

DOI: 10.15372/HSS20220210

УДК 94(571.56-25) "1917"

П.О. САВВИНОВ

РЕФОРМИРОВАНИЕ ГОРОДСКОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ Г. ЯКУТСКА В 1917 г.

Институт гуманитарных исследований и проблем малочисленных народов Севера СО РАН,
РФ, 677000, Якутск, ул. Петровского, 1

В статье рассматривается история городского самоуправления Якутска в 1917 г. Цель исследования – анализ структуры органов городского самоуправления и избирательного процесса в Якутске в 1917 г., а также факторов, влиявших на этот процесс в условиях политического и социально-экономического кризиса, выяснение личного состава органов городского самоуправления. Впервые подробно освещается организация выборов, личный состав городского самоуправления Якутска. Отмечено, что революция 1917 г. активизировала процессы демократизации общественной жизни в Якутске. В результате выборов 18 мая 1917 г. в Якутскую городскую думу основное влияние в ней получили фракции социал-демократов, эсеров и Якутский трудовой союз федералистов. После событий октября 1917 г. власть в Якутске сохраняла лояльность свергнутому большевиками Временному правительству и Учредительному собранию.

Ключевые слова: революция 1917 г., Временное правительство, Якутский комитет общественной безопасности, социалистический блок, временная народная управа, городская дума, городская управа.

P.O. SAVVINOV

REFORMING SELF-GOVERNMENT IN YAKUTSK IN 1917

Institute for Humanitarian Research and North Indigenous Peoples Problems SB RAS,
1, Petrovsky str., Yakutsk, 677000, Russian Federation

Nowadays, self-government bodies of the city of Yakutsk remain almost unstudied by historians. This work considers the history of self-government in Yakutsk during the Revolution of 1917. The research objective is to analyze the structure of the city government and the electoral process in Yakutsk in 1917 and reveal the factors that influenced this process in the context of political and socio-economic crises. In addition, the focus is to clarify the composition of Yakutsk city self-government bodies. This scientific novelty of research is that it provides for the first time a holistic view of the election organization and the self-government staff of the city of Yakutsk (the City People's Duma and City Council) based on the principles of historicism, objectivity, consistency, and comprehensiveness. The retrospective method is used as a research tool, making it possible to highlight cause-and-effect relations and regularities in the historical development of the issue. It was found that the elections to Yakutsk City Duma on 18 May, 1917 resulted in three political groups becoming the dominant force: the Social-Democratic, Social-Revolutionary, and Yakutsk Labour Union of the Federalists (YaLUF). The study revealed that the most stable position was that of the Socialist Revolutionary Party: its representatives were at the head of the Yakutsk Committee of Public Security, City Duma, and City Council and entered into an alliance with the national intelligentsia through YaLUF. The Mensheviks have been found to account for an absolute majority in the local branch of the RSDLP actively collaborating with the Social Revolutionaries. The position of the Bolsheviks proved to be considerably weaker. It is worth noting that after the events of October 1917 in Petrograd, the authorities in Yakutsk remained loyal to the Provisional Government and the Constituent Assembly, which had been overthrown by the Bolsheviks.

Key words: Revolution of 1917, Provisional Government, Yakutsk Committee for Public Security, socialist bloc, election commission, Provisional People's Council, City Duma, City Council.

ВВЕДЕНИЕ

В начале XX в. Якутск был одним из провинциальных малонаселенных городов Сибири на северо-востоке Российской империи. Февральская революция 1917 г. активизировала процессы демократизации общественной жизни, становления новых обществен-

но-политических объединений и переустройства действовавших на местах органов самоуправления.

На современном этапе развития исторической науки одним из актуальных и перспективных направлений является изучение становления городского самоуправления как института представительной влас-

Павел Олегович Саввинов – младший научный сотрудник, Институт гуманитарных исследований и проблем малочисленных народов Севера СО РАН, e-mail: pavel_savvinov@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-4260-6225>.

Pavel O. Savvinov – Assistant scientist, Institute for Humanitarian Research and North Indigenous Peoples Problems SB RAS.

ти, наиболее близкого к населению. В публикациях, посвященных революционным событиям и гражданской войне 1917–1920 гг., а также в обобщающих исследованиях по истории отдельных сибирских городов (Иркутск, Томск, Барнаул, Новониколаевск, Омск) отслеживается процесс демократизации органов городского самоуправления, проведение выборов на принципах всеобщего избирательного права, с выдвижением кандидатов в гласные по партийным спискам, анализируется участие муниципалитетов в политическом процессе, рассматриваются их взаимоотношения с органами государственной власти. Однако специальных работ по указанным проблемам недостаточно для воссоздания полной картины [Шиловский, 2004, с. 5–11]. Среди крупных работ, посвященных изучению городского самоуправления Сибири в годы Первой мировой войны и социальной трансформации с 1914 по 1918–1919 гг., выделяются монографии А.Б. Храмцова [2010, с. 58–74] и О.В. Чудакова [2013, с. 54–106]. Деятельность органов общественного самоуправления в годы Первой мировой войны изучал М.В. Шиловский. По его мнению, в условиях войны началось сращивание государственного и муниципального аппаратов, завершившееся уже в советское время [Шиловский, 2015, с. 302]. В изучении истории восточносибирских городов (Иркутск, Красноярск, Чита, Якутск и др.) исследования такого рода отсутствуют. Специалист по истории Якутска П.П. Петров, уделивший большое внимание истории городского самоуправления Якутска в период революции и гражданской войны (1917–1919 гг.), отметил лишь, что Якутская городская дума и управа стали ареной борьбы различных политических сил [Петров, 2012, с. 38–41]. Однако деятельность органов городского самоуправления в данной ситуации остается практически неизученной.

В научный оборот автором статьи вводятся источники, отражающие структуру органов городского самоуправления и избирательный процесс в Якутске в 1917 г.: это комплекс разноплановых материалов, хранящихся в фондах Национального архива Республики Саха (Якутия) (НА РС (Я)) и Российского государственного исторического архива (РГИА). Среди них следует отметить законодательные акты и постановления Временного правительства, делопроизводственные документы, образовавшиеся в процессе функционирования городских органов власти, материалы справочно-статистических изданий и местной периодической печати.

ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ ЖИЗНИ

Революция внесла качественные изменения во взаимоотношения власти и местного самоуправления. Государственная дума в лице Временного коми-

тета взяла в свои руки управление страной с целью создания власти, пользующейся доверием общества. В Сибирь сведения о Февральской революции приходили с опозданием, к тому же телеграммы из центра специально задерживались местными властями, стремившимися не допустить у себя распространения революции и занявшими выжидательную позицию. 2 марта 1917 г. весть о революции и свержении монархии дошла до городского головы Якутска П.А. Юшманова, которому от имени Временного комитета Государственной думы рекомендовали сохранять спокойствие, сосредоточить внимание на обороне и продовольственном вопросе. События в Петрограде обыватели Якутска встретили восторженно, 3 марта 1917 г. начались массовые митинги и собрания горожан. При этом город продолжал жить обычной жизнью. Местная власть заняла выжидательную позицию. Исполняющий обязанности губернатора барон Д.О. фон Тизенгаузен и городской голова П.А. Юшманов в этот день посетили спектакль Г. Ибсена «Доктор Штокман» в клубе приказчиков [Федоров, 2013, с. 316–319].

Во многих сибирских городах Комитеты общественной безопасности создавались по инициативе городских дум, на собраниях и совещаниях гласных городских дум и представителей общественных организаций, на митингах. В ночь с 3 на 4 марта 1917 г. в Якутске эсеры и социал-демократы создали коалиционный Якутский революционный комитет – первый временный орган управления областью, который сложил свои полномочия на следующий день, 4 марта, после избрания горожанами Якутска легального органа власти – Якутского комитета общественной безопасности (ЯКОБ) [Архипова и др., 2020, с. 191; Федоров, 2021, с. 65]. Председателем комитета был избран большевик Г.И. Петровский. В марте 1917 г., когда Временное правительство назначило Г.И. Петровского областным комиссаром, председателем ЯКОБ избрали меньшевика Г.О. Охнянского¹. Если в 1917 г. в некоторых частях Сибири де-юре утвердилось многовластие государственных и самостоятельных структур и организаций (комиссары Временного правительства, КОБы, Советы, профсоюзы, городские думы, партийные и национальные комитеты, кооперативы и т.п.), то в Якутии установилась власть социалистов-революционеров и социал-демократов – по сути, власть коалиции левых сил [Шиловский, 2003, с. 41].

Временное правительство поддерживало сохранение дореволюционного местного самоуправления вплоть до проведения реформ, учитывая, что обеспечение местных нужд, организация тыла все еще осу-

¹ Вестн. Исполнительного комитета общественной безопасности города Якутска. 1917. 14 марта.

ществлялись силами городских дум. В регионах, где не было земств, в частности в Сибири, предполагалось опереться на подготовленные кадры городских самоуправлений [Архипова и др., 2020, с. 191]. Поэтому в конце марта 1917 г. Временное правительство выпустило специальный циркуляр о демократизации земских собраний и городских дум, за счет пополнения их «нецензовым элементом» с правом решающего голоса². В большинстве сибирских городов процесс демократизации шел в основном двумя путями: пополнение состава городских дум или же их переизбрание. Например, 23 марта 1917 г. гласными Иркутской городской думы было принято решение пополнить состав думы 38 «демократическими элементами» [Чудаков, 2013, с. 70–71]. Однако в Якутске 4 марта революционный комитет предложил распустить городскую думу и передать полномочия по управлению городом ЯКОБу. Гласные городской думы не препятствовали, а наоборот, выражали полную солидарность с предложением комитета³. На заседании ЯКОБ 5 марта была избрана временная народная управа Якутска, в состав которой вошли представители эсеров (В.А. Панкратьев, В.Н. Соловьев) и РСДРП (А.Д. Широких, А.Д. Красносельский и П.Ю. Перконь)⁴. Временный орган городского самоуправления начал прием кассы, делопроизводственных документов и хозяйства от городской управы. Также собрание ЯКОБ приняло решение провести перепись горожан Якутска для установления перед выборами общего числа гласных Якутской городской думы, привлекая с этой целью учащихся и граждан, поддерживающих комитет.

РЕФОРМА ГОРОДСКОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Преследуя цель преобразования органов местного самоуправления, 26 марта 1917 г. в Петербурге начало работу Особое совещание по реформе земского и городского самоуправления под председательством князя Г.Е. Львова. Оно выработало основной пакет документов по реформе городского самоуправления и земства, которым Временное правительство и Государственная дума уделяли серьезное внимание. Реформа городского самоуправления базировалась на стремлении сохранить приоритет центральной администрации, единообразие системы управления в стране [Храмцов, 2010, с. 77]. 15 апреля 1917 г. вышло постановление Временного правительства об организации выборов в органы городского самоуправления. Неравноправные цензовые выборы заменялись всеобщими и равными, к выборам городской

думы допускались граждане России с 20 лет без различия национальности и вероисповедания. В гласные и кандидаты могли избираться граждане, не проживавшие и не имевшие недвижимого имущества в городе. Каждый избиратель имел один голос. Всеобщее избирательное право, включая женщин, стало утверждаться как новое, прогрессивное явление общественной жизни. До революции избиратели женского пола могли выражать свою политическую волю на выборах только посредством родственников мужского пола⁵. Гласные городской думы избирались на срок до 1 января 1919 г. Права участвовать в выборах лишались осужденные по уголовным делам и за преступления против избирательного права, а также находящиеся в местах заключения или отбывающие ссылку сроком не более трех лет, кроме того, содержатели публичных домов. В городских выборах не участвовали представители региональной (уровня губернии, области, градоначальства и уезда) административной власти, работники местной милиции, монахи, лица, признанные душевнобольными, психически нездоровыми и глухонемыми. Для проведения выборов создавалась городская избирательная комиссия под председательством городского головы, в каждом городском поселении организовывался один избирательный округ, разделенный на отдельные участки⁶. По мнению членов Временного правительства, городские выборы должны были закрепить идею всеобщего избирательного права в государственном устройстве и общественном сознании граждан; апробирование процедуры выборов создавало бы условия для успешного проведения выборов в Учредительное собрание⁷.

В большинстве сибирских городов выборы в городские думы прошли в июле–августе 1917 г. Их главной особенностью было то, что впервые городские выборы состоялись на принципе пропорциональности – по партийным спискам кандидатов. Например, в Красноярске избирательная кампания проходила в июне 1917 г., всего от различных партий было выставлено 8 списков. Выборы в городскую думу Красноярска состоялись 2 июля 1917 г., по результатам которых большевики получили большинство голосов (около 49,5 %) и сумели провести на должность городского головы своего представителя – Я.Ф. Дубровинского. В Иркутске выборы в городскую думу проходили 30 июля 1917 г. Избирателям было представлено 10 избирательных списков: 6 от политических партий – эсеров, меньшевиков, сионис-

² Вестн. Временного правительства. 1917. 29 июня.

³ Вестн. Исполнительного комитета общественной безопасности города Якутска. 1917. 4 марта.

⁴ Там же. 8 марта.

⁵ Национальный архив Республики Саха (Якутия) (НА РС (Я)). Ф. Р-399. Оп. 1. Д. 1. Л. 3.

⁶ Вестн. Временного правительства. 1917. 16 апр. (29 апр.).

⁷ Российский государственный исторический архив (РГИА). Ф. 1288. Оп. 5 1917 г. 2 доп. Д. 51. Л. 17.

тов, кадетов, народных социалистов, большевиков, а также от союза домовладельцев, жителей Нагорного района и окраин и союза служащих правительственных учреждений. На выборах победили эсеры. В целом к концу 1917 г. в органах городского самоуправления Сибири наиболее значительную роль играли социалисты, кадеты и беспартийные. Большевики имели значительное, но не преобладающее влияние в крупных городах и незначительное – в уездных. Так, в Омске, Иркутске, Верхнеудинске, Новониколаевске, Томске в результате выборов в городскую думу большинство голосов получили левые политические силы (эсеры и большевики). На выборах в уездных городах Томской губернии (Бийске, Каинске, Славгороде, Татарске) социалисты потерпели поражение, большинство мест здесь получили либералы [Чудаков, 2013, с. 88 – 101].

ВЫБОРЫ В ЯКУТСКУЮ ГОРОДСКУЮ ДУМУ

С весны 1917 г. велась подготовка к выборам в органы городского собрания Якутска. Согласно мнению А.Л. Соловьева (якутского мещанина, служащего счетоводного бюро), в Якутске правила о выборах в органы городского самоуправления, изданные Временным правительством, не были опубликованы, а вместо этого 22 апреля 1917 г. временный комиссариат по делам городского хозяйства ЯКОБ издал основные положения по выборам в Якутскую городскую думу⁸. Согласно данному положению городская дума избиралась на основе всеобщего, равного, прямого и тайного голосования, без различия пола, национальности и вероисповедания. Активное избирательное право принадлежало всем проживавшим на территории Якутска горожанам, достигшим 18 лет. Избирательных прав лишались душевнобольные и психически нездоровые, заключенные, подданные военнополитического блока центральных держав. Пассивное избирательное право не ограничивало граждан территорией их проживания. Избирательные списки публиковались для ознакомления горожан за семь дней до начала выборов с целью дать возможность гражданам внести коррективы. Количество гласных городской думы устанавливалось в 50 чел.⁹

Данное положение существенно развивало становление Временного правительства об организации выборов в органы городских самоуправлений. Оно расширяло круг избирателей за счет снижения возрастного ценза, включения в число избирателей представителей региональной власти, лишало права голоса подданных стран – военных противников.

В положении определялось точное количество гласных городской думы.

Среди жителей имелись и те, кто считали организацию проведения выборов гласных городской думы неправильной. Так, 15 мая 1917 г. вышеупомянутый А.Л. Соловьев потребовал от областного комиссара В.Н. Соловьева, который вступил в должность 10 мая: 1) перенести выборы в органы городского самоуправления на сентябрь 1917 г., когда будут завершены все сельскохозяйственные работы и Якутск покинут все лица, не связанные с городом; 2) немедленно обнародовать положения о выборах гласных городской думы для руководства и обсуждения населением о правильности организации выборов; 3) опубликовать настоящее заявление и назначить 18 мая 1917 г. плебисцит по двум вопросам. Первый вопрос – о доверии населения областному комиссару В.Н. Соловьеву и местным органам Временного правительства. Ответ на второй вопрос должен был выяснить, «поддерживает население требования А.Л. Соловьева или нет?». По итогам плебисцита в случае недоверия граждан областному комиссару и местным органам власти последние должны были сложить свои полномочия и передать обязанности областному управлению до приезда нового областного комиссара, которое «лучше» разбиралось в областном земском самоуправлении.

Следует отметить, что А.Л. Соловьев не указал, кем должны были быть представлены региональные власти. Для проведения выборов и проверки избирательного списка планировалось организовать межведомственную комиссию – областное по городским и земским делам присутствие в составе прокурора, юриста, советников из областного управления и двух горожан во главе с председателем окружного суда. В обязанность данного органа должен был входить контроль над деятельностью городских комиссаров¹⁰. А.Л. Соловьев не указывает также, о каких городских комиссарах идет речь, возможно, о временной народной управе, состоящей из членов ЯКОБ. В ответ на жалобу областной комиссар В.Н. Соловьев поручил городской милиции провести обыск в доме А.Л. Соловьева с целью обнаружить любые письменные документы и агитационные тексты против Временного правительства, которые могли стать основанием для его ареста¹¹. Однако в доме А.Л. Соловьева городская милиция ничего не обнаружила, о чем ее начальник сообщил в революционный трибунал ЯКОБ¹².

На избирательный процесс существенное влияние оказывала бурная внутрипартийная жизнь, активно создавались партийные организации. Видную

⁸ НА РС (Я). Ф. Р-389. Оп. 1. Д. 31. Л. 4–5.

⁹ Вестн. Якутского комитета общественной безопасности. 1917. 26 апр. (9 мая).

¹⁰ НА РС (Я). Ф. Р-389. Оп. 1. Д. 31. Л. 1–2.

¹¹ Там же. Л. 9.

¹² Там же. Л. 4–5.

роль в этом процессе сыграли политические ссыльные. Ссылные были членами более 25 политических партий, фракций и групп. Из 1024 ссыльных в Сибири, о которых имеются данные, больше всего было социал-демократов – 625 чел. (61 %), из них: большевиков – 420 чел., меньшевиков – 112; эсеров – 250 чел. (24,4 %), анархистов – 26 чел. (2,5 %), сторонников других партий и течений – 59 чел. (5,8 %) [Шиловский, 2003, с. 43].

В Якутии политические ссыльные также были выразителями идеи создания политических организаций. К февралю 1917 г. в области действовали две политические партии – в лице эсеров и социал-демократов. Большевики и меньшевики продолжали состоять в единой организации РСДРП, без отдельно оформленных фракций. Это объяснялось территориальной удаленностью, информационной изолированностью окраин. Организация партии эсеров была самой крупной и влиятельной среди населения области. Значительное влияние имел якутский союз «Свобода» – организация общественно-просветительского характера, на основе которой в июне 1917 г. была создана региональная политическая партия «Якутский трудовой союз федералистов». Эта партия рассматривала государственное устройство России как федеративную демократическую республику во главе с президентом, а парламент (Всероссийская законодательная палата) – как высший орган страны. Федералисты являлись последователями сибирских областников и видели будущее Сибири в качестве автономии во главе с думой. В ведение Сибирской областной думы предполагалось передать весьма широкий круг вопросов, включая бюджет, выбор исполнительной власти, распоряжение всеми землями, колонизацию и др. [Дьячкова, Радченко, 2020, с. 57–61]. Союз федералистов выступал за реализацию основных прав и свобод граждан России. Члены партии особое внимание уделяли земскому и городскому самоуправлению, которые, по их мнению, следует ввести повсеместно на основе всеобщего избирательного права. По земельному вопросу якутские федералисты тяготели к традициям общинного землевладения, их программа была близка к эсеровской [Федоров, 2013, с. 340–343]. На учредительной конференции была определена тактика союза: сотрудничество с партией эсеров и борьба с РСДРП [Новгородов, 1991, с. 34].

Широкий размах в Якутске получило профсоюзное движение. Ввиду малочисленности рабочих на мелких предприятиях профсоюзы создавались по профессиям, а не по предприятиям. К маю 1917 г. в городе существовали 12 профсоюзов, с численностью около 1500 чел. [Макаров, 1979, с. 259; Федоров, 2013, с. 326–349]. Все партии, профсоюзы и политические организации, придерживающиеся левой платформы, вошли в социалистический блок город-

ской думы, целью которого было согласование общего списка кандидатов¹³. В результате от блока социалистов был выставлен единый список, куда вошли 50 чел. (блок не включал альтернативных кандидатов от других объединений).

В состав Центрального избирательного бюро по выборам в городскую думу вошли А.Ф. Черенков – от ЯКОБ, А.Д. Красносельский – от комиссариата городского хозяйства, М.М. Константинов – от РСДРП, М.С. Васильев – от партии эсеров, А.И. Сафронов – от Якутского союза «Свобода»¹⁴. Список избирателей по выборам в органы городского самоуправления состоял из 4877 чел. (более конкретные данные об участии избирателей в выборах отсутствуют)¹⁵. В городе было открыто 5 избирательных участков¹⁶. 18 мая 1917 г. состоялись выборы в Якутскую городскую думу. По итогам выборов в состав гласных вошли 50 чел. вместо 35 чел., как было установлено правительством¹⁷. Городская дума сформировалась из представителей партий РСДРП – 15 чел. и эсеров – 15 чел., Якутского союза «Свобода» – 9 чел., союза учителей – 4 чел., союза торгово-промышленных служащих – 2 чел. и по 1 представителю из союза столяров, союза почтово-телеграфных служащих, казачьего сословия, еврейских и мусульманских общин¹⁸. Как следует из доклада городского головы И.Н. Эверестова в августе 1917 г. областному комиссару В.Н. Соловьеву, предвыборная межпартийная борьба показала, что большая часть населения города отнеслась к выборам «с полным сознанием их важности»¹⁹. В период избирательной компании социалистические партии и профсоюзные движения объединились в блок и выставили общий список кандидатов, демонстрируя согласованность действий представителей левых сил в городе.

21 мая 1917 г. состоялось первое заседание Якутской городской думы, на котором предлагалось забыть фракционную борьбу и начать совместную работу. Так, большевик Г.И. Петровский, меньшевик Г.О. Охнянский, эсер П.А. Куликовский и другие в своих речах призывали к «дружной работе гласных»²⁰. На заседании городской думы встал вопрос о численности членов управы. Комитет городского хозяйства предлагал избрать лишь 3 членов

¹³ Вестн. Якутского комитета общественной безопасности. 1917. 24 апр. (7 мая).

¹⁴ Там же. 6 мая (19 мая).

¹⁵ НАРС (Я). Ф. Р-389. Оп. 1. Д. 13. л. 80-85; Ф. И-165. Оп. 1 Д. 3647. Л. 4.

¹⁶ Вестн. Якутского комитета общественной безопасности. 1917. 24 апр. (7 мая).

¹⁷ НАРС (Я). Ф. И-165. Оп. 1 Д. 3647. Л. 4–5.

¹⁸ РГИА. Ф. 1288. Оп. 5 1917 г. 2 доп. Д. 51. Л. 5

¹⁹ НАРС (Я). Ф. И-165. Оп. 1 Д. 3647. Л. 5.

²⁰ Там же. Ф. Р-399. Оп. 1. Д. 1. Л. 1.

управы в связи с финансовым состоянием города, причем, по мнению комитета, главная работа должна лечь на комиссии из гласных во главе с председателем, должность которого оплачивалась. Большинство гласных думы выступали за избрание управы в составе 5 чел. По их мнению, члены комиссии, обремененные зарабатыванием средств к существованию, не будут в состоянии работать в управе 24 часа, между тем как от городской управы зависит обеспечение функционирования городского хозяйства. В итоге городская дума склонилась к организации городской управы из 5 чел.²¹ Гласные установили размер содержания городскому голове и членам управы – по 180 руб. каждому в месяц.

Гласными городской думы были выдвинуты 2 кандидата на должность городского головы: П.Ю. Перконь – от РСДРП, И.Н. Эверестов – от партии эсеров²². Предложение В.Д. Виленского открыть прения по кандидатурам было отклонено, поскольку кандидатуры были заранее согласованы в фракциях. В результате городским головой был избран И.Н. Эверестов, который имел опыт работы в качестве директора Якутского городского общественного банка. Членами городской народной управы выбрали: Н.А. Ожигова – политссыльного, врача, Е.М. Мезенцеву – служащую торговой фирмы «Наследники Кушнарева», П.П. Филиппова и Р.И. Оросина – членов «Союза свободы», рекомендованных фракцией эсеров. Впервые в штат городской управы была включена женщина. Председателем представительного органа власти Якутска избрали не городского голову, а члена союза «Свобода» Г.В. Ксенофонтова, кандидатура которого была предложена партией эсеров. При этом фракция РСДРП от голосования воздержалась²³.

Итак, образовалась коалиция партий социалистов-революционеров и трудового союза федералистов во главе с эсерами. В 1920 г. в эсеровской газете «Голос труда» вышла статья «К истории Якутской организации социалистов-революционеров». Ее автор писал, что отсутствие в городской управе социал-демократов и бывшее сотрудничество с якутскими федералистами являлись ошибкой²⁴. Это неудивительно, так как статья была выпущена эсерами, недовольными деятельностью своей организации, причем уже после установления в Якутии советской власти.

В ходе проведения выборов в городские думы случались нарушения избирательного закона. 25 мая 1917 г. А.Л. Соловьев написал жалобу в Правительствующий сенат о нарушениях в проведении выборов

в гласные городской думы Якутска. Он просил Правительствующий сенат обнулить результаты выборов в Якутске и предлагал организовать новые выборы в городское самоуправление. По мнению А.Л. Соловьева, в Якутске выборы проводились с нарушениями, ведь они основывались на положении по выборам в Якутскую городскую думу, принятом ЯКОБом, которое не вполне соответствовало постановлениям Временного правительства: 1) возрастной ценз составлял 18 лет вместо 20 лет, установленных Временным правительством; 2) в избирательные списки были включены граждане, не проживавшие и не имевшие недвижимого имущества в Якутске: служащие областного управления и милиции, ссыльнопоселенцы, жившие в регионе не менее трех лет и осужденные по уголовным делам. (Нужно отметить, что 27 мая 1917 г. Временное правительство дополнительно сообщило, что при выборах местного самоуправления признает избирательные права областного комиссара и сотрудников милиции)²⁵; 3) при оглашении списков избирателей не были соблюдены сроки, так как их напечатали за неделю до выборов; 4) избирательная комиссия, назначенная ЯКОБом, была организована с нарушением правил, установленных Временным правительством; 5) нарушены были принципы пропорциональности и тайного голосования, т.е. были выдвинуты все кандидаты от социалистического блока, а альтернативным кандидатам от союза женского равноправия не предоставили места (при этом некоторые члены вышеуказанного союза объявляли самоотвод своей кандидатуры в связи с поддержкой списка социалистического блока²⁶); 6) в Якутске не были опубликованы постановления Временного правительства об организации выборов в городскую думу от 15 апреля 1917 г.²⁷, по решению областного комиссара В.Н. Соловьева жалоба А.Л. Соловьева была оставлена без движения, так как заявления такого рода рассматривались в окружном суде, а не в Правительствующем сенате. В августе 1917 г. городской голова И.Н. Эверестов в своем сообщении областному комиссару В.Н. Соловьеву признавал наличие нарушений на выборах, именно в отношении количества гласных, возрастного ценза, непропорциональности списка кандидатов²⁸.

Члены городского самоуправления в Якутске сохраняли лояльность Временному правительству и Учредительному собранию. Летом 1917 г. в Якутии положение эсеров было устойчивым. Они стояли во главе ЯКОБ, городской думы и управы и вступили в

²¹ НА РС (Я). Ф. И-165. Оп. 1. Д. 3647. Л. 2.

²² Там же. Ф. Р-399. Оп. 1. Д. 1. Л. 1.

²³ Там же. Л. 3.

²⁴ Голос труда. 1920. 7 марта.

²⁵ НА РС (Я). Ф. Р-389. Оп. 1. Д. 31. Л. 7.

²⁶ Вестн. Якутского комитета общественной безопасности. 1917. 9 мая (22 мая); 17 мая (30 мая).

²⁷ НА РС (Я). Ф. Р-389. Оп. 1. Д. 31. Л. 10–11.

²⁸ Там же. Л. 4–5.

союз с национальной интеллигенцией через партию ТСФ. Меншевикам принадлежало подавляющее большинство в местном отделении РСДРП, они сотрудничали с эсерами. По результатам выборов в Совет рабочих депутатов меньшевики руководили его деятельностью [Макаров, 1980, с. 47]. Позиции большевиков были довольно слабыми. В конце августа 1917 г. была предпринята попытка Корниловского мятежа. События, происходившие в центре страны, нашли отклик и в Якутии. Члены ЯКОБ приветствовали А.Ф. Керенского как «верховного вождя народа» [Радченко, 2019, с. 59–60]. 2 сентября 1917 г. узнав о неудачном выступлении генерала Л.Г. Корнилова, Якутская городская дума заявила об осуждении «посягательств на основы государственного строя и завоеваний революций» и выразила полную поддержку Временному правительству²⁹. К моменту вооруженного захвата большевиками в Петрограде 25 октября (7 ноября) 1917 г. власти, установленные до февраля 1918 г. советской власти на большей части территории бывшей Российской империи политическая власть в Якутии находилась в руках сторонников Февральской революции и Временного правительства, а Советы рабочих депутатов оставались в руках меньшевиков, осудивших вооруженный захват власти в стране большевиками [Федоров, 2013, с. 383–392]. Либеральной модели парламента большевики противопоставили «советский тип демократии», оказавшийся более понятным для большинства населения, жаждавшего мира, земли, труда, прав и свобод [Федоров, Боякова, 2021, с. 73]. Как и в большинстве сибирских городов (Барнаул, Бийск, Змеиногорск, Славгород, Иркутск и т.д.), партийный состав городской думы определил ее отношение к октябрьским событиям в Петрограде. Якутская городская дума выразила поддержку Временному правительству и признала правомерными решительные меры борьбы с большевиками³⁰.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, узнав о свержении самодержавия 3 марта 1917 г., представители старой власти в Якутске заняли выжидательную позицию. Эсеры и социал-демократы Якутска объединились в коалиционный революционный комитет, который стал первым временным органом управления после свержения самодержавия. Созданный на этой идейно-организационной основе Якутский комитет общественной безопасности (ЯКОБ) отстранил от власти старую администрацию сначала в Якутске, а затем во всем

регионе. Если в большинстве сибирских городов в марте – апреле 1917 г. состав дореволюционных городских дум демократизировался путем пополнения или переизбрания, то в Якутске органы городского самоуправления, как и губернаторская администрация, практически передали свои полномочия ЯКОБ. Законы Временного правительства обеспечивали правовую базу процесса демократизации на основе выборов в местное самоуправление. Но ЯКОБ взял на себя инициативу по проведению выборов и разработал собственное положение по выборам в городскую думу, которое адаптировало постановление Временного правительства к местной ситуации. Вследствие объединения левых политических партий и профсоюзных движений в единый блок, с выставлением на выборы согласованного списка кандидатов, в предвыборной кампании отсутствовала острая межпартийная борьба. В результате выборов 18 мая 1917 г. в Якутскую городскую думу на место старых гласных-«цензовиков» пришли представители партий социалистической направленности (социал-демократы, эсеры, федералисты). Однако солидарность внутри левого движения в органах городского самоуправления пошла на убыль с оформлением блока партий эсеров и федералистов во главе с первыми. В состав исполнительного органа городского общественного управления не вошел ни один социал-демократ. Впервые был избран на должность председателя представительного органа городской власти не городской голова, а лидер местных национальных сил (член союза «Свобода» Г.В. Ксенофонтов), продвигаемый эсерами. Городским головой был избран кандидат от эсеров, имевший наибольший управленческий опыт (И.Н. Эверестов). После октября 1917 г. власть в регионе сохранялась у сторонников Февральской революции и Временного правительства. Партийный состав членов городского самоуправления Якутска определял их отношение к петроградским событиям октября 1917 г., выражавшееся в сохранении лояльности свергнутому большевиками Временному правительству и Учредительному собранию.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Архипова А.И., Борисов А.А., Бурнашева Н.И., Захарова Т.В., Макарова А.И., Петров П.П., Радченко Н.Н., Юганова И.И.* Якутия в условиях реформирования системы управления имперскими окраинами (XVIII – начало XX вв.). Иркутск: 2020. 267 с.
2. *Дьячкова А.Н., Радченко Н.Н.* Национальный лидер Якутии Г.В. Ксенофонтов и политические партии в 1917 г. // Общество: философия, история, культура. 2020. № 11 (79). С. 57–61.
3. *Макаров Г.Г.* Октябрь в Якутии. Якутия накануне и в период Февральской революции. Якутск: Кн. изд-во, 1979. Ч. 1. 280 с.
4. *Макаров Г.Г.* Октябрь в Якутии. Установление Советской власти. Якутск: Кн. изд-во, 1980. Ч. 2. 248 с.

²⁹ НА РС (Я).Ф. Р-399. Оп. 1. Д. 1. Л. 14.

³⁰ Там же. Л. 35.

5. Новгородов С.А. Во имя просвещения родного народа. Якутск: Кн. изд-во, 1991. 231 с.

6. Петров П.П. Города Якутск: представительные органы управления (1622 – 2012 гг.). Якутск: Якутская городская дума, 2012. 110 с.

7. Радченко Н.Н. Отношение якутских социал-демократов и эсеров к политике Временного правительства России // Манускрипт. 2019. Т. 12, вып. 9. С. 57–61.

8. Федоров В.И. Якутия в эпоху войн и революций (1900 – 1919). 2-е изд. Новосибирск: Академическое изд-во «Гео», 2013. 676 с.

9. Федоров В.И. Февральская революция и падение царского режима. Первые политические партии и организации // История Якутии: в 3 т. Новосибирск: Наука, 2021. Т. III. С. 64–73.

10. Федоров В.И., Боякова С.И. Октябрьская революция и Якутия // История Якутии: в 3 т. Новосибирск: Наука, 2021. Т. III. С. 73–78.

11. Храмцов А.Б. Власть и общество в городах Тобольской губернии конца XIX – начала XX века. Тюмень: РИО ТюмГАСУ, 2010. 316 с.

12. Чудаков О.В. Городское самоуправление в Сибири в годы Первой мировой войны и период социальных катаклизмов (июль 1914 – первая половина 1918 г.). Омск, 2013. 423 с.

13. Шиловский М.В. Политические процессы в Сибири в период социальных катаклизмов 1917–1920 гг. Новосибирск: Сибирский хронограф, 2003. 428 с.

14. Шиловский М.В. Итоги и перспективы изучения городского самоуправления Сибири второй половины XIX – начала XX вв. // Местное самоуправление в истории Сибири XIX–XX веков: сб. материалов регион. науч. конф. Новосибирск: Сибирский хронограф, 2004. С. 5–11.

15. Шиловский М.В. Первая мировая война 1914–1918 годов и Сибирь. Новосибирск: Автограф, 2015. 330 с.

REFERENCES

1. Arkhipova A.I., Borsiov A.A., Burnasheva N.I., Zakharova T.V., Makarova A.I., Petrov P.P., Radchenko N.N., Yurganov I.I. (2020). Yakutia under conditions of reforming the management system of imperial outskirts (the XVIII – early XX centuries). Irkutsk: Ottisk, 267 p. (In Russ.)

2. Chudakov O.V. (2013). Urban self-government in Siberia during the First World War and the social cataclysms' period (July 1914 – the first half of 1918). Omsk, 423 p. (In Russ.)

3. Dyachkova A.N., Radchenko N.N. (2020). G.V. Ksenofontov, the national leader of Yakutia, and political parties in 1917. *Obshchestvo: filosofiya, istoriya, kul'tura*, no. 11, pp. 57–61. (In Russ.)

4. Fedorov V.I. (2013). Yakutia in the era of wars and revolutions (1900–1919). 2nd ed. Novosibirsk: Geo, 676 p. (In Russ.)

5. Fedorov V.I. (2021). February Revolution and the fall of the tsarist regime. The first political parties and organizations In: *Istoriya Yakutii*. Novosibirsk, Nauka, vol. 3, pp. 64–73. (In Russ.)

6. Fedorov V.I., Boyakova S.I. (2021). The October Revolution and Yakutia. In: *Istoriya Yakutii*. Novosibirsk, Nauka, vol. 3, pp. 73–78. (In Russ.)

7. Khramtsov A.B. (2010). Power and society in the cities of Tobolsk Province of the late XIX – early XX centuries. Tyumen: TyumGASU, 316 p. (In Russ.)

8. Makarov G.G. (1979). October in Yakutia. Yakutia on the eve and during the February Revolution. Part one. Yakutsk: Kn. izd-vo, 280 p. (In Russ.)

9. Makarov G.G. (1980). October in Yakutia. Establishing the Soviet power. Part two. Yakutsk: Kn. Izd-vo, 248 p. (In Russ.)

10. Novgorodov S.A. (1991). In the name of enlightenment of the native people. Yakutsk: Kn. Izd-vo, 231 p. (In Russ.)

11. Petrov P.P. (2012). The city of Yakutsk: representative governing bodies (1622–2012). Yakutsk: Yakutskaya Gorodskaya Duma, 110 p. (In Russ.)

12. Radchenko N.N. (2019). The attitude of the Yakut Social Democrats and Social Revolutionaries to the policy of the Provisional Government of Russia. *Manuskript*, vol. 12, iss. 9, pp. 57–61. (In Russ.)

13. Shilovskiy M.V. (2003). Political processes in Siberia during the social cataclysms of 1917–1920. Novosibirsk, Siberian Chronograph, 428 p. (In Russ.)

14. Shilovsky M.V. (2004). Results and prospects of studying urban self-government in Siberia in the second half of the XIX – early XX centuries. In: *Mestnoe samoupravlenie v istorii Sibiri XIX–XX vekov: sbornik materialov regional'noy nauchnoy konferentsii*. Novosibirsk, Sibirskiy Khronograf, pp. 5–11. (In Russ.)

15. Shilovsky M.V. (2015). World War I of 1914–1918 and Siberia. Novosibirsk, Autograf, 330 p. (In Russ.)

Статья поступила в редакцию 08.02.2022

Дата рецензирования 31.03.2022

Статья принята к публикации 04.04.2022