

Регион: экономика и социология, 2010, № 1, с. 117–128

ВОЗМОЖНОСТИ И ОГРАНИЧЕНИЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕГИОНЕ

И.О. Семькина

ИЭОПП СО РАН

Аннотация

Определены основные виды и функции таможенных платежей как инструментов тарифного регулирования внешней торговли. Проведен анализ внешнеэкономической деятельности Сибирского федерального округа в 2001–2007 гг. Сделан обзор данных о перечислении таможенных платежей по Сибирскому таможенному управлению. Рассмотрены факторы, сдерживающие развитие внешней торговли Сибири. Обоснованы приоритетные направления совершенствования внешнеэкономической деятельности в регионе.

Ключевые слова: Сибирь, внешнеэкономическая деятельность, тарифное регулирование, таможенные платежи, динамика, импортозависимость, стратегия

Abstract

The paper identifies the basic customs charges and what role they could play as the tools for regulating of foreign trade by charge rates. The analysis of the foreign trade in the Siberian Federal District (SFD) over 2001–2007 as well as the review of the customs charges made in the SFD Directorate is presented. The paper considers the factors which impede the progress of the foreign trade in Siberia. The improvement priorities are proposed.

Keywords: Siberia, foreign economic activity, regulation by charge rates, customs charges, dynamics, import dependence, strategy

РАМОЧНЫЕ УСЛОВИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Регулирование внешнеэкономической деятельности (ВЭД) государственными органами осуществляется практически во всех странах мира, но его масштабы, формы, методы, конкретные цели и задачи определяются каждой страной исходя из ее места в современном мире, из ее внешней и внутренней политики. В России государственное регулирование ВЭД производится в целях защиты экономических и политических интересов страны, а также обеспечения благоприятных условий для самой ВЭД. Регулирование осуществляется различными методами, которые подразделяются на экономические и административные. К экономическим мерам регулирования ВЭД относится применение таких таможенных платежей, как пошлины, налоги и сборы. Используя их, государство воздействует на экономические интересы участников ВЭД и, следовательно, на их поведение, сохраняя вместе с тем за ними полную самостоятельность в вопросе осуществления сделки. Таможенные платежи выполняют фискальную, регулируемую и уравнивательную функции.

Фискальная функция в настоящее время является основной. За счет таможенных платежей происходит формирование и мобилизация финансовых ресурсов государства (в 2006 г. они составили свыше 45% доходной части федерального бюджета, в 2007 г. – 43%). Ярко выраженная фискальная функция присуща в первую очередь вывозным пошлинам, а также акцизу при вывозе товаров.

Регулирующая функция выполняется ввозными таможенными пошлинами. Дифференцированный подход к определению ставок таможенных пошлин по товарным группам и конкретным изделиям обеспечивает воздействие на структуру и объемы ввоза этих товаров в Российскую Федерацию. С помощью ввозных пошлин регулируется уровень цен ввозимых товаров по сравнению с ценами аналогичных российских товаров.

Уравнивательная функция возложена на налог на добавленную стоимость (НДС). Ввоз товаров из зарубежных стран в Россию осуществляет-

сы, как правило, по ценам, не учитывающим налоги страны-производителя или страны-продавца, подлежащие возврату при экспорте товаров.

Таможенные пошлины в соответствии со ст. 5 Закона РФ «О таможенном тарифе» представляют собой обязательный взнос, взимаемый таможенными органами РФ за товары, перемещаемые через таможенную границу РФ, и используются для регулирования уровня затрат в цене товара в сравнении с уровнем затрат в цене товара, произведенного на территории РФ [1]. Существуют следующие виды таможенных пошлин: ввозные (импортные), вывозные (экспортные) и транзитные пошлины.

Импортные таможенные пошлины определены Таможенным тарифом РФ и представляют собой свод ставок пошлин, устанавливаемых Правительством РФ применительно к каждой подсубпозиции Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД). Они составляют основную часть таможенных пошлин во всех странах мира и предназначены для

- защиты национальных производителей от неблагоприятного воздействия нежелательной иностранной конкуренции;
- оптимизации соотношения между экспортом и импортом с позиций торгового и платежного балансов страны;
- рационализации структуры ввозимых на территорию России товаров;
- создания условий для прогрессивных изменений в структуре производства и потребления товаров в России;
- пополнения доходной части федерального бюджета.

Экспортные таможенные пошлины устанавливаются Правительством РФ в отношении отдельных товаров российского происхождения, вывозимых за пределы Таможенного союза, участниками которого являются Россия, Беларусь, Казахстан, Таджикистан и Киргизия [2]. При установлении экспортных пошлин преследуются цели

- ограничения вывоза за пределы страны товаров, необходимых для национальной экономики, для более полного насыщения отечественного рынка, для обеспечения экономической безопасности;
- сдерживания вывоза сырьевых товаров и продуктов первичной переработки, стимулирования вывоза высокотехнологичных товаров;

- пополнения доходной части федерального бюджета.

В большинстве стран мира, особенно в экономически развитых, экспортные пошлины применяются реже, чем импортные. В Российской Федерации экспортные пошлины были отменены 1 июля 1996 г., но из-за серьезных затруднений с формированием доходной части федерального бюджета они были восстановлены с 1 января 1999 г.

ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СИБИРСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА В 2001–2007 гг.

Регулирование внешнеэкономической деятельности в Сибирском федеральном округе (СФО) осуществляется Сибирским таможенным управлением (СТУ), которое включает аппарат управления, 16 таможен, 77 таможенных постов и 75 пунктов пропуска, из них 51 автомобильный, 12 железнодорожных, 10 воздушных, один морской и один речной. Под контролем СТУ находится 2698 км российско-казахстанской границы, около 3485 км российско-монгольской, 1586 км российско-китайской, 4164 км внешней границы с нейтральными водами по Карскому морю и морю Лаптевых. Общая протяженность таможенной границы СФО составляет почти 12 тыс. км.

Количество участников внешнеэкономической деятельности, оформивших внешнеторговые операции на территории деятельности СТУ в 2007 г., составило 14,8 тыс. (увеличение по сравнению с 2006 г. на 12,1%).

Внешнеторговый оборот по СТУ стабильно возрастал с 2001 по 2007 г., в основном за счет увеличения экспорта (табл. 1). За рассматриваемый период объем экспорта вырос на 22,1 млрд долл. США (в 3,1 раза)*, объем импорта – на 4,1 млрд долл. (в 2,6 раза). Доля экспорта во внешнеторговом обороте остается определяющей, сальдо на протяжении всего периода было положительным, его рост составил 325,2%. Внешнеторговый оборот по СТУ за 2007 г. составил 39,3 млрд долл. США, в том числе экспорт – 32,7 млрд, импорт – 6,6 млрд долл. [3].

* Здесь и далее приводятся оценки автора, рассчитанные по данным таможенной статистики СТУ.

Таблица 1

Динамика внешнеторгового оборота по таможенным СТУ, млн долл. США

Показатель	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Внешнеторговый оборот, всего	13069,3	13027,8	15664,1	23747,2	29918,2	36984,5	39306,5
В том числе:							
экспорт	10534,5	10714,7	13281,6	20388,2	25943,1	31949,1	32660,7
импорт	2534,8	2313,1	2382,5	3359,0	3975,1	5035,5	6645,8
Сальдо	7999,7	8401,6	10899,1	17029,2	21968,0	26913,6	26014,9

Как видно из рис. 1, в экспорте региона в 2007 г. определяющей была торговля со странами дальнего зарубежья: 87% против 13% в страны СНГ. Объем экспорта в страны дальнего зарубежья с 2001 по 2007 г. увеличился на 19,1 млрд долл. США (в 3 раза). Экспорт в страны СНГ также возрастал, его рост составил 3,1 млрд долл. (3,5 раза). Несмотря на то что объемы экспорта в страны СНГ в 6 раз меньше объемов экспорта в страны дальнего зарубежья, в структуре большую долю составляют стратегически важные для Сибири товары: машины и оборудование, текстиль, продовольственные товары.

Млн долл. США

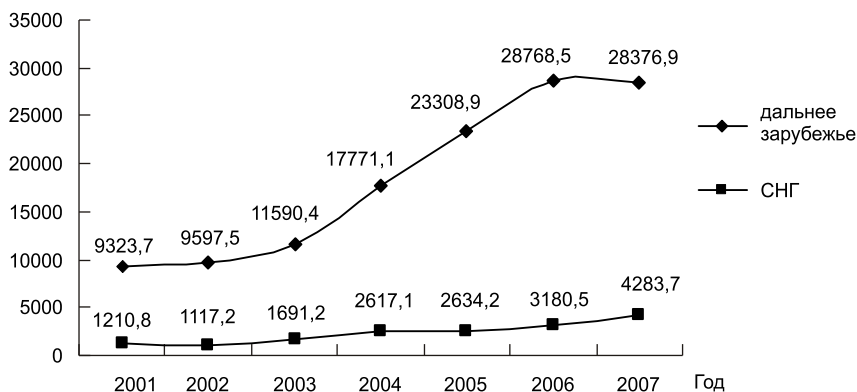


Рис. 1. Динамика экспорта по таможенным СТУ по группам стран с 2001 по 2007 г.

Млн долл. США

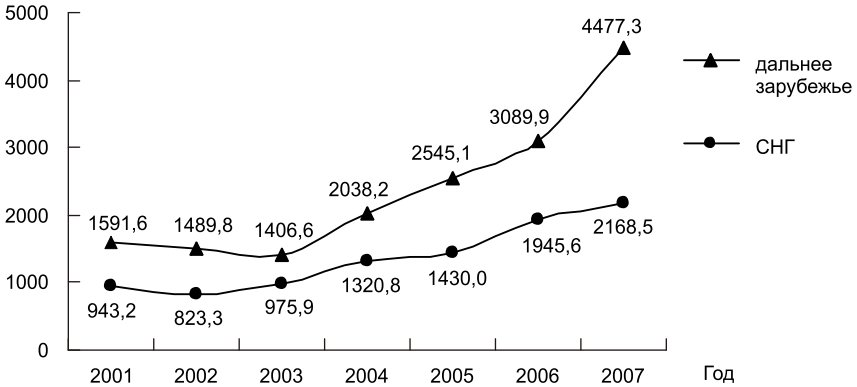


Рис. 2. Динамика импорта по таможенным СТУ по группам стран с 2001 по 2007 г.

Сибирский федеральный округ не относится к крупным импортерам. Как видно из рис. 2, импорт поступает в основном из стран дальнего зарубежья (67,4%), объем ввоза возрос с 2001 по 2007 г. на 2,9 млрд долл. США (в 2,8 раза). В 2007 г. доля стран СНГ в общем объеме импорта составила 32,6%, по сравнению с 2001 г. объем импорта увеличился на 1,2 млрд долл. (в 2,3 раза).

В десятку стран – ведущих торговых партнеров региона в 2007 г. вошли Китай, Швейцария, Казахстан, Португалия, Украина, США, Япония, Германия, Индия и Франция (их доли в процентах от стоимостного объема товарооборота приведены в табл. 2). По сравнению с 2006 г. увеличился товароборот с большинством из названных стран, за исключением Германии (уменьшение на 31%), Японии (на 15,7%) и США (на 9,1%).

В товарообороте по таможенным СТУ на страны дальнего зарубежья приходилось 83,6% его стоимостного объема, на страны СНГ – 16,4%. Почти 30% экспорта поступает в Азию, остальное – в Европу. Из указанного объема азиатского экспорта почти 80% направляется в Китай. Сибирь поставляет в Китай лес, металлы, удобрения, химические продукты. В зависимости от страны происхождения товара начисление ввозной пошлины осуществляется с применением одного из коэффициентов: 0; 0,75; 1; 2. Среди основных стран, с территориями которых осуществляется

Таблица 2

Страны – основные партнеры Сибирского федерального округа во внешней торговле в 2007 г.

Страна	Товарооборот, млн долл. США	Уд. вес, %	% к 2006 г.
Китай	9227,0	23,5	109,6
Швейцария	5050,5	12,8	151,7
Казахстан	3098,5	7,9	114,7
Португалия	2384,8	6,1	269,0
Украина	2049,3	5,2	132,5
США	1626,1	4,1	90,9
Япония	1623,5	4,1	84,3
Германия	995,2	2,5	69,0
Индия	994,9	2,5	148,2
Франция	945,9	2,4	136,1
Прочие	11310,8	28,9	0,0
В с е г о по СТУ	39306,5	100,0	109,0

импорт через таможи СТУ, в отношении товаров, произведенных на территории Казахстана и Украины и ввозимых оттуда, импортные пошлины не применяются. В торговле с остальными странами ставка ввозной пошлины, указанная в Таможенном тарифе, применяется в неизменном виде, так как в торгово-политических отношениях с этими странами у России установлен режим наибольшего благоприятствования.

В товарной структуре экспорта наибольший удельный вес имели следующие группы товаров: металлы и изделия из них; минеральные продукты; древесина и целлюлозно-бумажные изделия; продукция химической промышленности и каучук; машины, оборудование и транспортные средства (табл. 3).

Существующие проблемы, связанные с товарной структурой импорта, показывают импортозависимость экономики СФО, особенно это касается нескольких групп товаров. Так, в 2007 г. на долю машин, оборудования и транспортных средств, продукции химической про-

Таблица 3

**Товарная структура экспорта и импорта по таможенным СТУ в 2007 г.,
млн долл. США**

Группа товаров	Экспорт		Импорт	
	Стоимость, млн долл. США	Уд. вес, %	Стоимость, млн долл. США	Уд. вес, %
Всего	32660,7	100,0	6645,8	100,0
В том числе:				
продовольств. товары и сельскохозяйств. сырье	293,9	0,9	697,8	10,5
минеральные продукты	10876,0	33,3	292,4	4,4
продукция хим. промышленнос- ти, каучук	3070,1	9,4	2365,9	35,6
древесина и целл.-бум. изделия	3723,3	11,4	46,5	0,7
текстиль, текст. изделия и обувь	0,0	0,0	206,0	3,1
металлы и изделия из них	11888,5	36,4	392,1	5,9
машины, оборудование и трансп. средства	2351,6	7,2	2372,5	35,7
другие товары	457,2	1,4	272,5	4,1

мышленности, продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья приходилось более 80% от общего объема импорта.

БЮДЖЕТНАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СФО

Доходы бюджета Российской Федерации формируются в соответствии с Бюджетным кодексом РФ за счет налоговых и неналоговых видов дохода и за счет безвозмездных перечислений. Таможенные платежи относятся к налоговым доходам федерального бюджета и включают таможенные пошлины, а также прочие налоги и сборы, взимаемые в связи с осуществлением внешнеэкономических операций.

В 2005 г. в доход федерального бюджета таможенными СТУ было перечислено 88,7 млрд руб. таможенных платежей. Объем перечисле-

ний денежных средств при экспорте товаров составил 71,1 млрд руб., в основном за счет экспорта нефти сырой и нефтепродуктов. Поступления таможенных платежей при импорте товаров составили 4,1 млрд руб. В 2006 г. в доход федерального бюджета было перечислено платежей на сумму 137,8 млрд руб., и в сравнении с соответствующим периодом 2005 г. объем перечислений в абсолютном значении увеличился на 49,1 млрд руб., при этом рост объема таможенных платежей к уровню 2005 г. составил 155,4%. Прирост таможенных платежей произошел преимущественно за счет увеличения объемов перечисления вывозной пошлины на 44,0 млрд руб. В 2007 г. в доход федерального бюджета таможенными СТУ перечислено 96,1 млрд руб. таможенных платежей, что на 30,3% меньше, чем в 2006 г. Такое снижение показателей объясняется тем, что декларирование нефти и нефтепродуктов перенесено с декабря 2006 г. в Центральную энергетическую таможню. Динамика перечисления таможенных платежей в федеральный бюджет государства по видам в разрезе таможен СТУ за период с 2005 по 2007 г. представлена на рис. 3.

Млн руб.

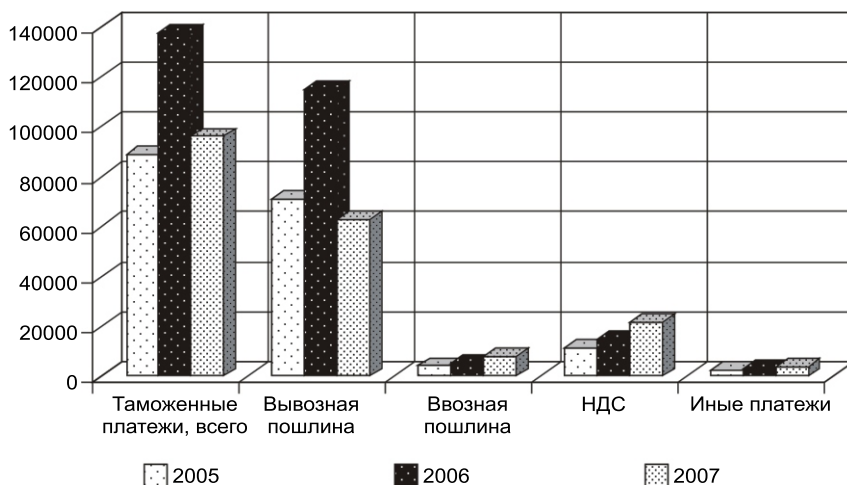


Рис. 3. Динамика перечисления таможенных платежей в федеральный бюджет государства таможенными СТУ в 2005, 2006, 2007 гг.

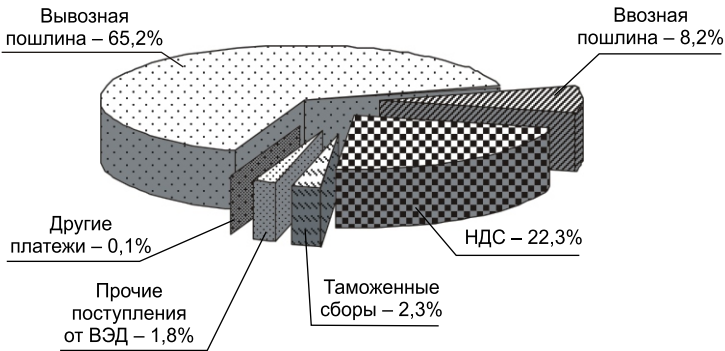


Рис. 4. Структура таможенных платежей СТУ в 2007 г.

В структуре таможенных платежей СТУ традиционно преобладает вывозная пошлина; ее доля в 2005 и 2006 гг. составляла более 80%, в 2007 г. она сократилась до 65,2%. На втором месте стоит НДС, доля которого в объеме таможенных платежей в течение трех лет возрастала: с 12,5% в 2005 г. до 22,3% в 2007 г. Далее следует ввозная пошлина, доля которой в 2007 г. составила более 8%. На долю таможенных сборов в общей структуре платежей приходится 2,3%. Штрафы и средства от реализации конфискованного имущества составляют всего 0,1% общего объема перечисляемых таможенных платежей. Структура таможенных платежей по таможням региона в 2007 г. представлена на рис. 4.

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕГИОНЕ

Эффективность ВЭД не ограничивается пополнением бюджета. Рост налогооблагаемой базы, обеспечение новых рабочих мест, расширение рынка сбыта товаров и услуг, повышение конкурентоспособности товаров экспортных отраслей – такое влияние внешнеэкономические связи оказывают на развитие экономики региона [4].

В межрайонном территориальном разделении труда Сибирский федеральный округ специализируется на производстве топлива и электроэнергии, продукции черной и цветной металлургии, маши-

ностроении, производстве химической продукции, заготовке и переработке леса, а также на выращивании и переработке зерна, производстве животноводческой продукции. Экономика СФО не может замкнуться на внутренний спрос как из-за специфики продукции, так и из-за малой численности населения, а это определяет необходимость поиска внешних рынков сбыта.

Развитие внешнеэкономической деятельности Сибири сдерживают следующие факторы:

- большая удаленность от рынков Европы и Азии. Расстояние до восточной или западной границ РФ – более 4 тыс. км;
- неразвитость в регионе транспортных магистралей и пограничных переходов с Китаем – ближайшим из государств дальнего зарубежья;
- очень большая доля в экспорте (80–85%) многотоннажного и дешевого сырья;
- суровый климат.

Все это удорожает экспортную продукцию, поэтому главной задачей сибирской экономики является переход на изготовление полуфабрикатов из собственного сырья [5]. Кроме того, необходимо интенсифицировать решение таких задач, как снижение затрат, повышение качества, расширение номенклатуры товаров, совершенствование транспортной инфраструктуры [6].

Внешняя торговля оказывает решающее влияние на экономику Сибирского федерального округа. Внешнеторговый оборот СФО составляет свыше 50% ВРП. Однако поступления от внешней торговли в значительных объемах минуют бюджеты регионов. В Сибири действуют крупные холдинги, головные компании которых выведены в центр, что влечет за собой сокращение региональных финансовых потоков от реализации экспортных сырьевых товаров. Поэтому важным аспектом развития ВЭД в регионе является совершенствование условий для деятельности предприятий малого и среднего бизнеса на внешнем рынке [7].

* * *

Современный кризис может изменить приоритеты развития экономики, в том числе и ВЭД. Согласно прогнозу Министерства эконо-

мического развития РФ, экспорт в 2009 г. должен сократиться на 49%, импорт – на 39%. Экспорториентированные регионы пострадают от падения спроса в большей степени. Однако роль кризиса в части снижения цен на первичные энергоресурсы и сырье может оказаться позитивной: возникнут дополнительные стимулы для модернизации экономики, в частности сибирской [8]. Высокая волатильность мировых цен на сырье в очередной раз доказывает необходимость диверсификации сибирской экономики. В сложившейся экономической ситуации при все возрастающей стоимости импорта и, соответственно, снижающемся его объеме проблема импортозамещения становится еще более актуальной. Встает задача развития собственного производства, а также использования возможностей межрегиональной кооперации для насыщения внутреннего рынка.

Литература

1. **Закон** Российской Федерации «О таможенном тарифе» от 21 мая 1993 г. № 5003-1 // Российская газета. – 1993. – 5 июня. – № 107.
2. **Таможенный кодекс** Российской Федерации от 28 мая 2003 г. № 61-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2 июня. – 2003. – № 22. – Ст. 2066.
3. **Внешняя торговля** по регионам Российской Федерации: Стат. прил. // Внешнеэкономический комплекс России: современное состояние и перспективы: Информ.-аналит. журн. – М.: Изд-во ВНИКИ. – № 2. – С. 161–162.
4. **Сибирь** в первые десятилетия XXI века / Отв. ред. В.В. Кулешов. – Новосибирск: Изд-во ИЭОПП СО РАН, 2008. – Разд. XIII. – С. 567–743.
5. **Котляров В.Г.** Международные экономические отношения и внешнеэкономическая деятельность: Опорные конспекты лекций: Учеб. пособие. – Новосибирск: СГУПС, 2000. – 183 с.
6. **Ковалева Г.Д.** Стратегия внешнеэкономической деятельности Новосибирской области на перспективу до 2025 г.: Программный подход к управлению. – Новосибирск: Изд-во ИЭОПП СО РАН, 2007. – 72 с.
7. **Ковалева Г.Д.** Концепция развития внешнеэкономической деятельности Сибири // Регион: экономика и социология. – 2006. – № 2. – С. 82–92.
8. **Кулешов В.В., Суслов В.И., Селиверстов В.Е.** Стратегические установки долгосрочного развития Сибири // Регион: экономика и социология. – 2009. – № 2. – С. 3–22.