

DOI: 10.15372/HSS20160223  
УДК 323.11 (574)

С.К. ЖЕТПЫСБАЕВ

## АССАМБЛЕЯ НАРОДА КАЗАХСТАНА КАК ИНСТИТУТ ОБЩЕНАРОДНОГО ЕДИНСТВА

Сейсембай Калижанович Жетпысбаев,  
канд. экон. наук,  
заместитель председателя, заведующий секретариатом  
Ассамблеи народа Казахстана Павлодарской области Республики Казахстан,  
146000, Республика Казахстан,  
Павлодарская область, г.Павлодар, ул. 1 Мая 35/1  
e-mail: sank-pavlodar2012@mail.ru

В статье впервые анализируются причины и предпосылки создания Ассамблеи народа Казахстана, ее политико-правовой статус, деятельность с 1995 по 2015 г. Отражена роль Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева в образовании и развитии Ассамблеи как института общенародного единства. Освещена позиция Ассамблеи в гармонизации межнациональных отношений, успешной реализации казахстанской модели межэтнической толерантности, мира и общественного согласия. Показана возможность использования опыта Ассамблеи народа Казахстана в международной практике.

*Ключевые слова:* межнациональные отношения, Ассамблея народа Казахстана, мир, общественное согласие, стабильность, дружба народов, национальное единство.

S.K. ZHETPYSBAEV

## THE ASSEMBLY OF PEOPLE OF KAZAKHSTAN AS AN INSTITUTION OF NATIONWIDE UNITY

Seisenbai K. Zhetpysbayev,  
Candidate of Economic Sciences,  
Deputy Chairman, Head of the Secretariat  
of the Assembly of People of Kazakhstan in Pavlodar Region, Republic Kazakhstan,  
35/1, 1<sup>st</sup> May street, Pavlodar, Pavlodar region, Republic of Kazakhstan, 146000,  
e-mail: sank-pavlodar2012@mail.ru

The article presents the results of the study concerning the activities of the Assembly of People of Kazakhstan over the last 20 years, from 1995 to 2015. The article emphasizes the relevance of creation of this civil society organization; considers prospects for its development; historical dynamics of development of its political and legal status. It comprehensively reflects the role of the President of Kazakhstan N.A. Nazarbayev in the formation and functioning of the Assembly as an institution of nationwide unity. The author stresses that the purpose of the Assembly is to ensure inter-ethnic harmony in the country in order to form Kazakh civil identity and a competitive nation on the basis of the Kazakhstan patriotism, civic, spiritual and cultural unity of the peoples of Kazakhstan where the Kazakh people should play a unifying role. It provides an evaluation of the Assembly's significant positions in harmonization of international relations, successful implementation of Kazakhstan's model of interethnic tolerance, peace and social harmony. Mutual respect and equality of all Kazakhstan citizens, regardless of their nationality and religion, the steady strengthening of social harmony and harmonization of inter-ethnic relations have always been and continue to be the key priorities of the state policy. The Assembly of People of Kazakhstan plays a leading role in socio-cultural processes as a link between the civil society and the state. This type of corporativity and responsibility of the state and civil society, which emerged in Kazakhstan in the sphere of inter-ethnic relations, has become a unique phenomenon in the history of modern civilization. This is evidenced by the scope and content, multidimensional nature of social, historical and cultural activities regularly carried out by the Assembly. Experience and prospects of Kazakhstan People's Assembly activities have significant potential for use in international practice. Thus, the Assembly of People of Kazakhstan represents a synthesis of the state policy and civil society organizations aimed at strengthening a tolerant civil society and social harmony.

*Key words:* international relations, the Assembly of People of Kazakhstan, peace, social harmony, stability, friendship of nations, national unity.

В современном глобализующемся мире в условиях обострения в ряде стран мира межэтнических и этноконфессиональных отношений актуализируется необходимость в обобщении опыта деятельности институтов общенародного единства, к которым можно отнести Ассамблею народа Казахстана, созданную в 1995 г. и успешно функционирующую в настоящее время.

Как справедливо отмечает Ю.В. Якушева, «инструменты государственной политики Казахстана в сфере межэтнических отношений, среди которых важнейшее место занимает Ассамблея народа Казахстана, должны восприниматься уже не как уникальное, а как универсальное начало, руководство к действию, как позитивный опыт для решения не только внутри-страновых, но и глобальных задач. Этот опыт, безусловно, может быть учтен или даже адаптирован в других государствах постсоветского пространства» [1].

В постсоветских республиках после распада СССР в условиях обострения экономических и социальных проблем стали обостряться и межнациональные отношения, вылившиеся в кровопролитные столкновения. Они охватили Азербайджан, Армению, Узбекистан, Грузию, Молдову, Кыргызстан, Таджикистан, Прибалтику и другие регионы. Казахстану, в котором проживали представители 140 этносов и 17 конфессий [2, с. 268], предрекали в этот период массовые межэтнические и межрелигиозные столкновения. Между тем он добился впечатляющих успехов в гармонизации межнациональных отношений и представляет собой сегодня уникальный пример толерантного этнического, культурного и конфессионального сосуществования населяющих его народов. Втянутый в глобальную орбиту поиска универсальной модели многонационального и многоконфессионального взаимодействия Казахстан стал инициатором создания собственной модели толерантного и гармоничного общества, заложил основу для дальнейшего совершенствования общественных отношений на принципах гражданского мира и согласия.

В декабре 1992 г. по инициативе Президента страны Н.А. Назарбаева в Алматы состоялся Форум народов Казахстана, совпавший с празднованием первой годовщины провозглашения независимости Казахстана. В его работе участвовало около 700 представителей всех наций и народностей, проживающих в республике. Ими решался главный вопрос – сохранение мира в многонациональном Казахстане [3]. Для достижения этого Н.А. Назарбаевым была выдвинута идея создания Ассамблеи народов Казахстана, единодушно поддержанная участниками Форума. Сегодня, вспоминая те годы, Н.А. Назарбаев говорит: «Это были годы, когда принимались важнейшие решения, от которых зависел дальнейший путь нашего государства, когда одно неверно принятое решение могло существенно изменить траекторию движения страны» [4].

В марте 1995 г. в Алматы состоялась первая сессия Ассамблеи народов Республики Казахстан (далее – РК). Указ о создании Ассамблеи как консульта-

тивно-совещательного органа при Президенте страны был подписан 1 марта 1995 г. Ее возглавил Президент РК Н.А. Назарбаев, что подчеркивает значимость этого института в политической и общественной системе Казахстана. Во всех областях страны были созданы региональные Ассамблеи, действующие как национально-культурные центры. Ассамблея выдвигает девять депутатов в парламент как высший представительный орган, является Конституционным органом, выражающим интересы народа.

Ассамблея народов Казахстана имеет широкие полномочия в решении таких задач, как содействие в разработке и реализации государственной национальной политики; формировании казахстанского патриотизма; развитии государственного языка и других языков народов Казахстана; а также совершенствование региональной политики в межэтнической сфере. Ассамблея имеет право принимать участие в разработке и реализации планов и мероприятий в области демографии и миграционной политики; пропаганде казахстанской модели межэтнического и межконфессионального согласия в стране и за рубежом [5]. В 1996 г. на III сессии Ассамблеи народов Казахстана была представлена новая модель общественного устройства, рассматривающая народ Казахстана как общность граждан разных национальностей.

На VII сессии Ассамблеи народов Казахстана в декабре 2000 г. Президентом страны была поставлена задача формирования гражданской общности на основе казахстанского патриотизма. В своем докладе Н.А. Назарбаев заявил: «Мы создали Казахстан, теперь задача – создать казахстанцев» [6, с. 394]. Эта задача стала одним из ключевых направлений Стратегии Ассамблеи народов Казахстана, принятой по итогам IX сессии Ассамблеи народов Казахстана. В ней было указано на усиление роли Ассамблеи в решении задач Стратегии «Казахстан-2030», укреплении стабильности и согласия в обществе, в процессе формирования казахстанского народа, его государственности, открытого гражданского общества. Ее приоритетной стратегической задачей стало сохранение гражданского мира. Гражданский мир и согласие в Казахстане – это результат кропотливой работы и государства, и общества при значительном вкладе Ассамблеи [6, с. 423].

В апреле 2005 г. вышел указ Президента страны «Об укреплении института Ассамблеи народа Казахстана». В нем значительно укреплены позиции Ассамблеи народа Казахстана как активного общественного института. Не имеющий аналогов в мире этот уникальный институт гражданского общества стал по-настоящему органом народной дипломатии. Интегрируя свыше 830 этнокультурных объединений, Ассамблея народа Казахстана является ключевым звеном общественного согласия, сочетающим возможности гражданского общества и государства. Принятие в октябре 2008 г. по инициативе Главы государства Закона РК «Об Ассамблее народа Казахстана» юридически закрепляет Ассамблею в качестве полноправного

субъекта политической системы страны, обеспечивает нормативно-правовое регулирование ее деятельности. Закон также определил статус, порядок формирования и организацию работы Ассамблеи народа Казахстана. Ее деятельность направлена на реализацию государственной национальной политики, обеспечение общественно-политической стабильности в РК и повышение эффективности взаимодействия государственных и гражданских институтов общества в сфере межэтнических отношений.

В соответствии с этим беспрецедентным законом Ассамблея народа Казахстана представляет собой учреждение без образования юридического лица, что закреплено Указом Президента Республики Казахстан. Ее создание способствует разработке и реализации государственной национальной политики. Целью Ассамблеи является обеспечение межэтнического согласия в стране в процессе формирования казахстанской гражданской идентичности и конкурентоспособной нации на основе казахстанского патриотизма, формирования духовно-культурной общности народа Казахстана. В 2010 г. Указом Президента РК утверждена Доктрина национального единства, направленная на укрепление межэтнической толерантности в стране. Основные положения Доктрины включены в Стратегию развития Республики Казахстан до 2020 г. Указом Президента РК от 7 сентября 2011 г. утверждено Положение «Об Ассамблее народа Казахстана». Вышеназванные законодательные документы свидетельствуют о реализации важных шагов в направлении формирования единой казахстанской нации как гражданской общности. В Доктрине национального единства с учетом новых реалий определены следующие задачи: формирование условий, при которых представители всех этносов и народностей, проживающих в Казахстане, смогут преодолеть в своем сознании превалирование идеи о национальной принадлежности и ощутить себя представителями единого целого, которое можно определить как казахстанская нация [7].

Путь, пройденный Ассамблеей народа Казахстана, приобретенный опыт также представляют интерес для определения на этой основе новых рубежей развития. Одним из важных направлений в деятельности Ассамблеи в настоящее время является научно-исследовательская работа. По инициативе Н.А. Назарбаева с 2009 г. при Ассамблее действуют научно-экспертные советы и группы, которые занимаются исследованием межнациональных отношений, проведением мониторингов общественного мнения. На их основе даются соответствующие рекомендации по повышению эффективности государственной этнополитики. Крупными центрами для проведения научных исследований становятся высшие учебные заведения, на их базе создаются кафедры или центры Ассамблеи народа Казахстана. Результаты научных исследований активно внедряются в образовательный и воспитательный процесс в вузах, имеют важное значение для студенческой молодежи. Научно-экспертным советом Ассамблеи издаются работы, посвященные ме-

жэтническим отношениям, укреплению мира и согласия, интеграции народов в казахстанском научном и этнокультурном пространстве. Среди них: коллективная монография «Ассамблея народа Казахстана: история двух десятилетий» (под редакцией Е.Л. Тугжанова). Авторами раскрыты исторические предпосылки и ценностные основы национального единства, толерантность казахского народа. Выделены главные этапы создания и развития за 20-летний период Ассамблеи народа Казахстана как общественно-политического института в сфере межэтнических отношений. Отражены исторические и ментальные корни народа Казахстана, новые концепты формирования его объединительных факторов [8]. Особый интерес у научной и культурной общественности, членов Ассамблеи вызывает монография ученых-политологов Евразийского национального университета им. Л.Н. Гумилева «Общенациональная идея – как основа модернизации современного Казахстана». В книге дан анализ развития национальной идеи, освещена роль институтов гражданского общества и идея евразийства в политической модернизации современного Казахстана, рассмотрены актуальные вопросы образовательной политики [9].

Национальная идея, национальная политика, роль Ассамблеи народа Казахстана постоянно занимают ведущее место в трудах Президента страны Н.А. Назарбаева: «В потоке истории»; «На пороге XXI века»; «Критическое десятилетие»; «Эпицентр мира»; «В сердце Евразии» [10, 11, 12, 13], в его ежегодных Посланиях народу Казахстана. Новацией, определяющей общедемократические принципы регулирования межэтнических отношений, признана состоявшаяся в Астане во Дворце мира и согласия под председательством Президента Республики Казахстан, Председателя Ассамблеи народа Казахстана Н.А. Назарбаева XXII сессия Ассамблеи с повесткой дня: «Мәңгілік Ел: одна страна – одна судьба».

Ассамблея народа Казахстана стала своеобразным брендом Казахстана и может рассматриваться как актуальная форма представления модели толерантности, мира и общественного согласия за рубежом. Новые результаты исследований и обмена практическим опытом актуализации толерантности, полученные научно-экспертным советом Ассамблеи, показывают, что в условиях глобализации имидж Ассамблеи является своеобразным стратегическим ресурсом, обеспечивающим стабильность, мир и согласие в общенациональном доме – Казахстане. Вместе с тем, казахстанская модель толерантности и общественного согласия открыта для творческого переосмысления подходов и принципов в контексте глобальных и локальных вызовов и угроз в современном мире.

Подтверждением высокого уровня социальной эффективности деятельности Ассамблеи народа Казахстана являются следующие факты. В рамках республиканского форума «Менің Қазақстаным», стартовавшего в 2012 г., было проведено 6662 мероприятия в 2738 населенных пунктах с участием более

1,5 млн чел. [14, с. 20]. В общественную приемную Советов общественного согласия, где вели прием граждан депутаты Мажилиса Парламента Республики Казахстан, члены депутатской группы Ассамблеи, обратился 321 житель. Квалифицированную медицинскую помощь получили свыше 50 тыс. чел. По социальным и личным вопросам было проконсультировано 1893 чел.; по проблемам бизнеса и сельского хозяйства – 1616 чел.; по юридическим вопросам – 1032 чел. Общее количество участников, принявших участие во всех мероприятиях поезда «Менің Қазақстаным», составило более 920 тыс. казахстанцев [14, с. 35]. Акция способствовала укреплению межэтнического согласия в стране, формированию казахстанского патриотизма. На местах оказывалась конкретная практическая помощь населению.

К актуальным и новационным формам работы Ассамблеи относится ее деятельность по поддержке социальных проектов, способствующих интеграции науки, культуры, образования, освоению национального историко-культурного наследия. В соответствии с Указом Президента 2015 год стал Годом Ассамблеи народа Казахстана. В этот период было реализовано 16 крупномасштабных социокультурных проектов. В их числе всенародная акция «АНК – 20 добрых дел». Символом республиканской эстафеты «АНК – 20 добрых дел» был выбран тайказан. Это огромная чаша, символизирующая единство и благополучие народа, хранящаяся в мавзолее имени Ходжа Ахмет Иассауи в священном городе Туркестан. «Тайказан» – это символ добрых дел который исторически объединял людей<sup>1</sup>. Благодаря данной акции было проведено 3471 благотворительное мероприятие, с общим количеством участников 886 334 чел. Населению была оказана благотворительная социальная помощь на общую сумму 189 771 000 тенге, на социальные проекты направлено свыше 2 млрд тенге [14, с. 16].

17 июля 2015 г. Указом Президента Республики Казахстан было создано республиканское государственное учреждение «Қоғамдық келісім» при Президенте РК. Целью новой структуры является организация деятельности Ассамблеи народа Казахстана. Соответствующие структуры созданы в регионах при местных исполнительных органах власти [14, с. 4]. Ассамблея народа Казахстана, при поддержке ее региональных подразделений, направила все силы на реализацию стратегических задач в области государственной этнополитики, поставленных главой государства. Многие организации, входящие в Ассамблею народа Казахстана, занимаются благотворительностью. Фонд Ассамблеи народа Казахстана на протяжении нескольких лет оказывает социальную поддержку детям.

Год Ассамблеи народа Казахстана, бесспорно, войдет в летопись новейшей истории многонационального и независимого Казахстана. Ему посвящено вни-

мание авторов книги «Ассамблея народа Казахстана в истории страны» [15] и журнала «Ұлы Дала Елі» [16]. Глава государства Н.А. Назарбаев подчеркнул, что Ассамблея – это значимый атрибут стабильности Казахстана: «... Я всегда, предлагая большие задачи, обращаюсь к Ассамблее, чтобы заручиться поддержкой всего народа...» [17, с. 13].

В заключение следует подчеркнуть, что в настоящее время Ассамблея выполняет роль уникального связующего звена между гражданским обществом и государством. По данным исследований, проведенных ее научно-экспертным советом при поддержке Министерства культуры и спорта Республики Казахстан, 95 % респондентов отметили, что считают себя представителями единого народа; 73,3 % уверены, что в Казахстане сложились прочные отношения дружбы и сотрудничества; 80 % утверждают, что в республике все этносы равны; 85,3 % признают страну безопасной и стабильной; 84,3 % отмечают равные социально-экономические возможности; 82,7 % говорят о том, что в республике имеются условия для сохранения и развития традиций, языков, культур этносов<sup>2</sup>. В целом это позволяет говорить, что опыт Казахстана в укреплении межэтнических отношений является успешным и уникальным [18, с. 25]. Следует отметить, что Ассамблея народа Казахстана является институтом нового типа народного представительства. Своим появлением она ознаменовала создание инструмента укрепления демократии, реализующего концепцию «Народного суверенитета». Ассамблея народа Казахстана стала убедительным подтверждением эффективности казахстанской модели толерантности, мира и общественного согласия.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Якушева Ю.В. Роль Ассамблеи народа Казахстана в реализации модели межэтнического согласия в Казахстане // Евразия: аналитика и прогнозы. 2013. № 4. С. 65–71
2. Императивы государственной этнополитики Республики Казахстан. Аналитические материалы и методические рекомендации для государственных органов. Астана, 2012. 516 с.
3. Нужны мир и согласие // Мысль. 1993. № 2. С. 17–22
4. Қайда булсам – татар мин // Достық–Дружба. Алматы, 2005. № 5. С. 17–21
5. Назарбаев Н.А. Выступление на II сессии Ассамблеи народов Казахстана. 30 июня 1995 г. // Избранные речи. Астана, 2009. Т.2. С. 585–622.
6. Назарбаев Н.А. Сборник докладов на I–X сессиях Ассамблеи народов Казахстана. Астана, 2005. 440 с.
7. Доктрина национального единства. Астана, 2010. 16 с.
8. Ассамблея народа Казахстана: история двух десятилетий. Алматы, 2015. 326 с.
9. Общенациональная идея как основа модернизации современного Казахстана (опыт политологического анализа). Астана, 2009. 209 с.
10. Назарбаев Н.А. В потоке истории. Алматы, 2003. 288 с.
11. Назарбаев Н.А. На пороге XXI века. Алматы, 2003. 256 с.
12. Назарбаев Н.А. Эпицентр мира. Алматы, 2003. 256 с.
13. Назарбаев Н.А. В сердце Евразии. Алматы, 2011. 312 с.

<sup>1</sup> Объединяющая сила «Тайказана» // Казахстанская правда. 2015. 6 февр.

<sup>2</sup> Крепить единство и согласие // Казахстанская правда. 2015. 23 апр.

14. Хроника событий Года Ассамблеи народа Казахстана. Астана, 2015. Ч. 1. 50 с.
15. Ассамблея народа Казахстана в истории страны. Алматы, 2015. 264 с.
16. Ұлы Дала Елі. Астана, 2015. 24 с.
17. Единство – это высшая добродетель // Достық–Дружба. Алматы, 2014. № 5. С. 4–7
18. Ассамблея народа Казахстана – уникальная модель в свете глобальных вызовов: материалы респ. науч.-практ. конф., посв. 20-летию Ассамблеи народа Казахстана. Павлодар, 2015. 251с.

## REFERENCES

1. *Yakusheva Yu.V.* Role of Kazakhstan People's Assembly in implementation of interethnic concensus in Kazakhstan. *Evrasia: analitika i prognozy*. 2013, no. № 4, pp. 65–71 (In Russ.)
2. The imperatives of the state ethnic policy of the Republic of Kazakhstan. Analytical materials and guidelines for public authorities. Astana, 2012, 516 p. (In Russ.)
3. Peace and harmony required. *Mysl*. 1993, no. 2, pp. 17–22 (In Russ.)
4. Everywhere I am-I'm Yatar. *Dostyk–Druzhba*. Almaty, 2005, no. 5, pp.17–21 (In Kazakh)
5. RK President N.A. Nazarbayev's speech at II Session of the Assembly of People of Kazakhstan. June 30, 1995. *Izbrannye rechi*. Astana, 2009, b. 2, pp. 585–622 (In Russ.)
6. *Nazarbayev N.A.* A collection of reports presented at I-X Sessions of the Assembly of People of Kazakhstan. Astana, 2005, 440 p. (In Russ.)
7. Doctrine of national unity. Astana, 2010, 16 p. (In Russ.)
8. Assembly of People of Kazakhstan: history of two decades. Almaty, 2015, 326 p. (In Russ.)
9. National idea – as the basis for the modernization of contemporary Kazakhstan: (politology analyses experience). Astana, 2009, 209 p. (In Russ.)
10. *Nazarbayev N.A.* In the stream of history. Almaty, 2003, 288 p. (In Russ.)
11. *Nazarbayev N.A.* At the threshold of XXI century. Almaty, 2003, 256 p. (In Russ.)
12. *Nazarbayev N.A.* The epicenter of peace. Almaty, 2003, 256 p. (In Russ.)
13. *Nazarbayev N.A.* In the heart of Eurasia. Almaty, 2011, 312 p. (In Russ.)
14. Chronicle of the year's events of the Kazakhstan People's Assembly. Astana, 2015, part. 1, 50 p. (In Russ.)
15. Assembly of People of Kazakhstan in the history of country. Almaty, 2015, 264 p. (In Russ.)
16. Nation of the Great Steppe. Astana, 2015, 24 p. (In Kazakh)
17. Unity – this is a cardinal virtue. *Dostyk–Druzhba*. Almaty, 2014, no. 5, pp. 4–7 (In Russ.)
18. Assembly of People of Kazakhstan – a unique model with respect to global challenges: materials of republican-scientific conference dedicated to the 20th anniversary of the Assembly of People of Kazakhstan. Pavlodar, 2015, 251 p. (In Russ.)

Статья принята  
редакцией 14.04.2016