried out with the plan of research work of IEIE SB RAS, project “Regional and municipal strategic planning and management regarding public regional policy modernization as well as digital economy development” No. 121040100283-2

References

1. Aganbegyan, A.G. (2021). O neobkhodimosti planirovaniya v novoy Rossii. [On the need for a new socio-economic policy]. In: Planirovanie v rynochnoy ekonomike: Vospominaniya o budushchem. [Planning in the Market Economy: Memories of the Future]. St. Petersburg, S.Yu. Witte Institute of New Industrial Development Publ. & Tsentrkatalog Publ., 19–39.
2. Bandman, M.K. (2014). Problemnye regiony kak obyekty regionalnoy ekonomicheskoy politiki [Problem regions as objects of regional economic policy]. In: Mark Konstantinovich Bandman: Izbrannye trudy i prodolzhenie nachatogo [Mark Konstantinovich Bandman: Selected Works and Continued Begun]. Novosibirsk, Institute of Economics and Industrial Engineering SB RAS Publ., 124–155.
3. Burmatova, O.P. & T.V. Sumskaya. (2018). Formirovanie kontseptsii regionalnoy politiki v Rossii [Formation of the concept of regional policy in Russia] In: Strategicheskoe upravlenie regionalnym i munitsipalnym razvitiem [Strategic Management of Regional and Municipal Development]. Novosibirsk, Institute of Economics and Industrial Engineering SB RAS Publ., Ch. 1, 15–50.
4. Bufetova, A.N., E.A. Kolomak, V.A. Kryukov, L.V. Melnikova & V.E. Seliverstov. (2023). Prostranstvennye problemy Aziatskoy Rossii v kontekste formirovaniya gosudarstvennoy regionalnoy politiki [Spatial problems of Asian Russia in the context of the formation of state regional policy]. In: V.A. Kryukov & N.I. Suslov (Eds.). Novyy impuls Aziatskoy Rossii: istochniki i sredstva razvitiya [A New Impetus for Asian Russia: Sources and Means of Development]. Novosibirsk, Institute of Economics and Industrial Engineering SB RAS Publ., 147–204.
5. Granberg, A.G. (2000). Osnovy regionalnoy ekonomiki: Uchebnik dlya vuzov [Fundamentals of Regional Economy: Textbook for Universities]. Moscow, State University Higher School of Economics Publ., 495.

6. *Granberg, A.G.* (2006). Ekonomicheskoe prostranstvo Rossii [Economic space of Russia]. *Ekonomika i upravlenie* [Economics and Management], 2 (23), 11–15.
7. *Klistorin, V.I.* (2013). Federativnye otnosheniya, regionalnaya politika i problema deformatsii ekonomicheskogo prostranstva Rossii [Federal relations, regional policy and the problem of deformation of Russia's economic space]. *Region: ekonomika i sotsiologiya* [Region: Economics and Sociology], 3 (79), 79–95.
8. *Kolomak, E.A.* (2014). Prostranstvennoe razvitie i priority regionalnoy politiki v Rossii [Spatial development and priorities of regional policy in Russia]. *EKO* [ECO], 1 (475), 41–53.
9. *Larina, N.I.; A.S. Novoselov* (Ed.). (2005). Gosudarstvennoe regulirovanie regionalnogo razvitiya: Mir, Rossiya, Sibir [State Regulation of Regional Development: World, Russia, Siberia]. Novosibirsk, Institute of Economics and Industrial Engineering SB RAS Publ., 512.
10. *Larina, N.I.; A.S. Novoselov* (Ed.). (2008). Regionalnaya ekonomicheskaya politika vlastey raznogo urovnya: tseli, sredstva, rezultat [Regional Economic Policy of Authorities of Different Levels: Goals, Means, Result]. Novosibirsk, Institute of Economics and Industrial Engineering SB RAS Publ., 352.
11. *Larina, N.I. & A.A. Kiselnikov.* (1998). Regionalnaya politika v stranakh rynochnoy ekonomiki [Regional Policy in the Countries of Market Economy]. Moscow, Ekonomika Publ., 172.
12. *Leksin, V.N.* (2008). Federativnaya Rossiya i ee regionalnaya politika [Federative Russia and Its Regional Policy]. Moscow, INFRA-M Publ., 352.
13. *Melnikova, L.V.* (2020). Problemy obosnovaniya i vybora regionalnoy politiki [Problems of justification and choice of regional policy]. In: E.A. Kolomak (Ed.). *Prostranstvennoe razvitie sovremennoy Rossii: tendentsii, faktory, mekhanizmy, instituty* [Spatial Development of Modern Russia: Trends, Factors, Mechanisms, Institutions]. Novosibirsk, Institute of Economics and Industrial Engineering SB RAS Publ., Ch. 6.1, 336–365.
14. *Mikheeva, N.N.* (2000). Regionalnaya ekonomika i upravlenie [Regional Economy and Management]. Khabarovsk, RIOTIP Publ., 399.
15. *Seliverstov, V.E. & D. Yuill.* (Eds.). (2000). Regionalnaya politika, napravlenная na sokrashchenie sotsialno-ekonomicheskoy i pravovoy asimmetrii [Regional Policy Aimed at Reducing Socio-Economic and Legal Asymmetry]. Novosibirsk, Ekor Publ. & Sibirskoe Soglashenie Publ., 546.
16. *Regionalnaya ekonomicheskaya politika subyekta Federatsii: printsipy, formy i metody realizatsii* [Regional Economic Policy of the Subject of the Federation: Principles, Forms, and Methods of Realization]. (2010). Novosibirsk, Institute of Economics and Industrial Engineering SB RAS Publ., 519.

17. *Regionalnoe i munitsipalnoe upravlenie: diagnostika, planirovanie i monitoring sotsialno-ekonomicheskogo razvitiya regionov Sibiri* [Regional and Municipal Management: Diagnostics, Planning and Monitoring of Socio-Economic Development of Siberian Regions]. (2016). Novosibirsk, Institute of Economics and Industrial Engineering SB RAS Publ., 487.

18. *Regionalnoe i munitsipalnoe upravlenie: problemy teorii i praktiki* [Regional and Municipal Management: Problems of Theory and Practice]. (2022). Novosibirsk, Institute of Economics and Industrial Engineering SB RAS Publ., 424.

19. *Mikheeva, N.N., A.V. Suvorov, A.A. Shirov, I.N. Shokin, K.V. Yankov, V.V. Potapenko, N.N. Sapova, V.V. Kuleshov, V.A. Kryukov, V.I. Suslov, V.E. Seliverstov, T.Yu. Bogomolova & Yu.S. Ershov.* (2018). *Regionalnye aspekty dolgosrochnoy ekonomicheskoy politiki: Nauchnyy doklad* [Regional Aspects of Long-Term Economic Policy: Scientific report]. Moscow, Mezhdunarodnye Otnosheniya Publ., 69.

20. *Seliverstov, V.E.* (2024). *O konturakh i realistichnosti novoy modeli razvitiya Sibiri* [A new model for Siberia's development: exploring the contours and feasibility]. *Region: ekonomika i sotsiologiya* [Region: Economics and Sociology], 1 (121), 66–114.

21. *Seliverstov, V.E.* (2021). *Pyatiletka prostranstvennogo razvitiya i regionalnoy politiki Rossii: beg na meste ili gotovnost k ryvku?* [Five-year spatial development and regional policy of Russia: running in place or getting ready for a breakthrough?]. *Region: ekonomika i sotsiologiya* [Region: Economics and Sociology], 4 (112), 30–81.

22. *Shniper, R.I.; V.V. Kuleshov* (Ed.). (1996). *Region: diagnostika i prognozirovaniye* [Region: Diagnostics and Forecasting]. Novosibirsk, Institute of Economics and Industrial Engineering SB RAS Publ., 135.

About Author

Novoselov, Alexander Sergeyevich (Novosibirsk, Russia) – Doctor of Sciences (Economics), Professor, Head of Department at the Institute of Economics and Industrial Engineering SB RAS (17, Academician Lavrentiev Ave., Novosibirsk, 630090, Russia). E-mail: asnov@ieie.nsc.ru.

Поступила в редколлегию 00.00.2025.

После доработки 00.00.2025.

Принята к публикации 00.00.2025.

© Новоселов А.С., 2025