

**Т. Н. ШЕХОВЦОВА**

Институт географии им. В. Б. Сочавы СО РАН,  
664033, Иркутск, ул. Улан-Баторская, 1, Россия, shekhovtsova@irigs.irk.ru

## **ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ЦЕНТРАЛЬНОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЗОНЫ БАЙКАЛЬСКОЙ ПРИРОДНОЙ ТЕРРИТОРИИ**

*Приведен обзор основных объектов социальной инфраструктуры и рассмотрено их распределение на иркутской части центральной экологической зоны Байкальской природной территории. Отмечено, что данная территория с особым режимом хозяйствования служит средой жизнедеятельности местного населения, нуждающегося в достойных условиях проживания. Обращено внимание на то, что социальная инфраструктура — это важный параметр устойчивости системы расселения. Выявлено, что основные элементы социальной инфраструктуры присутствуют далеко не во всех населенных пунктах. Зафиксирована значительная удаленность ряда населенных пунктов от центров обслуживания, в связи с чем снижена доступность объектов социальной инфраструктуры. Выделены центры и пункты разного уровня развития социальной инфраструктуры: центры районного уровня, центры муниципальных образований низового уровня, населенные пункты с минимальным набором учреждений социальной инфраструктуры, а также пункты, не имеющие подобных учреждений. Используются различные методы исследования: статистический, картографический, полевых исследований.*

Ключевые слова: образование, культура, здравоохранение, муниципальное образование, населенный пункт, Прибайкалье.

**T. N. SHEKHOVTSOVA**

V. B. Sochava Institute of Geography SB RAS,  
664033, Irkutsk, Ulan-Batorskaya str., 1, Russia, shekhovtsova@irigs.irk.ru

## **TERRITORIAL ORGANIZATION OF THE SOCIAL INFRASTRUCTURE IN THE CENTRAL ECOLOGICAL ZONE OF THE BAIKAL NATURAL TERRITORY**

*This paper provides an overview of the main facilities of social infrastructure and considers their distribution in the Irkutsk-related area of the central ecological zone of the Baikal natural territory. It is pointed out that this territory with a special modality of economic management serves as the life-sustaining environment for the local population requiring adequate living conditions. Attention is drawn to the fact that the social infrastructure is an important sustainability parameter of the population distribution system. It is found that the main elements of the social infrastructure are far from being present in every settlement. It is emphasized that a large number of settlements are at significant distances from services centers so that access to social infrastructure facilities is reduced. Centers and settlements with a different development level of the social infrastructure are identified: district-level centers, grassroots-level centers of municipal formations, settlements with a minimal set of institutions of social infrastructure as well as settlements not having such institutions. Different investigation techniques have been used, namely the statistical and cartographic methods, and field investigations.*

Keywords: education, culture, health care, municipal formation, settlement, Cisbaikalia.

### **ПОСТАНОВКА ПРОБЛЕМЫ**

Изучение социальной инфраструктуры имеет важное научно-практическое значение. Особую актуальность такие исследования приобретают в настоящее время в связи с изменениями социально-экономических условий. Функционирование социальной инфраструктуры (СИ) направлено на удовлетворение важнейших потребностей населения и в конечном счете способно оказывать влияние на реализацию человеческого потенциала и, как следствие, на социально-экономическое развитие региона. Социальная инфраструктура рассматривается на разных иерархических уровнях, причем значение именно региональных исследований на современном этапе резко возрастает.

Нами рассмотрена иркутская часть центральной экологической зоны Байкальской природной территории (ЦЭЗ БПТ). В соответствии со статьей 2 Федерального закона «Об охране озера Байкал» [1] ЦЭЗ БПТ включает в себя оз. Байкал с островами и прилегающие к нему водоохранную зону и

особо охраняемые природные территории. Границы экологических зон БПТ утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.11.2006 № 1641-р [2].

Площадь ЦЭЗ БПТ — 89 165 км<sup>2</sup> (в том числе акватория Байкала — 31 500 км<sup>2</sup>). В ее границах находятся муниципальные образования (МО) Иркутской области и Республики Бурятия. В состав территории иркутской части ЦЭЗ БПТ входят МО трех районов: Иркутского (Большереченское, Голоустненское, Листвянское МО), Ольхонского (Бугульдейское, Еланцинское, Куретское, Онгуренское, Хужирское, Шара-Тоготское МО) и Слюдянского (Байкальское, Култукское, Маритуйское, Новоснежинское, Портбайкальское, Слюдянское, Утуликское МО). Общая численность населения здесь в 2015 г. составила 56 876 чел. (2,3 % от населения области). На территории имеется 78 населенных пунктов, из них 2 города, 3 поселка городского типа.

Основная функция ЦЭЗ — сохранение уникальной экологической системы оз. Байкал и предотвращение негативных воздействий хозяйственной и иной деятельности на ее состояние. Важным моментом является обеспечение достойных условий жизнедеятельности для местного населения, так как жесткие правила охраны экосистемы могут обострить социально-экономическую ситуацию и стать причиной оттока населения с территории [3].

Так, например, полевые работы 2011 г., в ходе которых было проведено интервьюирование и анкетирование жителей Ольхонского района, показали, что почти половина опрошенных (49 %) хотела бы поменять место жительства. Среди желаемых мест переезда лидирует категория «другой регион» — 33 %, в другой район области хотели бы переехать 23 %, в другую страну — 14 %. Не хотят покидать место жительства только 26 % населения. Согласно опросу, условия жизни в поселении устраивают лишь 10 %, а 57 % считают их неудовлетворительными. Среди возможных направлений развития муниципального образования респонденты выделяют улучшение работы ЖКХ, развитие туризма и создание новых рабочих мест (34 %), повышение качества медицинского обслуживания (26 %), ремонт и строительство дошкольных и школьных учреждений (19 %), строительство культурных и спортивных учреждений (14 %) [4]. Следует отметить, что наличие учреждений СИ является одним из важных факторов сохранения устойчивой системы расселения [5].

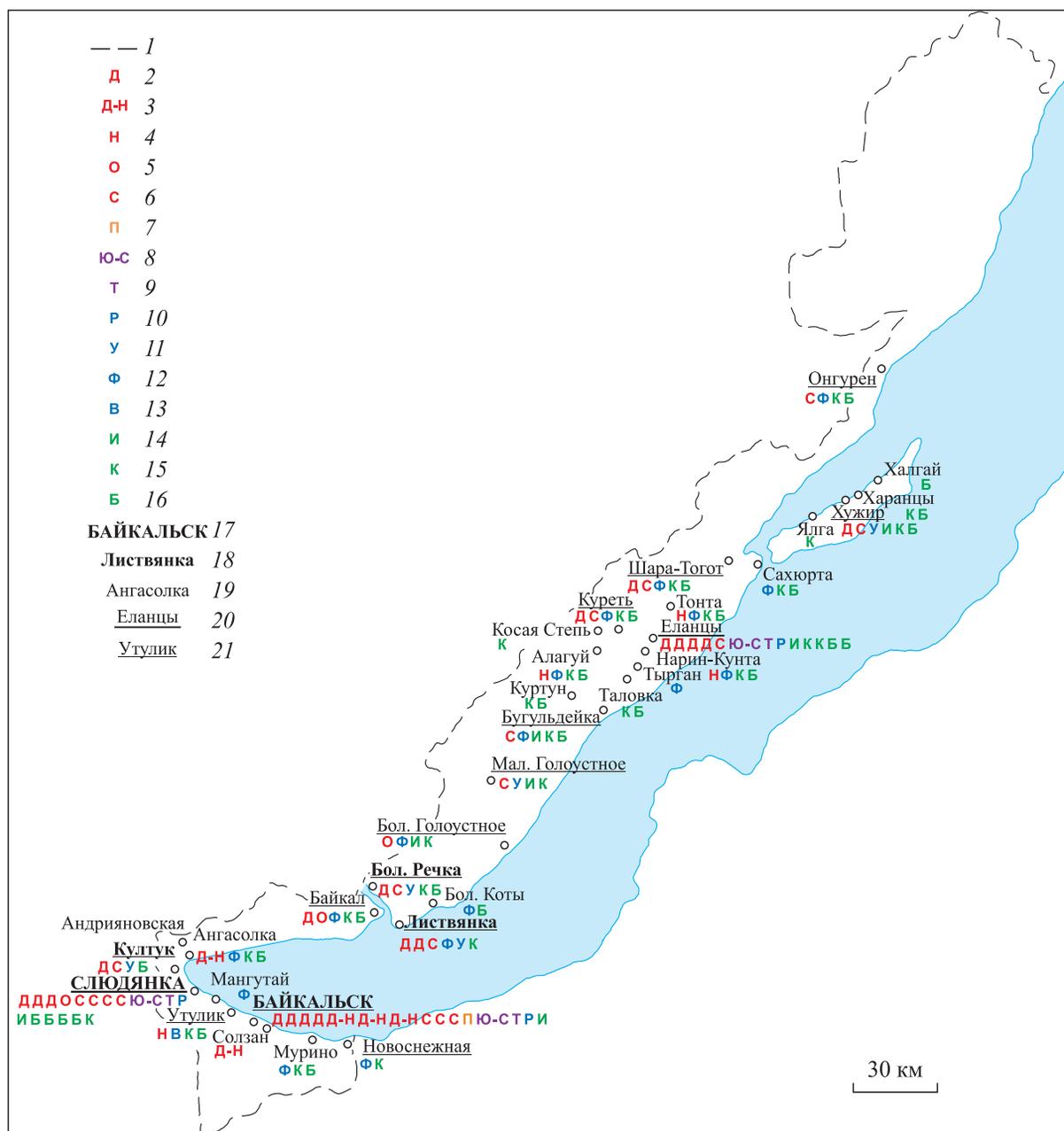
Инфраструктура — совокупность расположенных на определенной территории сооружений, зданий, систем и служб, необходимых для функционирования и развития материального производства и обеспечения повседневной жизни населения [6]. Общепринято деление инфраструктуры на производственную и социальную. Последняя включает материально-техническую базу социальных сфер (образование, культура, здравоохранение и др.), деятельность которых нацелена на создание благоприятных условий всестороннего и гармоничного развития личности и не имеет непосредственной связи с материальным производством [7]. Социальная инфраструктура изучается специалистами различных сфер с помощью разных подходов и методов исследования. С географической точки зрения чаще говорят о территориальной организации.

### РАЗМЕЩЕНИЕ УЧРЕЖДЕНИЙ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Сеть учреждений образования в пределах иркутской части ЦЭЗ БПТ представлена 24 дошкольными образовательными учреждениями (ДОУ), 28 общеобразовательными учреждениями, 6 учреждениями дополнительного образования детей, 1 учреждением среднего профессионального образования (СПО). Сеть учреждений здравоохранения включает 7 больниц, 1 врачебную амбулаторию и 17 фельдшерских пунктов. На указанной территории расположены 17 культурно-досуговых учреждений (КДУ), 29 библиотек, 7 детских школ искусств (ДШИ) (см. рисунок).

На землях Большереченского, Листвянского и Голоустненского МО, входящих в состав Иркутского района, находятся четыре ДОУ и четыре учреждения общего образования: ДОУ и средние общеобразовательные школы (СОШ) расположены в населенных пунктах Большая Речка, Малое Голоустное и Листвянка (2 ДОУ). В пос. Большое Голоустное работает основная общеобразовательная школа [8].

Сфера здравоохранения представлена Малооголоустненской участковой больницей, в составе которой есть поликлиника, стационар и закрепленный за ней фельдшерско-акушерский пункт (ФАП) пос. Большое Голоустное; Большереченской больницей, включающей поликлинику и стационар; Листвянской больницей (поликлиника, стационар, ФАП в пос. Большие Коты и ФАП в пгт Листвянка). Эти учреждения подведомственны ОГБУЗ «Иркутская районная больница».



Учреждения социальной инфраструктуры ЦЭЗ БПТ на территории Иркутской области.

1 — граница центральной экологической зоны БПТ Иркутской области; 2 — детский сад; 3 — детский сад — начальная школа; 4 — начальная школа; 5 — основная школа; 6 — средняя школа; 7 — учреждение среднего профессионального образования; 8 — детско-юношеская спортивная школа; 9 — дом детского творчества; 10 — районная больница; 11 — участковая больница; 12 — фельдшерский пункт; 13 — врачебная амбулатория; 14 — школа искусств; 15 — культурно-досуговое учреждение; 16 — библиотека; 17 — города районного подчинения; 18 — поселки городского типа; 19 — села, поселки, деревни; 20 — центры муниципальных образований районного уровня; 21 — центры муниципальных образований низового уровня.

К сфере культуры относится муниципальное учреждение культуры «Централизованная клубная система» Голоустненского МО, в которую входят дома досуга в с. Малое Голоустное и пос. Большое Голоустное; Большереченский культурно-спортивный центр (включающий в том числе клуб и библиотеку); Культурно-спортивный комплекс Листвянского МО (клуб и библиотека). В с. Малое Голоустное работает детская школа искусств, филиал открыт в пос. Большое Голоустное.

На территории Ольхонского района функционируют 8 общеобразовательных учреждений; 7 дошкольных образовательных учреждений; 2 учреждения дополнительного образования.

Дошкольные образовательные учреждения расположены в с. Еланцы (4 детских сада), в Курети, Хужире, Шара-Тоготе. Средние общеобразовательные учреждения — в селах Еланцы и Онгурен, деревнях Куреть и Шара-Тогот, поселках Хужир и Бугульдейка. Начальные общеобразовательные школы, входящие в состав Еланцинской СОШ, есть в дер. Алагуй, а также в деревнях Нарин-Кунта и Тонта, начальная школа в Сахюрте относится к Шара-Тоготской общеобразовательной школе. Дополнительное образование детей обеспечивает МБОУ «Детско-юношеская спортивная школа» и МБУ ДО «Ольхонский детский дом творчества» (ДДТ) в с. Еланцы [9].

Здравоохранение представлено ОГБУЗ Ольхонской центральной районной больницей (стационар, поликлиника), в составе которой Хужирская участковая больница, ФАП в населенных пунктах Алагуй, Бугульдейка, Куреть, Нарин-Кунта, Онгурен, Сахюрта, Тонта, Харанцы, Шара-Тогот.

В районе работают 16 муниципальных библиотек, ДШИ (музыкальная), 17 клубных учреждений. В с. Еланцы расположена Центральная детская библиотека и Межпоселенческая центральная районная библиотека, имеющая филиалы в населенных пунктах Сахюрта, Шара-Тогот, Хужир, Халгай, Харанцы, Онгурен, Куреть, Алагуй, Анга, Тонта, Таловка, Нарин-Кунта, Бугульдейка, Куртун; детская музыкальная школа с филиалами в поселках Бугульдейка и Хужир; Еланцинский дом культуры и Межпоселенческий культурно-досуговый центр «Ольхон» (филиалы в населенных пунктах Алагуй, Анга, Бугульдейка, Косая Степь, Куреть, Куртун, Таловка, Тонта, Нарин-Кунта, Шара-Тогот, Хужир, Харанцы, Ялга, Онгурен, Сахюрта) [10].

В границах ЦЭЗ БПТ Слюдянского района система образования представлена 16 общеобразовательными учреждениями; 13 ДОУ; 4 учреждениями ДО и одним СПО. Дошкольные образовательные учреждения расположены в г. Слюдянка (3), пос. Байкал, пгт Култук, г. Байкальске (4). Детские сады в составе МБОУ для детей дошкольного и младшего школьного возраста находятся в г. Байкальске (3), пос. Солзан, на ст. Ангасолка. Средние общеобразовательные школы есть в Байкальске (3), Култуке, Слюдянке (4). Основные общеобразовательные учреждения находятся в г. Слюдянка и пос. Байкал. Начальные общеобразовательные школы — в пос. Утулик (входит в состав МБОУ для детей дошкольного и младшего школьного возраста), в г. Байкальске (3 учреждения), пос. Солзан и на ст. Ангасолка. Дополнительное образование детей обеспечивают дома детского творчества в Байкальске и Слюдянке, а также детско-юношеские спортивные школы в этих городах. В Байкальске работает ОГАОУ СПО «Байкальский техникум отраслевых технологий» [11].

Медицинскую помощь населению района оказывает ОГБУЗ Слюдянская районная больница, расположенная в г. Слюдянка, в состав которой входят стационар в г. Байкальске, Култукская участковая больница, врачебная амбулатория в пос. Утулик, ФАП в поселках Байкал, Новоснежная, Мурино, Мангутай и на ст. Ангасолка [12].

В районе работают 9 муниципальных библиотек, 2 ДШИ, 7 КДУ. Здесь функционирует МБУ «Межпоселенческая центральная библиотека Слюдянского района» с филиалами в поселках Мурино, Байкал, Утулик, на ст. Ангасолка, в пгт Култук и в г. Слюдянка; в Слюдянке работает МБУК «Межпоселенческий дом культуры Слюдянского района» с филиалами в населенных пунктах Ангасолка, Мурино, Байкал, Утулик, Новоснежная; две муниципальных ДШИ — в Слюдянке и Байкальске.

По набору объектов различного ранга образовательного, медицинского и иного обслуживания можно выделить центры и пункты разного уровня развития социальной инфраструктуры: 1) центры районного уровня (межселенного обслуживания населения) — Еланцы, Слюдянка; 2) центры муниципальных образований низового уровня (низовых систем расселения, внутриселенного и с отдельными элементами межселенного обслуживания) — поселки городского типа Большая Речка, Листвянка, Култук, поселки Хужир и Бугульдейка, дер. Куреть, села Онгурен, Малое Голоустное и Шара-Тогот, г. Байкальск; 3) населенные пункты с минимальным набором учреждений социальной инфраструктуры (внутриселенного обслуживания) — поселки Большое Голоустное и Байкал, дер. Алагуй и др.; 4) населенные пункты, не имеющие учреждений социальной инфраструктуры.

Таким образом, в результате выполненного исследования установлено, что учреждения общего образования расположены в 25 % от всего количества населенных пунктов, учреждения дошкольного образования — чуть менее чем в 20 %. Около 30 % населенных пунктов снабжены учреждениями здравоохранения и культуры. В мелких населенных пунктах нет объектов социальной инфраструктуры. Наблюдается значительная удаленность ряда населенных пунктов от центров обслуживания высокого уровня, что усложняет доступность населения к объектам СИ.

В настоящее время в социальной инфраструктуре происходят изменения. К системе предъявляются новые и все более сложные требования со стороны общества. Более детальное изучение социальной инфраструктуры ЦЭЗ БПТ требует анализа всех сторон территориальной организации общества в их взаимосвязи и влиянии на СИ. Обеспечение достойных условий жизни населения изученной территории — одна из важных задач регионального развития.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. **Федеральный закон** «Об охране озера Байкал» № 94-ФЗ от 01.05.1999 [Электронный ресурс]. — [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_22964/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22964/) (дата обращения 19.08.2016).
2. **Распоряжение** Правительства Российской Федерации от 27.11.2006 № 1641-р [Электронный ресурс]. — [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_64590/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64590/) (дата обращения 19.08.2016).
3. **Плюснин В. М., Владимиров И. Н.** Территориальное планирование центральной экологической зоны Байкальской природной территории. — Новосибирск: Акад. изд-во «Гео», 2013. — 407 с.
4. **Шеховцова Т. Н.** Качество жизни населения и поиск региональной стратегии экономического развития (на примере Ольхонского района Иркутской области) // Наукоедение. — 2013. — № 6 (19) [Электронный ресурс]. — <http://naukovedenie.ru/PDF/60EVN613.pdf> (дата обращения 19.08.2016).
5. **Рыков П. В., Шеховцова Т. Н.** Территориальные системы расселения на примере Ольхонского района (Иркутская область) // География и природ. ресурсы. — 2013. — № 1. — С. 119–126.
6. **Социально-экономическая география: понятия и термины.** Словарь-справочник / Отв. ред. А. П. Горкин. — Смоленск: Ойкумена, 2013. — 328 с.
7. **Логачёва Н. М.** Развитие социальной инфраструктуры регионов РФ: теоретические, методологические, прикладные аспекты: Автореф. дис. ... д-ра экон. наук. — Челябинск, 2013. — 44 с.
8. **Официальный сайт** Иркутского районного муниципального образования [Электронный ресурс]. — [http://www.uoir.ru/p/Podvedomstvennie\\_uchrezhdeniya](http://www.uoir.ru/p/Podvedomstvennie_uchrezhdeniya) (дата обращения 20.06.2016).
9. **Публичный отчет** УО КУСС администрации Ольхонского районного МО за 2013–2014 учебный год [Электронный ресурс]. — <http://www.adm-olkhon.ru/social/index.html> (дата обращения 20.06.2016).
10. **Программа** социально-экономического развития Ольхонского района на период 2014–2016 гг. [Электронный ресурс]. — <http://www.adm-olkhon.ru/ident01/one-6830.html> (дата обращения 20.06.2016).
11. **Официальный сайт** Слюдянского района. Список учреждений [Электронный ресурс]. — <http://www.sludyanka.ru/qa/5312.html> (дата обращения 25.06.2016).
12. **Официальный сайт** Слюдянской районной больницы [Электронный ресурс]. — <http://www.sludcrb.com/struktura.php> (дата обращения 25.06.2016).

*Поступила в редакцию 29 августа 2016 г.*