

Вестник НГУЭУ. 2022. № 2. С. 64–89
Vestnik NSUEM. 2022. No. 2. P. 64–89

Научная статья
УДК 330.1
DOI: 10.34020/2073-6495-2022-2-064-089

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В КОНТЕКСТЕ РАЗВИТИЯ ПРОЦЕССОВ ЦИФРОВИЗАЦИИ

Капогузов Евгений Алексеевич¹, Дроздова Наталья Валерьевна²

^{1,2} *Омский государственный университет им. Ф.М. Достоевского*

¹ egenk@mail.ru

² npolevshikova@mail.ru

Аннотация. В статье рассмотрена система государственных закупок в качестве распределительного финансового инструмента бюджетной политики в рамках исполнения государственных программ, национальных и федеральных проектов Российской Федерации, как поддержки малого бизнеса, так и антимонопольного регулирования. Целью работы является характеристика институциональных изменений в системе государственных закупок в контексте развития процессов цифровизации. На основе проведенного анализа состояния закупочной деятельности Российской Федерации за 2017–2020 годы, дана оценка эффективности контрактной системы Российской Федерации. Институциональные изменения в системе государственных закупок существенным образом сказались на уменьшении транзакционных издержек, увеличении уровня конкуренции с учетом возможности участия в закупках независимо от географического расположения участников, повышении оперативности закупочных процессов. Результатом является уточнение основных показателей эффективности и результативности закупочной деятельности, а также предложены новые показатели эффективности, которые направлены на обеспечение конкурентности, экономии бюджетных средств, соблюдения законодательства в сфере закупок, поддержке малого бизнеса и реализации национальных проектов.

Ключевые слова: государственные закупки, национальные проекты, институциональные изменения, цифровая трансформация

Для цитирования: Капогузов Е.А., Дроздова Н.В. Институциональные изменения в сфере государственных закупок в контексте развития процессов цифровизации // Вестник НГУЭУ. 2022. № 2. С. 64–89. DOI: 10.34020/2073-6495-2022-2-064-089.

Original article

INSTITUTIONAL CHANGES IN THE FIELD OF PUBLIC PROCUREMENT IN THE CONTEXT OF THE DEVELOPMENT OF DIGITALIZATION PROCESSES

Капогузов Evgeny A.¹, Drozdova Natalia V.²^{1,2} *Dostoevsky Omsk State University*¹ *egenk@mail.ru*² *npolevshikova@mail.ru*

Abstract. The article considers the public procurement system as a tool for the fiscal policy within the framework of the implementation of state programs, national and federal projects of the Russian Federation, as support for small businesses, as an object of antimonopoly regulation. The aim of the work is to reflect institutional changes in the public procurement system in the context of the development of digitalization processes. The indicators affecting the efficiency and effectiveness of procurement activities are identified, based on the analysis of the state of procurement activities of the Russian Federation for 2017–2020, an assessment of the effectiveness of the contract system of the Russian Federation is given. Institutional changes in the public procurement system have had a significant impact on reducing transaction costs, increasing the level of competition, taking into account the possibility of participating in procurement regardless of the geographical location of participants, increasing the efficiency of procurement processes. The result of the article is to clarify the main indicators of efficiency and effectiveness of procurement activities, as well as to propose new performance indicators that are aimed at ensuring competitiveness, budget savings, compliance with legislation in the field of procurement, support for small businesses and the implementation of national projects.

Keywords: public procurement, national projects, institutional changes, digital transformation

For citation: Капогузов Е.А., Дроздова Н.В. Институциональные изменения в сфере государственной закупки в контексте развития процессов цифровизации. *Vestnik NSUEM*. 2022; (2): 64–89. (In Russ.). DOI: 10.34020/2073-6495-2022-2-064-089.

Постановка проблемы

Для повышения эффективности общественных финансов одним из ключевых резервов является сфера государственных закупок. В связи с возникновением нового этапа в реализации национальных проектов в соответствии с Указом Президента РФ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»¹ сфера государственных и муниципальных закупок во многом получила новый импульс. Стратегической задачей является достижение целей националь-

¹ Указ Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_297432/ (дата обращения: 08.11.2021).

ного развития, но при условии соблюдения эффективности использования общественных ресурсов, чему должна способствовать система государственных и муниципальных закупок. При этом осуществление бюджетной политики посредством национальных государственных программ и проектов, как и ранее, должно сопровождаться акцентом на увеличение прозрачности и открытости в бюджетном процессе и развитие конкуренции.

В этой связи продолжают разрабатываться и приниматься нормативно-правовые документы, которые направлены на реализацию основных направлений социально-экономического развития национальной экономики страны. В частности, Правительством РФ утверждена Концепция повышения эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 гг.², в основе которой заложено дальнейшее развитие деятельности в сфере государственных и муниципальных закупок, которое реализуется через изменения в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ)³, направленных на оптимизацию и сокращение сроков проведения государственных закупок.

Если рассматривать содержание новаций в сфере государственных и муниципальных закупок за 2019–2020 гг., то произошли следующие новации:

- увеличена предельная сумма контракта по закупкам «малого» объема до 600 тыс. руб.;

- снижена финансовая нагрузка на поставщиков, которые относятся к субъектам малого предпринимательства, в части обеспечения исполнения контракта, списания неустоек;

- установлена отчетность о соблюдении минимальной доли закупок отечественных производителей [15];

- из этапа планирования исключен план закупок, основным документом планирования стал план-график закупок;

- уменьшен срок публикации извещения и документации в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) со дня уточнения позиции плана-графика с десяти дней до одного дня;

- закупки по цене единицы, когда объем не определен, можно проводить без ограничений;

- сокращены сроки приема заявок для электронного аукциона, при котором начальная цена контракта превышает 3 млн руб.;

- изменены условия проведения закупок на выполнение строительных работ, упрощен доступ участников закупок к участию в таких закупках;

- упразднен отдельный отчет об исполнении контрактов.

Работа по изменению и упрощению системы государственных закупок продолжается и является актуальной в настоящее время [16].

² Распоряжение Правительства РФ от 31.01.2019 № 117-р «Об утверждении Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 – 2024 годах» // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_317187/ (дата обращения: 08.11.2021).

³ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/. (дата обращения: 08.11.2021).

В рамках данной работы отражены институциональные изменения в системе государственных закупок в контексте развития процессов цифровизации: выделены новые тренды цифровой трансформации закупочной деятельности, проведен анализ состояния и оценка эффективности контрактной системы Российской Федерации.

Научный результат работы заключается в выявлении новых показателей эффективности закупочной деятельности.

Методологической основой работы являются системный и институциональный подход. В исследовании применялись методы анализа, синтеза, сравнения и обобщения, а также исторический метод.

Обзор литературы

Государственные закупки являются особо значимым инструментом национальной экономики страны. С помощью данного инструмента обеспечиваются государственные нужды, тем самым происходит регулирование социально-экономического развития каждого региона в рыночных условиях [1, с. 784], что способствует влиянию на динамику развития экономики страны в целом [12, с. 76].

Впервые закупочные правила государственных органов, учреждений, предприятий практически реализовались через международные программы финансирования, а позднее уже с принятием национальных законодательных актов об осуществлении государственных закупок [9, с. 114].

Основой для разработки закупочного законодательства послужил ряд международных регламентов в сфере закупок: типовой закон ЮНСИТРАЛ (United Nations Commission on International Trade Law, UNCITRAL) «О закупках товаров (работ) и услуг»⁴, утвержденный Комиссией ООН по праву международной торговли в 1994 г., «Соглашение по правительственным закупкам» (Agreement on Government Procurement, 1994 г.)⁵, Система государственных закупок в странах ЕС (1993 г.). Данные международные регламенты объединяют следующие положения: прописана единая закупочная политика, которая включает в себя: развитие конкуренции, обеспечение информационной открытости и прозрачности закупок, обеспечение эффективного расходования средств, алгоритм проведения закупочных процедур на всех этапах, развитие информатизации (в отдельных регламентах), внедрение электронных торгов, создание информационной системы в сфере закупок. В них отражены основные положения, которые предусматривают принятие дополнительных подзаконных актов [21].

Главным фактором соответствия международному законодательству было политическое стремление России вступить во Всемирную торговую организацию, а также желание проектантов реформ «освоить» ресурсы, выделяемые в рамках проектов Мирового банка. Как следствие преобразо-

⁴ Типовой закон ЮНСИТРАЛ о закупках товаров (работ) и услуг (принят ЮНСИТРАЛ 15 июня 1994 г.) // Справочно-правовая система «Гарант». URL: <https://base.garant.ru/2560119>. (дата обращения: 05.10.2021).

⁵ Соглашение по правительственным закупкам (Agreement on Government Procurement). URL: <https://wto.ru/about-WTO/WTO-agreements/> (дата обращения: 05.10.2021).

ваний в национальной системе государственных закупок был принят Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»⁶, направленный на развитие конкуренции, повышение эффективности и открытости закупок, предотвращение коррупции при расходовании государственных средств.

Основным формальным институтом в закупочной деятельности в настоящее время является Федеральный закон № 44-ФЗ. Закон нацелен на повышение эффективности и прозрачности проведения закупочных процедур, а также устранение коррупционных составляющих и других нарушений законодательства в сфере закупок. Федеральный закон № 44-ФЗ регулирует все этапы закупочной деятельности от планирования до исполнения бюджетных обязательств по контрактам, а также деятельность уполномоченных органов по аудиту, мониторингу и контролю в сфере контрактного законодательства РФ⁷.

Таким образом, концептуальную основу российской системы государственных закупок сформировали международные принципы закупочной деятельности, однако, по мнению В.В. Мельникова, данный факт не привел к равным экономическим результатам ввиду определенных отличий в системе неформальных общественных институтов. Национальная система государственных закупок способна стабилизировать и стимулировать рост российского производства и инноваций, так как существуют разработки концепций в сферах инновационного развития, экологии, социальной защиты, выпуска товаров определенных отраслей, оптимального географического положения производств [10].

Для последующей модернизации системы государственных закупок необходима поддержка государства в создании инновационных программ развития. В условиях цифровизации особая роль отводится внедрению цифровых технологий. Данные изменения постепенно происходят на всех этапах осуществления закупочной деятельности [14, с. 17].

Проведение государственных закупок в электронном формате позволяет участвовать в торгах независимо от географического месторасположения, тем самым существенно сократить транзакционные издержки. Бесперывный электронный закупочный документооборот происходит посредством ЕИС [7, с. 87].

Преимуществом ЕИС является то, что она взаимодействует с системой «Электронный бюджет», электронными площадками, информационными системами в сфере закупок на региональном уровне, а также ведомственными системами уполномоченных органов в сфере контроля, аудита и мо-

⁶ Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54598/ (дата обращения: 05.10.2021).

⁷ См.: Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/ (дата обращения: 08.11.2021).

нитинга закупочной деятельности, а также иными системами, которые регламентированы российским законодательством [16].

В российской системе государственных и муниципальных закупок масштабно применяются электронные технологии, что способствует повышению уровня конкуренции (подача заявок в электронной форме расширяет территориальный охват местонахождения участников закупок), установлению равновесных цен (как результат развития конкуренции), повышению прозрачности процедур в сфере закупок (предоставлен свободный доступ к размещенной информации о закупочных процедурах) [4, с. 88].

Внедрение «электронного прокьюремента» способствует повышению эффективности закупочных процедур и развитию национальной экономики в целом, сокращению коррупционных факторов в результате замены человеческого фактора на автоматизированные процессы, уменьшению транзакционных издержек в сфере закупок, повышению эффективности освоения бюджетных средств при проведении закупок в электронной форме [5, с. 5].

Одной из новых форм внедрения цифровых технологий в систему государственных закупок является блокчейн (распределенное хранение информации на разных независимых устройствах), который позволяет сократить и упростить проверку достоверной информации об участниках закупки, в результате сократить транзакционные издержки [6, с. 52]. На основе блокчейн-технологии созданы смарт-контракты, которые позволяют автоматически исполнять условия контракта. Данная форма не может применяться ко всем условиям контрактов, однако к государственным контрактам в сфере закупок, где каждое условие детализировано и влияет на взаимодействие сторон, вполне вероятно в ближайшем будущем [5, с. 13].

Интеграция блокчейн-технологий и смарт-контрактов в ЕИС можно рассматривать как перспективные цифровые технологии в закупочной деятельности. ЕИС в целом является масштабной цифровой платформой, которая интегрирует информацию обо всех этапах закупочных процедур. Использование данных технологий сделает закупочный процесс более автоматизированным и позволит сократить транзакционные издержки участников взаимодействия. Однако внедрение цифровых технологий требует значительного финансирования и привлечения инвестиций, а также принятия правовых актов, регламентирующих данные процессы [5, с. 13].

В сфере закупок О.С. Белокрылова выделяет как новую технологию применение искусственного интеллекта, который позволяет делать выводы и прогнозирует поведение участников закупок, такая технология может применяться для отбора поставщиков на определенном рынке, поиска потенциальных закупок для участников торгов, оценки конкурентоспособной закупочной процедуры, анализа деятельности потенциального заказчика и его планируемых закупок [5, с. 14].

Продолжают активно развиваться электронные магазины для закупок «малого объема». Как показывает практика, на региональном уровне принимаются нормативные документы, которые обязывают заказчиков применять электронную форму закупки при определенных условиях, как правило, устанавливается лимит по начальной цене контракта, а также обязательный перечень товаров, работ, услуг [3, с. 29].

На региональном уровне электронные торговые площадки создают свои электронные магазины и привлекают контрагентов к сотрудничеству путем обучающих семинаров, проведения бесплатных конференций, консультаций, осуществляют техническую поддержку. Закупки малого объема через региональные электронные магазины обеспечивают прозрачность и открытость закупочного процесса, повышение конкуренции, сокращение транзакционных издержек заказчиков и поставщиков, обеспечивают участие в закупках поставщиков из других регионов [2, с. 125].

На федеральном уровне на основании распоряжения Правительства РФ от 28 апреля 2018 г. № 824-р функционирует единый агрегатор торговли «Березка»⁸, на площадке которого заказчики могут размещать закупки малого объема. Целью создания информационного ресурса является увеличение для малого бизнеса возможности реализовывать товары, работы, услуги заказчикам.

С апреля 2021 г. вступила новая правовая норма в Федеральном законе № 44-ФЗ о проведении закупок у единственного поставщика в электронной форме с начальной (максимальной) ценой не более 3 млн руб. Такая закупочная процедура будет осуществляться на электронных площадках и позволит существенно сократить срок проведения закупки. Изначально поставщик публикует предварительное предложение о товаре, в дальнейшем из данных предложений оператор электронной площадки в автоматическом режиме направляет заявки заказчиком, которые проводят закупку на поставку аналогичного товара. При отборе заявок учитываются сроки поставки товара, цена единицы товара, количество «доступного» товара. Контракт с победителем заключается в электронной форме [17].

Закупки у единственного поставщика в электронной форме позволяют сократить расходы бюджетных средств в результате снижения цен при конкурентной закупке, уменьшить транзакционные издержки, а также поддерживать малый бизнес, создавая возможность реализации продукции в новом формате. В целом согласно позиции О.С. Белокрыловой в качестве положительных тенденций внедрения цифровых технологий в систему государственных закупок выделяются сокращение транзакционных издержек при переводе закупочной деятельности в автоматизированный режим, повышение производительности труда работников в сфере закупок, что в целом повышает эффективность закупочного процесса [5].

Одним из масштабных направлений в системе государственных закупок является освоение бюджетных средств в рамках исполнения национальных проектов в соответствии с Указами Президента РФ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»⁹ и «О национальных целях развития Российской Федерации

⁸ Распоряжение Правительства РФ от 28 апреля 2018 г. № 824-р «О создании единого агрегатора торговли, с использованием которого заказчики вправе осуществлять закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Справочно-правовая система «Гарант». URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71835580/> (дата обращения: 07.06.2021).

⁹ Указ Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_297432/ (дата обращения: 08.10.2021).

на период до 2030 года»¹⁰. Нацпроекты выступают в качестве инструмента для развития самых проблемных вопросов и актуальных направлений в национальной экономике страны.

При рациональном использовании бюджетных средств посредством осуществления закупок конкурентным способом, руководствуясь принципами открытости, прозрачности и доступности информации, реализация национальных проектов в рамках Федерального закона № 44-ФЗ может дать эффективный результат, а также позволит организовать действенный контроль за ходом освоения бюджетных средств, выделяемых на конкретные цели. Государственные контракты регламентируют обязанности сторон, их ответственность, а также условия исполнения предмета контракта, сроки и финансовое обеспечение, что дает возможность спрогнозировать последующий результат реализации закупки в рамках национальных проектов и сроки использования бюджетных средств [13, с. 288].

Особое внимание обращается на целевое освоение денежных средств, выявление и предупреждение нарушений, связанных с осуществлением закупок, оплатой в результате приемки некачественных работ, завышением начальной (максимальной) цены контракта, нарушение сроков по кассовому исполнению бюджетных средств. Частой причиной недостижения плановых показателей в рамках национальных проектов являются длительная процедура проведения закупок, длительное прохождение государственных экспертиз проектно-сметной документации, изменение цен и сроков поставки товаров, неисполнение обязанностей поставщиками, отсутствие товаров в реестре Минпромторга, получение разрешения заказчиком покупки товаров, отсутствующих в реестре Минпромторга, недостаточное финансирование. С целью повышения показателей и результатов при реализации национальных проектов следует обращать внимание на причинно-следственные связи между плановыми и фактическими показателями, оценить все факторы, влияющие на достижение результата, выявить проблемные моменты. Анализ и оценка эффективности государственных закупок в рамках реализации национальных проектов может способствовать повышению целевых показателей национальных проектов, а также в целом национальных целей развития экономики страны [8].

Одним из актуальных вопросов в системе государственных закупок является методика оценки эффективности закупочной деятельности. При оценке какой-либо деятельности в основном руководствуются такими критериями, как результативность и эффективность. Эффективность закупочной деятельности в большинстве научных исследований раскрывается через показатели экономии денежных средств в результате торгов, показатели уровня конкуренции, показатели объема проведенных закупок конкурентным способом и закупок у единственного поставщика, издержки при проведении процедуры закупок (затраты на организацию закупок, дисциплина исполнения контрактов, относительные показатели поступивших обжа-

¹⁰ Указ Президента РФ от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_357927/ (дата обращения: 08.10.2021).

лований закупок, а также доля жалоб, которые приняты обоснованными). Под оценкой результативности закупочной деятельности понимается полное удовлетворение государственных нужд, которое может рассматриваться через качество закупаемых товаров, выполнение планов при проведении закупок. Оценка системы государственных закупок рассматривается в комплексе и сводится к наименьшим затратам (использованию оптимального количества ресурсов надлежащего качества по минимальной стоимости), практическому опыту (использование рациональных методов работы), степени удовлетворения потребителей результатом закупки (соответствие достигнутых результатов поставленной цели) [11].

Результаты исследования

В рамках Федерального закона № 44-ФЗ и Бюджетного кодекса РФ закупки не могут осуществляться, если информация о них не содержится в плане-графике.

Согласно данным ЕИС за 2017–2020 гг., максимальное количество (201 208) планов-графиков было размещено в 2017 г., в последующие годы наблюдается снижение в среднем на 4 %. Объем финансового обеспечения в 2020 г. в свою очередь вырос на 16,65 % по сравнению с 2019 г. и составил 13 351,04 млрд руб.

На диаграмме рис. 1 представлены данные о количестве планов-графиков и объеме финансового обеспечения в таких планах-графиках.

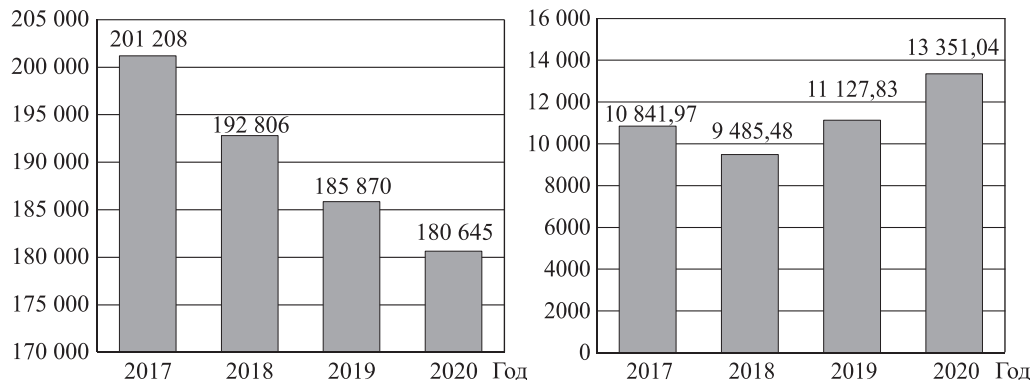


Рис. 1. Сведения о количестве размещенных планов-графиков (шт.) и объеме финансового обеспечения планов-графиков (млрд руб.)

Information on the number of posted schedules (pieces) and the amount of financial support for schedules (billion rubles)

Источник: составлено авторами на основе сведений с официального сайта ЕИС [20]

За период 2017–2020 гг. максимальное количество размещенных закупок было произведено в 2018 г. и составило 3 237,13 тыс. шт. на общую сумму 8 381,78 млрд руб., или 88,36 % от общей суммы финансового обеспечения для проведения закупок. В 2019 г. была размещена максимальная сумма закупок – 9 806,53 млрд руб. в количестве 2 960,35 тыс. шт., или 88,13 % от общей суммы финансового обеспечения для проведения закупок. В 2020 г. сумма размещенных закупок осталась на уровне 2019 г., по

количеству закупок произошло снижение на 26 % по сравнению с 2019 г. В 2017 г. общая сумма размещенных закупок составила 69,24 % от общей суммы финансового обеспечения для проведения закупок.

Исходя из данных, представленных на рис. 2, стоимостный объем закупок в 2019–2020 гг. значительно вырос по сравнению с 2017–2018 гг., а количество размещенных закупок наоборот пошло на спад, что может говорить о проведении наиболее капиталоемких государственных закупок, в том числе в рамках реализации национальных проектов.



Рис. 2. Сведения о количестве и стоимости размещенных закупок
Information on the quantity and cost of placed purchases

Источник: составлено автором на основе сведений с официального сайта ЕИС [20]

За 2017–2020 гг. среднее количество заявок, поданных участниками в конкурентных закупках, в расчете на одну закупку составило 3,11 единицы. Ежегодно уровень конкуренции возрастает, в 2020 г. количество поданных заявок на одну закупку (3,39 заявок) возросло на 8 % по сравнению с 2019 г. (3,12 заявок) и на 12 % по сравнению с 2017 г. (2,97 заявки) (рис. 3).



Рис. 3. Уровень конкуренции по закупкам Омской области
The level of competition in procurement of the Omsk region

Источник: составлено автором на основе [15, 16, 18, 19]

Несмотря на хороший уровень конкуренции, доля закупок, проведенных конкурентными процедурами, которые признаны несостоявшимися из-за отсутствия поданных заявок, составляет 6,62 % (средний показатель) от общей суммы размещенных закупок, в стоимостном выражении – 604,52 млрд руб. в год (средний показатель).

По результатам осуществления закупок заказчики размещают в реестре контрактов заключенные контракты. За период 2017–2020 гг. среднее количество контрактов составило 3,6 млн руб. на общую сумму 7618,82 млрд руб. (средний показатель). Максимальное значение по сумме размещенных контрактов приходится на 2020 г. и составляет 8,9 трлн руб., что на 7,5 % больше по сравнению с 2019 г. (8,2 трлн руб.) и на 29 % выше, чем в 2017 г. (6,4 трлн руб.) (рис. 4).

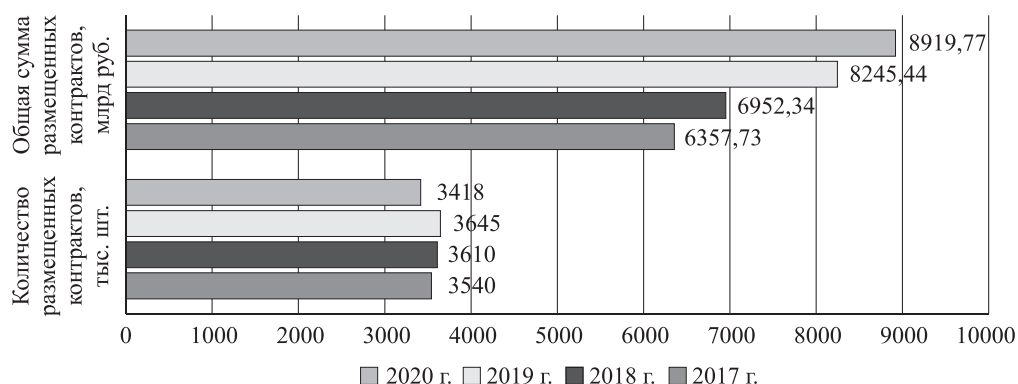


Рис. 4. Сведения о количестве и стоимости размещенных контрактов в ЕИС
Information on the number and cost of contracts placed in the EIS

Источник: составлено автором на основе сведений с официального сайта ЕИС [20]

Контракты по результатам конкурентных процедур в среднем за 2017–2020 гг. заключены на общую сумму 5801,32 млрд руб., что составляет 76,08 % к общему объему в стоимостном выражении и свидетельствует о хорошем показателе эффективности системы государственных закупок.

Преобладающим способом конкурентных процедур по заключенным контрактам за 2017–2020 гг. является электронный аукцион, доля контрактов, заключенных по результатам электронного аукциона, составляет 58,88 % (средний показатель) от общего количества размещенных контрактов по всем способам и 62,03 % (средний показатель) от общей суммы заключенных и размещенных контрактов в ЕИС. Контракты, заключенные с единственным поставщиком, составляют в среднем 31,73 % от общего количества всех контрактов и 23,92 % (средний показатель) от общего финансового обеспечения размещенных контрактов по всем способам. Доля заключенных контрактов через запрос котировок от общего количества заключенных контрактов в среднем – 6,61 %. Процент контрактов, заключенных через открытый конкурс, составляет в среднем 1,11 % от общего количества всех контрактов и 7,39 % (средний показатель) от общей суммы размещенных контрактов. Доля контрактов по результатам запроса предложений составляет 1,19 % (средний показатель) от общего объема финансового обеспечения размещенных закупок. Доля контрактов по результатам иных способов определения поставщика является минимальной – 0,64 % от общего количества все размещенных в ЕИС контрактов (рис. 5, 6).

В рамках реализации государственных программ в РФ ежегодно заключаются контракты на общую сумму 3,8 трлн руб. (средний показатель), что

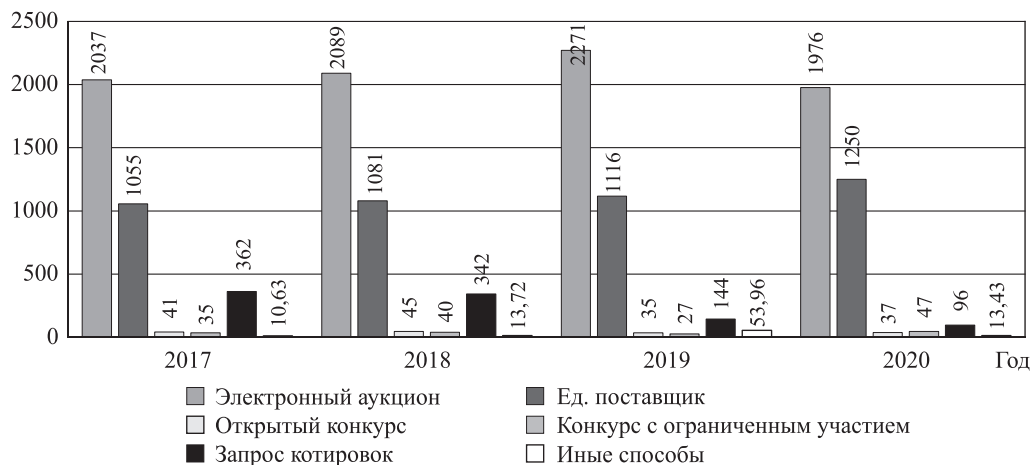


Рис. 5. Сведения о количестве заключенных контрактов по способам закупок, тыс. шт.
Information on the number of concluded contracts for procurement methods, thous
Источник: составлено автором на основе сведений с официального сайта ЕИС [20]

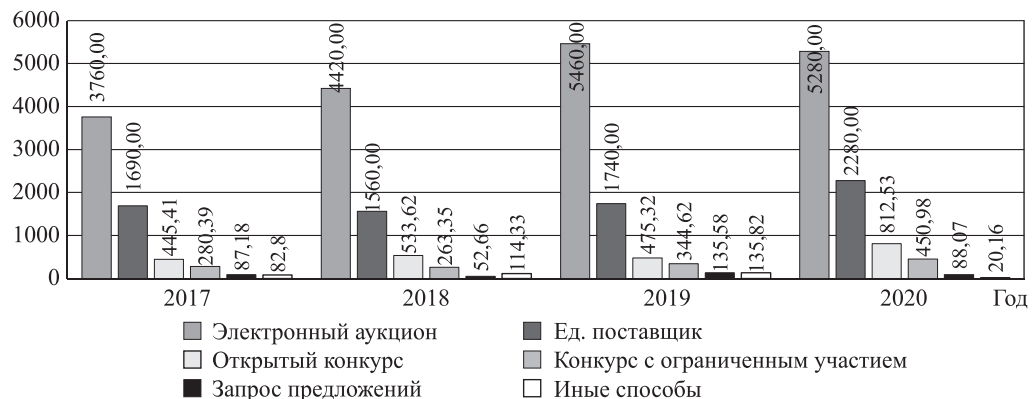


Рис. 6. Сведения о стоимости заключенных контрактов по способам закупок, млрд руб.
Information on the cost of concluded contracts by procurement methods, billion rubles
Источник: составлено автором на основе сведений с официального сайта ЕИС [20]

составляет 50 % от общего финансового обеспечения всех размещенных контрактов (7,6 трлн руб. – средний показатель), по количественному показателю доля таких контрактов составляет 25 % (0,9 млн контрактов – средний показатель) от общего количества размещенных контрактов (3,5 млн контрактов – средний показатель). По наибольшему объему финансирования за период 2018–2020 гг. можно выделить следующие государственные программы: «Развитие транспортной системы» (735,23 млрд руб. – средний показатель), «Развитие здравоохранения» (525,28 млрд руб. – средний показатель), «Развитие образования» (232,17 млрд руб. – средний показатель), «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» (220,45 млрд руб. – средний показатель) (табл. 1).

По итогам проведенных закупок в рамках реализации национальных проектов за период 2019–2020 гг. заключено 65,56 тыс. контрактов (средний показатель) на общую сумму 1294,76 млрд руб., что составляет 17 %

Таблица 1

**ТОП-5 Государственных программ РФ по наибольшему объему финансирования
TOP-5 State programs of the Russian Federation by the largest amount of funding**

№ п/п	Наименование государственной программы	2018 г.	2019 г.	2020 г.
		Объем финансового обеспечения, млрд руб.		
1	«Развитие транспортной системы»	841,08	648,5	716,1
2	«Развитие здравоохранения»	383,7	621,13	571
3	«Развитие образования»	204,77	264,35	227,4
4	«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»	245,7	223,26	192,4
5	«Развитие физической культуры и спорта»	–	163,58	–
6	«Космическая деятельность России»	225,39	–	–
7	«Охрана окружающей среды»	–	–	206,3

Источник: составлено автором на основе [15, 16, 19].

Таблица 2

Информация о контрактах, заключенных в рамках реализации национальных проектов

Information on contracts concluded as part of the implementation of national projects

№ п/п	Наименование национального проекта	2019 г.		2020 г.	
		Количество заключенных контрактов, шт.	Объем финансового обеспечения, млрд руб.	Количество заключенных контрактов, шт.	Объем финансового обеспечения, млрд руб.
1	«Безопасные и качественные автомобильные дороги»	4597	381,95	4326	592,00
2	Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры	389	314,35	203	45,00
3	«Жилье и городская среда»	16 381	131,31	20 361	154,60
4	«Демография»	13 867	120,18	11 800	93,00
5	«Образование»	8023	105,3	11 224	114,40
6	«Здравоохранение»	9119	96,7	18 452	181,00
7	«Цифровая экономика РФ»	1375	80,31	1147	26,00
8	«Экология»	1389	60,11	1584	54,00
9	«Культура»	2530	13,16	1555	14,00
10	«Международная кооперация и экспорт»	560	3,92	439	3,20
11	«Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»	351	1,58	226	0,70
12	«Производительность труда и поддержка занятости»	652	0,78	422	0,40
13	«Наука»	70	0,76	74	0,80
Всего		59 303	1310,41	71 813	1279,10

Источник: составлено автором на основе [15, 16].

Таблица 3

ТОП-5 федеральных проектов по объему финансового обеспечения
TOP-5 federal projects in terms of financial support

№ п/п	Наименование федерального проекта	2019 г.		2020 г.	
		Количество заключенных контрактов, шт.	Объем финансового обеспечения, млрд руб.	Количество заключенных контрактов, шт.	Объем финансового обеспечения, млрд руб.
1	«Дорожная сеть»	3984	361,48	2815	274,3
2	«Коммуникации между центрами экономического роста»	297	183,71	–	–
3	«Современная школа»	5605	90,92	6279	86
4	«Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»	3688	69,80	–	–
5	«Формирование комфортной городской среды»	8244	67,18	10 320	71
6	«Развитие федеральной магистральной сети»	–	–	192	296
7	«Борьба с онкологическими заболеваниями»	–	–	3219	75

Источник: составлено автором на основе [15, 16].

от общей суммы всех размещенных контрактов (7,6 трлн руб. – средний показатель). По наибольшему объему финансирования можно выделить нац. проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (486,98 млрд руб. – средний показатель), что составляет 37,6 % от общей суммы бюджетных средств, выделенных на исполнение нацпроектов, комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (179,68 млрд руб. – средний показатель), а также следующие нацпроекты «Жилье и городская среда» (142,96 млрд руб. – средний показатель), «Демография» (106,59 млрд руб. – средний показатель), «Образование» (109,85 млрд руб. – средний показатель), «Здравоохранение» (138,85 млрд руб. – средний показатель) (табл. 2).

По результатам закупочных процедур в рамках реализации федеральных проектов за 2019–2020 гг. по наибольшему объему финансового обеспечения можно выделить следующие федеральные проекты: «Дорожная сеть» (317,89 млрд руб. – средний показатель), «Современная школа» (88,46 млрд руб. – средний показатель), «Формирование комфортной городской среды» (69,09 млрд руб.) (табл. 3).

Госзакупки как инструмент поддержки малого бизнеса

В соответствии со статьей 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики должны обеспечить достижение показателя по объему закупок с представителями малого бизнеса, превышающего 25 % от совокупного годового

объема осуществленных закупок. Принять участие в таких закупках также могут субподрядчики из числа субъектов малого предпринимательства (далее – СМП) и социально ориентированные некоммерческие организации (далее – СОНКО).

С преимуществом для СМП и СОНКО за 2017–2020 гг. заключены 1,26 млн контрактов (средний показатель) на сумму 1,01 трлн руб., что составляет 17,34 % от суммы контрактов по результатам закупок, рассчитанной с учетом ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ, что превышает порог в 15 %, установленный данным законом. С каждым последующим годом наблюдается рост объемов контрактов, заключенных с представителями малого бизнеса. Так, в 2020 г. количество контрактов возросло на 75 %, а общая сумма финансового обеспечения увеличилась на 77 % по сравнению с 2017 г. (рис. 7).

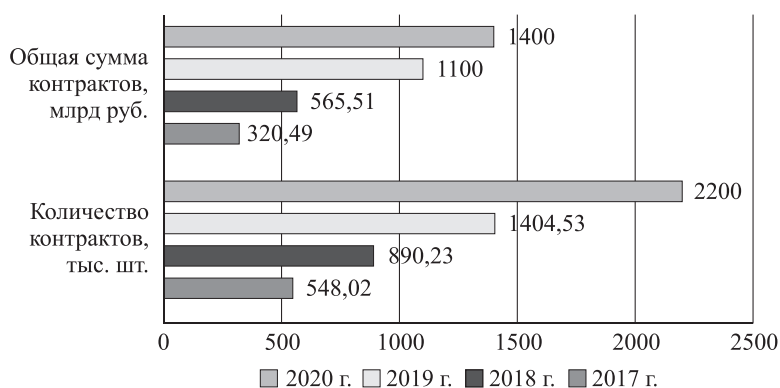


Рис. 7. Сведения о количестве и стоимости контрактов, заключенных с представителями СМП и СОНКО

Information on the number and cost of contracts concluded with representatives of SMP and SONKO

Источник: составлено авторами на основе [15–19]

По результатам осуществления закупок общее снижение цены контрактов за 2017–2020 гг. в среднем составило около 406,86 млрд руб., относительная экономия при заключении контрактов в среднем – 6,9 % (рис. 8).

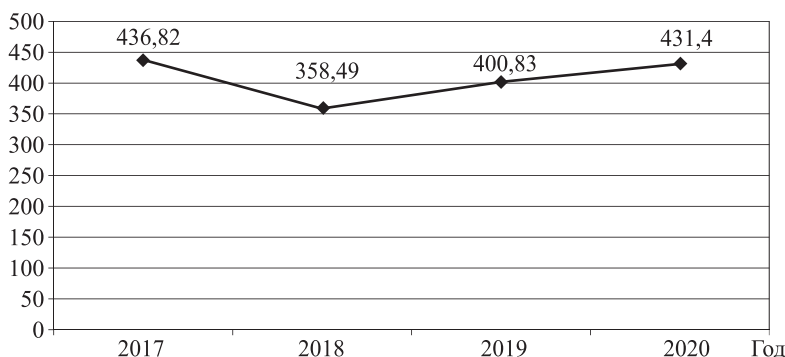


Рис. 8. Сведения об экономии при заключении контрактов, млрд руб.

Information on savings when concluding contracts, billion rubles

Источник: составлено автором на основе сведений с официального сайта ЕИС [20]

Госзакупки как объект антимонопольного регулирования

ФАС России осуществляет плановые и внеплановые мероприятия по выявлению нарушений законодательства о контрактной системе. В среднем внеплановые проверки составляют 97 % от количества всех проверок и с каждым годом заметно увеличиваются, число плановых проверок наоборот сокращается (рис. 9).

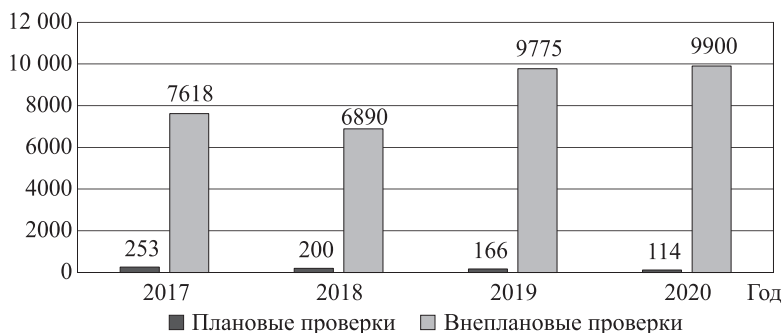


Рис. 9. Сведения о количестве плановых и внеплановых проверок, шт.
Information on the number of scheduled and unscheduled inspections, pcs.

Источник: составлено автором на основе [15, 16, 18, 19]

При проведении данных проверок в отношении закупочных процедур нарушения законодательства о контрактной системе за период 2017–2020 г. выявлены в среднем в 33 % от всех проверенных процедур (табл. 4).

В данном периоде в ФАС России поступило в среднем 86,9 тыс. жалоб при осуществлении закупок. Из них рассмотрено по существу в среднем 66,1 тыс. жалоб, остальные возвращены заявителям ввиду несоблюдения обязательных требований подачи жалоб в рамках законодательства о контрактной системе, а также отозваны заявителями. По итогам рассмотрения жалоб ФАС России признаны обоснованными в среднем 28,7 тыс., что составляет 43 % от общего количества рассмотренных жалоб.

В рамках административной практики ФАС России за период 2017–2020 гг. средний показатель по возбужденным делам об административных правонарушениях составил 27,47 тыс., по вынесенным постановлениям о назначении административных штрафов – 23,42 тыс. постановлений в среднем на общую сумму 347,07 млн руб. Взыскано административных штрафов в среднем на сумму 265,59 млн руб., доля от общей суммы административных штрафов которых составляет 76,52 %. Максимальное количество дел об административных правонарушениях возбуждено по причине утверждения документации о закупке, с нарушениями законодательства в сфере закупок, за неверный выбор способа закупки, отбор участников закупок, за нарушения при заключении или изменении контракта.

За период 2017–2020 гг. обжаловано в среднем 3211 решений (предписаний) ФАС России в судебном порядке, доля их составляет 13,46 % от общего количества предписаний об устранении нарушений законодательства в сфере закупочной деятельности по результатам проверок и по итогам рас-

смотрения жалоб, а также обжаловано в среднем 3015 постановлений о назначении административного наказания за нарушения законодательства в сфере закупок, доля данных обжалований от общего количества таких постановлений составляет 12,98 %. Требования заявителей при обжаловании решений (предписаний) удовлетворены в 568,50 (средний показатель) случаях, что составляет 17,92 % от общего количества обжалований в судах, требования заявителей при обжаловании постановлений о назначении административного наказания удовлетворены в 953,50 (средний показатель) случаях, доля таких требований составляет 31,12 % от общего количества таких обжалований (табл. 4).

Таблица 4

Сводные данные по контролю в сфере закупок
Summary of Procurement Controls

№ п/п	Показатель	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Средний показатель
1	2	3	4	5	6	7
1	Плановые проверки, шт.	253	200	166	114	183,25
2	Внеплановые проверки, шт.	7618	6890	9775	9900	8545,75
3	Проверено закупочных процедур, шт.	32890	26 770	24 046	26 000	27 426,50
4	Выявлены нарушения в процедурах, шт.	10 525	8095	9383	8200	9050,75
5	Доля выявленных нарушений от проверенных процедур, %	32,00	30,24	39,02	31,54	33,20
6	Предписания об устранении нарушений законодательства о контрактной системе по результатам проверок, шт.	2838	2563	3328	2600	2832,25
7	Поступило жалоб в ФАС России, шт.	89 333	83 385	87 064	88 000	86 945,50
8	Жалоб рассмотрено по существу, шт.	67 385	64 014	66 147	67 000	66 136,50
9	Жалоб признано обоснованными, шт.	31 719	28 015	29 109	26 000	28 710,75
10	Предписания об устранении нарушений законодательства о контрактной системе по итогам рассмотрения жалоб, шт.	25 156	21 828	20 671	20 000	21 913,75
11	Возбуждено дел об административных правонарушениях, шт.	23 830	30 377	28 684	27 000	27 472,75
12	Вынесено постановлений о назначении административных штрафов, шт.	20 125	25 357	24 199	24 000	23 420,25
13	Общая сумма административных штрафов, млн руб.	295,82	387,73	300,73	404	347,07
14	Сумма взысканных административных штрафов, млн руб.	209,88	258,48	288	306	265,59

Окончание табл. 4

1	2	3	4	5	6	7
15	Обжалование в судах решений (предписаний) ФАС России, шт.	3241	3855	2751	3000	3211,75
16	Доля от общего количества предписаний ФАС России, %	11,58	15,81	11,46	15	13,46
17	Обжалование постановлений о назначении административного наказания, шт.	3187	3501	2973	2400	3015,25
18	Доля обжалований от общего количества постановлений о назначении административных штрафов, %	15,83	13,8	12,3	10	12,98
19	Требования заявителя при обжаловании предписаний удовлетворены, шт.	578	587	555	554	568,50
20	Доля удовлетворительных требований от общего количества обжалований в судах, %	17,83	15,22	20,17	18,47	17,92
21	Требования заявителя при обжаловании постановлений о назначении административного наказания удовлетворены, шт.	1903	770	592	549	953,50
22	Доля удовлетворительных требований от общего количества обжалований постановлений о назначении административного наказания, %	59,71	22	19,91	22,88	31,12

Источник: составлено автором на основе [15, 16, 18, 19].

ФАС России рассматривает сведения об участниках закупок с целью включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – РНП), за период 2017–2020 гг. только 9383 обращения (средний показатель) включено в РНП, что составляет 47 % из общего числа рассмотренных обращений. Так, в 2019 и 2020 гг. количество обращений о включении сведений об участниках в РНП возросло в 2 раза по сравнению с 2018 и 2017 гг. Основными причинами включения сведений об участниках закупок в РНП являются односторонний отказ заказчика от исполнения контракта, уклонение победителя закупки от заключения контракта, расторжение контракта по решению суда (рис. 10).

Во исполнение статьи 98 Федерального закона № 44-ФЗ аудит в сфере закупок осуществляется Счетной палатой Российской Федерации в соответствии со Стандартом аудита в сфере закупок¹¹. Одним из направлений

¹¹ СГА 302. Стандарт внешнего государственного аудита (контроля). Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг, осуществляемых объектами аудита (контроля) (утв. Коллегией Счетной палаты РФ, протокол от 21.04.2016 N 17К (1092)) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=313604&dst=1000000001%2C0#08327450415771362/> (дата обращения: 08.10.2021).

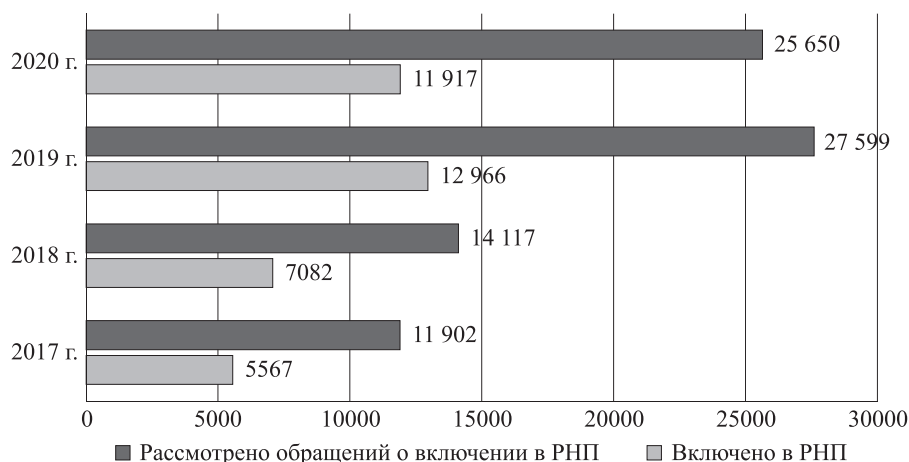


Рис. 10. Сведения о количестве рассмотренных обращений о включении в РНП и включенных, шт.

Information on the number of considered applications for inclusion in the RNP and included, pcs.

Источник: составлено автором на основе [15, 16, 18, 19]

аудита в сфере закупочной деятельности являются организация и эффективность функционирования системы государственных закупок. Условно можно выделить следующие критерии эффективности организации осуществления закупочных процессов: оценка эффективности (табл. 5) и результативности расходов на закупки (табл. 6).

Таблица 5

**Оценка эффективности расходов на закупки за 2017–2020 гг.
(средний показатель)**

Evaluation of the effectiveness of procurement spending for 2017–2020 (average)

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
1	Экономия бюджетных средств при заключении контрактов, %	6,90
2	Обеспечение конкурентности (среднее количество поданных заявок участниками на одну закупку)	3,11

Источник: составлено автором на основе [15, 16, 18–20].

Таблица 6

**Оценка результативности расходов на закупки за 2017–2020 гг.
(средний показатель)**

Evaluation of the effectiveness of procurement expenditures for 2017–2020 (average)

№ п/п	Наименование показателя	Плановый результат	Фактический результат
1	Закупки у СМП и СОНКО, измеряется соотношением плановых (заданных) и фактических результатов, %	Не менее 15	17,34

Источник: составлено автором на основе [15–19].

Экономия денежных средств, выделенных из бюджета, при заключении контрактов происходит путем снижения начальной цены контракта относительно цены заключенного контракта по результатам торгов и составляет 6,90 % – это средний показатель, рассчитанный за 2017–2020 гг., он относительно стабилен за каждый год, что говорит о постоянстве данного критерия.

Обеспечение конкурентности рассчитывается как отношение общего количества заявок, поданных участниками, к общему количеству закупок и составляет 3,11 заявки (средний показатель), поданные на одну закупку. С каждым последующим годом данный показатель постепенно увеличивается: в 2019 г. он составлял – 3,12 заявки, в 2020 г. – 3,39 заявки, данный факт свидетельствует о росте участников, вовлеченных в закупочную деятельность, что в целом является очень хорошим показателем.

Доля суммы контрактов, заключенных с представителями малого бизнеса, превышает плановый показатель, регламентированный Федеральным законом № 44-ФЗ, и составляет 17,30 % (средний показатель), в разбивке по годам данный показатель растет: в 2019 г. он составлял 16,79 %, в 2020 г. – 21,08 %, что говорит об активном участии представителей предпринимательства в закупках и существенной поддержке государства для малого бизнеса.

Во исполнение Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018–2020 гг.¹² федеральными органами исполнительной власти самостоятельно были утверждены показатели, которые характеризуют эффективность закупок товаров, работ, услуг конкретного ведомства. Так, например, Федеральная антимонопольная служба¹³ и Министерство экономического развития Российской Федерации¹⁴ выделили следующий показатель: доля жалоб, признанных обоснованными, при размещении закупок. В целом по стране средний показатель равен 33,02 % от общего количества жалоб. Это говорит о том, что большинство «профессиональных жалобщиков» в большей части стараются навредить своим конкурентам, аннулировать или приостановить закупочную процедуру. С учетом данного показателя можно предложить другой показатель: доля закупок с обоснованными и частично обоснованными жалобами в общем

¹² Указ Президента РФ от 21.12.2017 N 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (вместе с «Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации на 2018–2020 годы») // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_285796/ (дата обращения: 19.11.2021).

¹³ Приказ ФАС России от 12.11.2018 N 1523/18 «Об утверждении перечня показателей, характеризующих эффективность закупок товаров, работ, услуг, в том числе подведомственными организациями Федеральной антимонопольной службы» // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_313022/ (дата обращения: 21.11.2021).

¹⁴ Приказ Минэкономразвития России от 16.11.2018 N 629 «Об утверждении перечня показателей, характеризующих эффективность закупок товаров, работ, услуг для нужд Министерства экономического развития Российской Федерации, закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых подведомственными Министерству экономического развития Российской Федерации федеральными государственными учреждениями» // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_311863/ (дата обращения: 21.11.2021).

**Дополнительные показатели эффективности закупочной деятельности
2017–2020 гг. (средний показатель)**

Additional Procurement Performance Indicators 2017–2020 (Average)

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя, %
1	Доля закупок с обоснованными и частично обоснованными жалобами в общем объеме конкурентных закупок	1,01
2	Доля объема конкурентных закупок к общему объему закупок в стоимостном выражении	76,08
3	Доля суммы закупок, проведенных конкурентными процедурами, которые не состоялись ввиду отсутствия заявок	6,62
4	Доля суммы контрактов в рамках национальных проектов от общей суммы размещенных контрактов	15,12

Источник: составлено автором на основе [15–20].

объеме конкурентных закупок – 1,01 % (табл. 7). Если расценивать этот показатель со стороны заказчика, то в целом это отличная оценка всей закупочной деятельности, учитывая всю сложность осуществления закупочных процедур и большой объем проводимых закупок.

Возвращаясь к вопросу обеспечения конкурентности, можно сформулировать следующие показатели: с одной стороны, это доля закупок, проводимых конкурентными способами, составляющая 76,08 % от общего объема закупок в стоимостном выражении (табл. 7). Данный показатель обеспечивает развитие конкуренции на рынке, значит в данной закупке могут принять участие несколько участников, что может привести к экономии бюджетных средств, закупка будет эффективнее; с другой стороны, это доля суммы закупок, проведенных конкурентными процедурами, которые не состоялись ввиду отсутствия заявок 6,62 % от общего объема закупок в стоимостном выражении (табл. 7), наименьшее значение данного показателя является наилучшим, он свидетельствует о неконкурентоспособной закупке, причины могут быть разными – от некорректного описания объекта закупки до отсутствия поставщиков на рынке.

В связи с активным выделением финансирования на реализацию национальных проектов и проведением данных закупок в рамках Федерального закона № 44-ФЗ одним из показателей эффективности можно назвать долю суммы контрактов, заключенных в рамках национальных проектов, которая составляет 15,12 % от общей суммы размещенных контрактов (табл. 7), что обеспечивает контроль за освоением бюджетных средств в рамках законодательства в сфере закупок, способствует повышению конкуренции, открытости и прозрачности данных закупок.

Заключение

Проведенный анализ системы государственных закупок Российской Федерации свидетельствует о достаточной бюджетной эффективности осуществления закупочной деятельности. Институциональные изменения

в системе государственных закупок в контексте развития цифровизации привнесли новые механизмы и инструменты в закупочный процесс, что сказалось на уменьшении транзакционных издержек, увеличении уровня конкуренции с учетом возможности участия в закупках независимо от географического расположения участников, повышении оперативности закупочных процессов.

Цифровая трансформация повлияла на эффективность и результативность закупочной деятельности, показатели которой направлены на обеспечение конкурентности, экономии бюджетных средств, соблюдения законодательства в сфере закупок, поддержки малого бизнеса и реализации национальных проектов. Дальнейшее совершенствование системы государственных закупок положительным образом способствует развитию национальной экономики в целом.

Список источников

1. *Аничин В.Л.* Роль рынка государственных и муниципальных закупок в региональной экономике // Экономика. Информатика. 2020. Т. 47, № 4. С. 783–791.
2. *Аристов А.В.* Повышение доходов компаний электронных торговых систем путем активного привлечения контрагентов на торговые площадки // Исследователь года 2020. Сборник статей III Международного научно-исследовательского конкурса, 2020. С. 124–126.
3. *Баланцев Е.В.* Закупки у единственного поставщика: что нового? // Дополнительное профессиональное образование в стране и мире. 2020. № 2 (50). С. 29–31.
4. *Белокрылов К.А.* Проблемы и перспективы инновационной трансформации системы публичных закупок // Российская экономическая модель – 8: будущее в условиях кризиса глобализации. Краснодар: Краснодарский ЦНТИ, 2018. С. 87–99.
5. *Белокрылова О.С.* Опыт электронизации и перспективы цифровизации региональной системы публичных закупок в Ростовской области // Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. 2020. № 4 (64). С. 1–21.
6. *Белокрылова О.С.* Блокчейн как эффективный инструмент согласования экономических интересов акторов цифровой экономики России // Journal of economic regulation. 2019. № 1. С. 50–63.
7. *Борисова В.В.* Экосистема государственных закупок // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. 2020. № 2 (122). С. 86–91.
8. *Кириченко И.А.* Реализация национальных проектов Российской Федерации в условиях 2020 года // Развитие и безопасность. 2020. № 4 (8). С. 68–77.
9. *Мельников В.В., Карелин И.Н.* Прокьюремент в контексте условий институционального и технологического развития стран: эмпирический анализ // Journal of economic regulation. 2020. Т. 11, № 2. С. 113–124.
10. *Мельников В.В., Карелин И.Н.* Государственные закупки как инструмент экономической политики // Journal of Institutional Studies. 2021. Т. 13, № 2. С. 100–115.
11. *Науменко С.Н.* Методология оценки эффективности в системе государственных закупок // Сборник научных работ серии «Государственное управление». 2020. № 19. С. 218–227.
12. *Рязанцев И.И.* Динамика и перспективы развития системы государственных закупок // Уровень жизни населения регионов России. 2019. № 2 (212). С. 76–79.
13. *Савкина Р.В.* Национальные проекты в системе мер по достижению целей эффективного развития экономики // Инновации и инвестиции. 2020. № 4. С. 287–293.
14. *Тасуева Т.С.* Цифровой формат региональной логической системы государственных закупок // Вестник ГНТУ. Гуманитарные и социально-экономические науки. 2020. Т. 16, № 4 (22). С. 15–24.

15. Минфин РФ (2020). Сводный аналитический отчет по результатам осуществления мониторинга закупок, товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по итогам 2020 года. URL: https://minfin.gov.ru/ru/performance/contracts/purchases/?id_38=133458-svodnyi_analiticheskii_otchet_po_rezultatam_osushchestvleniya_monitoringa_zakupok_tovarov_uslug_dlya_obespecheniya_gosudarstvennykh_i_munitsipalnykh_nu. (дата обращения: 25.10.2021).
16. Минфин РФ (2019). Сводный аналитический отчет по результатам осуществления мониторинга закупок, товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по итогам 2019 года. URL: https://minfin.gov.ru/ru/performance/contracts/purchases/?id_38=130277-svodnyi_analiticheskii_otchet_po_rezultatam_osushchestvleniya_monitoringa_zakupok_tovarov_uslug_dlya_obespecheniya_gosudarstvennykh_i_munitsipalnykh_nu. (дата обращения: 25.10.2021).
17. Минфин РФ (2021). Об осуществлении закупок товаров у единственного поставщика в электронной форме: письмо от 12.02.2021 № 24-06-08/9591. URL: https://minfin.gov.ru/ru/performance/contracts/news/?id_65=132593-pismo_minfina_rossii. (дата обращения: 06.09.2021).
18. Минфин РФ (2017). Сводный аналитический отчет по результатам осуществления мониторинга закупок, товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по итогам 2017 года. URL: https://minfin.gov.ru/ru/performance/contracts/purchases/?id_38=122854-svodnyi_analiticheskii_otchet_po_rezultatam_osushchestvleniya_monitoringa_zakupok_tovarov_uslug_dlya_obespecheniya_gosudarstvennykh_i_munitsipalnykh_nu. (дата обращения: 25.10.2021).
19. Минфин РФ (2018). Сводный аналитический отчет по результатам осуществления мониторинга закупок, товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по итогам 2018 года. URL: https://minfin.gov.ru/ru/performance/contracts/purchases/?id_38=127443-svodnyi_analiticheskii_otchet_po_rezultatam_osushchestvleniya_monitoringa_zakupok_tovarov_uslug_dlya_obespecheniya_gosudarstvennykh_i_munitsipalnykh_nu. (дата обращения: 25.10.2021).
20. Сведения с официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок. URL: <https://zakupki.gov.ru/> (дата обращения: 01.11.2021).
21. Храмкин А.А. Международный опыт построения систем госзакупок // Социальная сфера. 2008. № 9. URL: <http://bujet.ru/article/46008.php>. (дата обращения: 04.06.2021).

References

1. Anichin V.L. Rol' rynka gosudarstvennyh i municipal'nyh zakupok v regional'noj jekonomike [The role of the state and municipal procurement market in the regional economy], *Jekonomika. Informatika* [Economics. Informatics], 2020, vol. 47, no. 4, pp. 783–791.
2. Aristov A.V. Povyshenie dohodov kompanij jelektronnyh trgovykh sistem putem aktivnogo privlechenija kontragentov na trgovye ploshhadki [Increasing the income of electronic trading system companies by actively attracting counterparties to trading platforms], *Issledovatel' goda 2020. Sbornik statej III Mezhdunarodnogo nauchno-issledovatel'skogo konkursa*, 2020. P. 124–126.

3. Balancev E.V. Zakupki u edinstvennogo postavshhika: chto novogo? [Purchasing from a single supplier: what's new?], *Dopolnitel'noe professional'noe obrazovanie v strane i mire* [Additional professional education in the country and the world], 2020, no. 2 (50), pp. 29–31.
4. Belokrylov K.A. Problemy i perspektivy innovacionnoj transformacii sistemy publicnyh zakupok [Problems and prospects of innovative transformation of the public procurement system], *Rossijskaja jekonomicheskaja model' – 8: budushhee v usloviyah krizisa globalizacii*. Krasnodar: Krasnodarskij CNTI, 2018. P. 87–99.
5. Belokrylova O.S. Opyt jelektronizacii i perspektivy cifrovizacii regional'noj sistemy publicnyh zakupok v Rostovskoj oblasti [The experience of electronization and prospects for digitalization of the regional system of public procurement in the Rostov region], *Regional'naja jekonomika i upravlenie: jelektronnyj nauchnyj zhurnal* [Regional economy and management: electronic scientific journal], 2020, no. 4 (64), pp. 1–21.
6. Belokrylova O.S. Blokchejn kak jeffektivnyj instrument soglasovanija jekonomicheskikh interesov aktorov cifrovoj jekonomiki Rossii [Blockchain as an effective tool for coordinating the economic interests of actors in the Russian digital economy], *Journal of economic regulation* [Journal of economic regulation], 2019, no. 1, pp. 50–63.
7. Borisova V.V. Jekosistema gosudarstvennyh zakupok [Ecosystem of public procurement], *Izvestija Sankt-Peterburgskogo gosudarstvennogo jekonomicheskogo universiteta* [Izvestia of the St. Petersburg State University of Economics], 2020, no. 2 (122), pp. 86–91.
8. Kirichenko I.A. Realizacija nacional'nyh proektov Rossijskoj Federacii v usloviyah 2020 goda [Implementation of national projects of the Russian Federation in the conditions of 2020], *Razvitie i bezopasnost'* [Development and security], 2020, no. 4 (8), pp. 68–77.
9. Mel'nikov V.V., Karelin I.N. Prok'jurement v kontekste uslovij institucional'nogo i tehnologicheskogo razvitija stran: jempiricheskij analiz [Procurement in the context of the conditions of institutional and technological development of countries: an empirical analysis], *Journal of economic regulation* [Journal of economic regulation], 2020, vol. 11, no. 2, pp. 113–124.
10. Mel'nikov V.V., Karelin I.N. Gosudarstvennye zakupki kak instrument jekonomicheskoi politiki [Public procurement as an instrument of economic policy], *Journal of Institutional Studies* [Journal of Institutional Studies], 2021, vol. 13, no. 2, pp. 100–115.
11. Naumenko S.N. Metodologija ocenki jeffektivnosti v sisteme gosudarstvennyh zakupok [Methodology for assessing effectiveness in the public procurement system], *Sbornik nauchnyh rabot serii «Gosudarstvennoe upravlenie»* [Collection of scientific works of the series "Public administration"], 2020, no. 19, pp. 218–227.
12. Rjazancev I.I. Dinamika i perspektivy razvitija sistemy gosudarstvennyh zakupok [Dynamics and prospects for the development of the public procurement system], *Uroven' zhizni naselenija regionov Rossii* [Living standards of the population of regions of Russia], 2019, no. 2 (212), pp. 76–79.
13. Savkina R.V. Nacional'nye proekty v sisteme mer po dostizheniju celej jeffektivnogo razvitija jekonomiki [National projects in the system of measures to achieve the goals of effective economic development], *Innovacii i investicii* [Innovations and investments], 2020, no. 4, pp. 287–293.
14. Tasueva T.S. Cifrovoj format regional'noj logicheskoj sistemy gosudarstvennyh zakupok [Digital format of the regional logical system of public procurement], *Vestnik GGNTU. Gumanitarnye i social'no-jekonomicheskie nauki* [Vestnik of GGNTU. Humanities and socio-economic sciences], 2020, vol. 16, no. 4 (22), pp. 15–24.
15. Minfin RF (2020). Svodnyj analiticheskij otchet po rezul'tatam osushhestvlenija monitoringa zakupok, tovarov, uslug dlja obespechenija gosudarstvennyh i municipal'nyh nuzhd v sootvetstvii s Federal'nym zakonom ot 05.04.2013 № 44-FZ «O kontraktnoj sisteme v sfere zakupok tovarov, rabot, uslug dlja obespechenija gosudarstvennyh i municipal'nyh nuzhd» po itogam 2020 goda [Consolidated analytical report on the results of monitoring procurement, goods, services to meet state and municipal

- needs in accordance with the Federal Law of 05.04.2013 No. 44-FZ “On the contract system in the field of procurement of goods, works, services to meet state and municipal needs” at the end of 2020]. Available at: https://minfin.gov.ru/ru/performance/contracts/purchases/?id_38=133458-svodnyi_analiticheskii_otchet_po_rezultatam_osushchestvleniya_monitoringa_zakupok_tovarov_uslug_dlya_obespecheniya_gosudarstvennykh_i_munitsipalnykh_nu. (accessed: 25.10.2021).
16. Minfin RF (2019). Svodnyj analiticheskij otchet po rezul'tatam osushhestvlenija monitoringa zakupok, tovarov, uslug dlja obespechenija gosudarstvennyh i municipal'nyh nuzhd v sootvetstvii s Federal'nym zakonom ot 05.04.2013 № 44-FZ «O kontraktojnij sisteme v sfere zakupok tovarov, rabot, uslug dlja obespechenija gosudarstvennyh i municipal'nyh nuzhd» po itogam 2019 goda [Consolidated analytical report on the results of monitoring procurement, goods, services to meet state and municipal needs in accordance with the Federal Law of 05.04.2013 No. 44-FZ “On the contract system in the field of procurement of goods, works, services to meet state and municipal needs” at the end of 2019]. Available at: https://minfin.gov.ru/ru/performance/contracts/purchases/?id_38=130277-svodnyi_analiticheskii_otchet_po_rezultatam_osushchestvleniya_monitoringa_zakupok_tovarov_uslug_dlya_obespecheniya_gosudarstvennykh_i_munitsipalnykh_nu. (accessed: 25.10.2021).
 17. Minfin RF (2021). Ob osushhestvlenii zakupok tovarov u edinstvennogo postavshhika v jelektronnoj forme [On the procurement of goods from a single supplier in electronic form]: pis'mo ot 12.02.2021 № 24-06-08/9591. Available at: https://minfin.gov.ru/ru/performance/contracts/news/?id_65=132593-pismo_minfina_rossii. (accessed: 06.09.2021).
 18. Minfin RF (2017). Svodnyj analiticheskij otchet po rezul'tatam osushhestvlenija monitoringa zakupok, tovarov, uslug dlja obespechenija gosudarstvennyh i municipal'nyh nuzhd v sootvetstvii s Federal'nym zakonom ot 05.04.2013 № 44-FZ «O kontraktojnij sisteme v sfere zakupok tovarov, rabot, uslug dlja obespechenija gosudarstvennyh i municipal'nyh nuzhd» po itogam 2017 goda [Consolidated analytical report on the results of monitoring procurement, goods, services to meet state and municipal needs in accordance with the Federal Law of 05.04.2013 No. 44-FZ “On the contract system in the field of procurement of goods, works, services to meet state and municipal needs” at the end of 2017]. Available at: https://minfin.gov.ru/ru/performance/contracts/purchases/?id_38=122854-svodnyi_analiticheskii_otchet_po_rezultatam_osushchestvleniya_monitoringa_zakupok_tovarov_uslug_dlya_obespecheniya_gosudarstvennykh_i_munitsipalnykh_nu. (accessed: 25.10.2021).
 19. Minfin RF (2018). Svodnyj analiticheskij otchet po rezul'tatam osushhestvlenija monitoringa zakupok, tovarov, uslug dlja obespechenija gosudarstvennyh i municipal'nyh nuzhd v sootvetstvii s Federal'nym zakonom ot 05.04.2013 № 44-FZ «O kontraktojnij sisteme v sfere zakupok tovarov, rabot, uslug dlja obespechenija gosudarstvennyh i municipal'nyh nuzhd» po itogam 2018 goda [Consolidated analytical report on the results of monitoring procurement, goods, services to meet state and municipal needs in accordance with the Federal Law of 05.04.2013 No. 44-FZ “On the contract system in the field of procurement of goods, works, services to meet state and municipal needs” at the end of 2018]. Available at: https://minfin.gov.ru/ru/performance/contracts/purchases/?id_38=127443-svodnyi_analiticheskii_otchet_po_rezultatam_osushchestvleniya_monitoringa_zakupok_tovarov_uslug_dlya_obespecheniya_gosudarstvennykh_i_munitsipalnykh_nu. (accessed: 25.10.2021).
 20. Svedenija s oficial'nogo sajta Edinoj informacionnoj sistemy v sfere zakupok [Information from the official website of the Unified Information System in the field of procurement]. Available at: <https://zakupki.gov.ru/> (accessed: 01.11.2021).
 21. Hramkin A.A. Mezhdunarodnyj opyt postroenija sistem goszakupok [International experience in building public procurement systems], *Social'naja sfera* [Social sphere], 2008, no. 9. Available at: <http://bujet.ru/article/46008.php>. (accessed: 04.06.2021).

Сведения об авторах:

Е.А. Капогузов – доктор экономических наук, доцент, заведующий кафедрой экономической теории и мировой экономики, Омский государственный университет им. Ф.М. Достоевского, Омск, Российская Федерация.

Н.В. Дроздова – магистр экономики, Омский государственный университет им. Ф.М. Достоевского, Омск, Российская Федерация.

Information about the authors:

E.A. Kapoguzov – Doctor of Economics, Associate Professor, Head of the Department “Economic Theory and World Economy”, Dostoevsky Omsk State University, Omsk, Russian Federation.

N.V. Drozdova – Master of Economics, Dostoevsky Omsk State University, Omsk, Russian Federation.

Вклад авторов: все авторы сделали эквивалентный вклад в подготовку публикации. Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Contribution of the authors: the authors contributed equally to this article. The authors declare no conflicts of interests.

<i>Статья поступила в редакцию</i>	<i>07.05.2022</i>	<i>The article was submitted</i>	<i>07.05.2022</i>
<i>Одобрена после рецензирования</i>	<i>11.05.2022</i>	<i>Approved after reviewing</i>	<i>11.05.2022</i>
<i>Принята к публикации</i>	<i>21.05.2022</i>	<i>Accepted for publication</i>	<i>21.05.2022</i>