

Ли Юнцюань

СОВМЕСТНАЯ РЕАЛИЗАЦИЯ ИНИЦИАТИВЫ «ОДИН ПОЯС – ОДИН ПУТЬ» В КОНТЕКСТЕ СТЫКОВКИ СТРАТЕГИЙ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КИТАЯ И РОССИИ

«Один пояс – один путь» – стратегическая инициатива Китая, направленная на совершенствование международного сотрудничества. Она предусматривает обеспечение взаимосвязанности инфраструктуры, реализацию беспрепятственной торговли и финансовых взаимосвязей на основе усиления политического взаимодействия между странами-партнерами с целью достижения взаимной выгоды. Сотрудничество между Китаем и Россией в рамках инициативы «Один пояс – один путь» и Евразийского экономического союза, а также Большого евразийского партнерства стало важной частью стратегического партнерства двух стран. Сопряжение стратегий развития – гарантия получения значимых результатов сотрудничества. Многостороннее сотрудничество Китая и России, в том числе в стратегических областях, строится на принципах, изложенных в Договоре о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой. Сегодня, когда мир переживает огромные потрясения, китайско-российское сотрудничество является не только существенным внешним условием развития обеих стран, но и важной гарантией стабильности в регионе и мире.

Ключевые слова: российско-китайские отношения; «Один пояс – один путь»; Большое евразийское партнерство; согласование стратегий развития; региональное сотрудничество; глобальная стабильность

Для цитирования: Ли Юнцюань. Совместная реализация инициативы «Один пояс – один путь» в контексте согласования стратегий экономического развития Китая и России // Регион: экономика и социология. – 2021. – № 2 (110). – С. 211–235. DOI: 10.15372/REG20210209.

В сентябре 2013 г. Председатель КНР Си Цзиньпин выдвинул стратегическую инициативу международного сотрудничества «Один пояс – один путь»¹. За прошедшие с тех пор более чем семь лет эта инициатива все больше поддерживалась партнерами, стремление к взаимовыгодному сотрудничеству усилилось, количество совместных проектов увеличилось, а результаты сотрудничества оказались обнадеживающими.

В мае 2017 г. на круглом столе, проведенном в рамках Форума по международному сотрудничеству «Один пояс – один путь» в Пекине, Си Цзиньпин подчеркнул, что выстраивание партнерства «Один пояс – один путь» уходит своими корнями в историю, но нацелено на будущее. Инициатор этого партнерства – Китай, но оно реализуется в мировом пространстве. Си Цзиньпин подчеркнул важность мира и сотрудничества, открытости и терпимости, обмена опытом и взаимовыгодного сотрудничества во взаимоотношениях стран, которые объединяет Экономический пояс Шелкового пути.

Внезапная пандемия коронавируса нанесла огромный ущерб всем странам и сильно ударила по мировой экономике. Но несмотря на пандемию, в ноябре 2020 г. была проведена 3-я Международная китайская выставка импортных товаров и услуг (China International Import Expo, СИЕ). Проведение Китаем этого грандиозного мероприятия в соответствии с графиком свидетельствует о его искреннем желании способствовать восстановлению мировой экономики. СИЕ-2020 дает возможность превратить экспонаты в товары, экспонентов в инвесторов, содействует обмену идеями, сближает Китай с миром, становится платформой для международных закупок, осуществления инвестиций, культурных обменов и открытого сотрудничества.

В 2020 г. в СИЕ активно участвовали компании из многих стран, а площадь выставки увеличилась почти до 30 тыс. кв. м. Только в организованной недавно зоне, посвященной общественному здоровью

¹ Здесь и далее стратегическая инициатива «Один пояс – один путь» будет также именоваться «инициатива» или «мегапроект». В научных публикациях и в средствах массовой информации также часто используется ее сокращенное наименование «Пояс – путь».

охранению и профилактике эпидемий, приняли участие компании из списка Fortune-500 и множество других ведущих компаний разных отраслей.

В реализации инициативы «Один пояс – один путь» согласование стратегических целей Китая и России составляет ядро в выстраивании партнерства двух стран, включая их практическое сотрудничество.

ИНИЦИАТИВА «ОДИН ПОЯС – ОДИН ПУТЬ»: ЯСНЫЕ ЦЕЛИ И НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ

После того как стратегическая инициатива «Один пояс – один путь» была изучена и интерпретирована китайским правительством и академическими кругами Китая, она широко обсуждалась в странах, по территории которых проходит Шелковый путь. Поначалу были сомнения и даже неприятие, но несколько стран эту инициативу поддержали. Сомнения были вызваны недостатком информации. Например, часто возникал вопрос относительно того, отражает ли инициатива «Один пояс – один путь» геополитические амбиции Китая. Означает ли эта инициатива, что Китай, став сильным, начинает расширять свое влияние? На что направлена инициатива и на основе каких принципов определяется ее направление? Будет ли Китай использовать инициативу «Один пояс – один путь», чтобы избавиться от лишних товаров и избыточных производственных мощностей? И так далее.

Непонимание преодолевается в общении, а сомнения исчезают по мере достижения понимания. Понять суть стратегической инициативы «Один пояс – один путь» помогли многочисленные конференции, семинары и круглые столы на эту тему, проведенные в разных странах. Международное сообщество получило представление о том, что инициатива направлена на взаимовыгодное сотрудничество с учетом интересов участников и построения общего будущего. Сотрудничество предусматривает консультации и совместные инвестиционные проекты. Не будет допущено доминирование какого-то одного участника, партнерство должно быть прозрачным. Сотрудничество строится на рыночных принципах с учетом социальной ответственности.

Еще 28 марта 2015 г. по поручению Госсовета КНР Государственный комитет по делам развития и реформ, Министерство иностранных дел КНР и Министерство торговли КНР опубликовали документ «Видение и действие, направленные на продвижение совместного строительства “Экономического пояса Шелкового пути” и “Морского Шелкового пути 21-го века”². Также была поставлена задача способствовать реализации концепции стратегического партнерства в рамках мегапроекта «Один пояс – один путь».

Участие в партнерстве «Один пояс – один путь» является открытым для всех стран, для различных международных и региональных организаций. Оно создает основу для экономического сотрудничества КНР с заинтересованными странами.

Предполагается пять основных направлений (географических маршрутов) реализации сотрудничества в рамках стратегической инициативы «Один пояс – один путь». *Экономический пояс Шелкового пути* включает три маршрута. Первый – из Китая через Центральную Азию, Россию до Европы (до Балтийского моря)³. Второй – из Китая через Центральную Азию и Западную Азию к Персидскому заливу и Средиземному морю. Третий – из Китая в Юго-Восточную Азию, Южную Азию к Индийскому океану. *Морской Шелковый путь 21-го века* включает два маршрута. Первый – из морских портов Китая через Южно-Китайское море до Индийского океана и дальше до Европы. Второй – из китайских портов через Южно-Китайское море в южную акваторию Тихого океана.

В соответствии с упомянутыми пятью основными географическими направлениями сотрудничества и пространственной организации Китай предложил структуру сотрудничества, включающую «шесть коридоров, шесть дорог, несколько стран и несколько портов».

«Шесть коридоров» – это международные коридоры экономического сотрудничества: Новый евразийский континентальный мост, Китай – Монголия – Россия, Китай – Центральная Азия – Западная

² URL: <http://ru.china-embassy.org/rus/ggl/t1257296.htm> .

³ См.: *Инициатива «Один пояс – один путь»: идеи, практика и вклад Китая*. Информационное агентство Синьхуа, Пекин, 10 мая 2017 г.

Азия, Китай – Индокитай, Китай – Пакистан и Бангладеш – Индия – Мьянма – Китай⁴.

«Шесть дорог» представляют собой интегрированную транспортно-логистическую и информационную сеть железных дорог, автомагистралей, судоходных путей, авиамаршрутов, маршрутов трубопроводов и составляют основу единой, внутренне взаимосвязанной инфраструктуры в зоне реализации инициативы «Один пояс – один путь».

Понятие «несколько стран» связано с группой стран, начавших сотрудничество. В то же время предполагается, что партнерство в рамках инициативы «Один пояс – один путь» охватит много сопредельных государств. Китай должен сотрудничать с другими странами на равноправной и взаимовыгодной основе, играя ведущую роль в сотрудничестве с некоторыми из них исходя из реальной ситуации. Он будет стремиться демонстрировать позитивные результаты сотрудничества и привлекать к участию в этом мегапроекте большое число стран.

«Несколько портов» означает, что будет задействован ряд международных портов, которые будут гарантировать безопасное и беспрепятственное использование крупных морских транспортных путей. Благодаря строительству узловых портов с соответствующей инфраструктурой в странах, участвующих в партнерстве «Один пояс – один путь», сотрудничество в сфере морских перевозок будет развиваться, становиться высокоэффективным и безопасным. Таким образом, внутренняя интеграция и взаимодействие по схеме «шесть коридоров, шесть дорог, несколько стран и несколько портов» становятся концептуальной основой международного сотрудничества в рамках стратегической инициативы «Один пояс – один путь».

Очевидно, что эта схема сотрудничества служит ориентиром, указывает на общее направление сотрудничества, а не является планом правительства Китая. С тех пор как была выдвинута стратегическая инициатива «Один пояс – один путь», именно в соответствии с таким видением Китай и его партнеры совместно ее продвигали, предлагали

⁴ URL: <https://ria.ru/20170911/1502017345.html>.

проекты сотрудничества, искали точки соприкосновения интересов, изучали модели сотрудничества и накапливали опыт в этой области.

Китай не только декларирует, но и реализует такое партнерство. С 2014 по 2016 г. общий объем торговли между Китаем и странами, расположенными вдоль Нового шелкового пути, превысил 3 трлн долл. США. Более 50 млрд долл. Китай инвестировал в экономику этих стран. Китайские компании создали 56 зон экономического и торгового сотрудничества в более чем 20 странах, тем самым сгенерировали в них налоговые поступления на сумму около 1,1 млрд долл. США и создали 180 тыс. рабочих мест.

Продолжает расширяться финансирование капиталовложений. Азиатский банк инфраструктурных инвестиций предоставил займы на сумму 1,7 млрд долл. США для девяти проектов в странах – участницах мегапроекта «Один пояс – один путь», а Фонд Шелкового пути инвестировал 4 млрд долл. США в финансовый холдинг «16+1» с участием Китая и стран Центральной и Восточной Европы.

На саммите в Пекине в мае 2017 г. Председатель КНР Си Цзиньпин объявил, что Китай увеличит финансовую поддержку стратегической инициативы «Один пояс – один путь» и намерен выделить еще 100 млрд юаней (14,5 млрд долл. США) в Фонд Шелкового пути. Финансовые учреждения разных стран будут простимулированы для осуществления зарубежных финансовых операций в юанях. Также Председатель КНР добавил, что два китайских банка предоставят еще 380 млрд юаней (55 млрд долл. США) в виде займов на развитие инициативы «Один пояс – один путь». Для поддержки создания инфраструктуры, развития производственных мощностей и финансового сотрудничества в рамках мегапроекта «Один пояс – один путь» Банк развития Китая и Экспортно-импортный банк предоставят специальные ссуды на сумму 250 и 130 млрд юаней соответственно. Китай также будет сотрудничать с Азиатским банком инфраструктурных инвестиций, Новым банком развития БРИКС, Всемирным банком и другими институтами развития с целью поддержки данной стратегической инициативы.

Эти меры демонстрируют уверенность китайского правительства в перспективах стратегической инициативы «Один пояс – один путь».

Китайская философия поиска путей совместного развития, достижения общего процветания и взаимной выгоды не только пропагандирует эти принципы интеграции и взаимодействия, но и способствует их практической реализации.

В 2015 г. Правительство КНР опубликовало меморандум «Видение и действие, направленные на продвижение совместного строительства “Экономического пояса Шелкового пути” и “Морского Шелкового пути 21-го века”», в котором были обозначены принципы и приоритеты совместных действий, идейные рамки и механизмы сотрудничества. В частности, в документе сказано, что продвигая мегапроект «Один пояс – один путь», Китай будет в полной мере использовать сравнительные преимущества регионов страны, более активно осуществлять стратегию открытости, укреплять взаимодействие и кооперацию между своими восточными, центральными и западными регионами, всемерно повышать уровень экономической открытости этих территорий. Были сформулированы основные направления включения в эту стратегическую инициативу северо-западных, северо-восточных, юго-западных, прибрежных регионов. И это были не только идеологические лозунги, но и реальные дела.

Так, по данным китайских СМИ и согласно правительственному отчету о работе провинций «Две сессии», только в 2015 г. общий масштаб инфраструктурных проектов в составе мегапроекта «Один пояс – один путь» достиг 1,04 трлн юаней. Инвестиционные проекты сосредоточились в сфере строительства железных дорог, автомагистралей, аэропортов и объектов водного хозяйства (инвестиции в железнодорожное строительство составили в тот период почти 500 млрд юаней, в строительство автомагистралей – 123,5 млрд, в строительство аэропортов – 116,7 млрд, в портовое хозяйство – более 170 млрд юаней)⁵.

Провинции КНР убедились, что реализация инициативы «Один пояс – один путь» может изменить условия функционирования и статус ряда территорий в системе национальной экономики. Тридцать лет реформ и открытости КНР привели к поляризации китайских регионов: некоторые провинции уже завершали процесс реформации, некоторые – находились лишь в начале пути. Особенно отставали

⁵ URL: http://news.xinhuanet.com/finance/2015-03/30/c_127635766.htm .

в модернизации периферийные северные и северо-восточные территории Китая. Но реализация стратегической инициативы «Один пояс – один путь» дала новый импульс их развитию: ряд таких территорий стали важными приграничными регионами, узловыми городами, новыми точками роста трансграничного сотрудничества. Особенно это касается провинций и городов в приграничных регионах на западе или северо-востоке Китая.

В продвижении инициативы «Один пояс – один путь» правительство КНР работало по двум направлениям сотрудничества – западному и восточному, используя для этого существующие механизмы и международные организации. На восточном векторе были достигнуты хорошие результаты во взаимодействии с Шанхайской организацией сотрудничества (ШОС), на западном – в сотрудничестве Китая и стран Центральной и Восточной Европы, организованном в формате «16+1» («17+1»), который стал важной структурой для продвижения трансграничных взаимодействий в рамках инициативы «Один пояс – один путь».

ШОС, созданная в 2001 г., играет важную роль в поддержании мира в регионе и в развитии сотрудничества между государствами-членами. В мае 2015 г. Китай и Россия подписали совместное заявление о сотрудничестве по сопряжению создания Экономического пояса Шелкового пути и деятельности Евразийского экономического союза, в котором было четко указано, что ШОС станет основной площадкой такого сотрудничества. В ноябре 2016 г. лидеры Китая и стран Центральной и Восточной Европы провели встречу в формате «16+1», на которой обсуждались вопросы сотрудничества в рамках мегапроекта «Один пояс – один путь». В своем выступлении на этом саммите премьер-министр КНР Ли Кэцян выдвинул предложения по углублению сотрудничества в четырех сферах: инфраструктуры и сетевых коммуникаций, финансов, «зеленой экономики» и гуманитарной сфере⁶. Эти предложения были полностью поддержаны участниками встречи. Следует констатировать, что благодаря усилиям китайского правительства на международном уровне стало нарастать желание различных стран участвовать в реализации мегапроекта «Один пояс – один путь».

⁶ URL: <http://politics.people.com.cn/n1/2016/1106/c1024-28838729.html> .

Пресс-секретарь Национальной комиссии по развитию и реформам КНР отметил первые достижения в реализации стратегической инициативы «Один пояс – один путь»:

1) достижение консенсуса по сотрудничеству, усиление взаимодействий со странами, входящими в ареал этой стратегической инициативы, и подготовка к совместному планированию конкретных мероприятий. Особое внимание уделяется выработке плана создания экономического коридора Китай – Монголия – Россия и подписанию плана создания коридора с Польшей, Чешской Республикой и другими странами;

2) помимо формирования экономического коридора Китай – Монголия – Россия, инвестирование транспортных коридоров «суша – море». В результате в рамках экономического коридора Азия – Западная Азия количество грузовых поездов, курсирующих между Китаем и Европой, к 2020 г. достигло 12,4 тыс., увеличившись в годовом исчислении на 50%. Эти составы перевезли 1,135 млн вагонов в условных единицах TEU;

3) углубление международного сотрудничества в создании новых производственных мощностей, рост инвестиций и взаимной торговли. Ожидается, что китайские компании в ареале мегапроекта «Один пояс – один путь» сформируют 46 зон сотрудничества;

4) усиление приграничного сотрудничества, а также сотрудничества в финансовой, гуманитарной и образовательной сферах. Инициатива «Один пояс – один путь» включает в себя концепции сотрудничества, укоренившиеся в сердцах людей⁷, а не только в планах лидеров и правительств стран.

Безусловно, что инициатива «Один пояс – один путь» имеет очень многосторонний характер. Но основными прагматическими направлениями сотрудничества являются международные взаимодействия при реализации конкретных инвестиционных проектов, при создании новых предприятий и производственных мощностей, в сфере расширения товарооборота.

⁷ URL: <http://finance.china.com.cn/news/20160816/3861128.shtml>.

СОГЛАСОВАНИЕ СТРАТЕГИЙ РАЗВИТИЯ КИТАЯ И РОССИИ – ВАЖНЫЙ ФАКТОР ВЗАИМОВЫГОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ДВУХ СТРАН

Стратегическая инициатива «Один пояс – один путь» учитывает как внутренние, так и внешние реалии КНР и других стран-участниц. С позиций внутренних условий и целей развития КНР это важная часть национального плана социально-экономического развития. Практика «реформ и открытости», начатая в 1978 г., полностью изменила лицо Китая, который превратился из бедной и отсталой страны в крупнейшую мировую державу. Однако многие проблемы развития, с которыми Китай сталкивается сегодня, требуют новых идей, нового мышления, новых концепций и углубления реформ. И именно в этом направлении работает данная стратегическая инициатива.

Для зарубежных стран «Один пояс – один путь» – это в первую очередь инициатива сотрудничества. Председатель Си Цзиньпин отметил, что это «инициатива в области развития, совместная инициатива и открытая инициатива»⁸. Она предполагает равноправное участие в консультациях, совместный вклад и взаимовыгодный обмен⁹.

Экономики стран, расположенных в ареале «Одного пояса – одного пути», в значительной степени дополняют друг друга, и эти страны обладают большим потенциалом для экономического и торгового сотрудничества. Пока страны укрепляют инфраструктуру сотрудничества и добиваются упрощения процедур взаимной торговли, они могут рассчитывать на экономический рост и повышение благосостояния своего населения.

Ключом к продвижению инициативы «Один пояс – один путь» является согласование (сопряжение, стыковка) стратегий развития стран-участниц. Для этого необходимо согласовать концепции сотрудничества и повысить уровень взаимного доверия в политической сфере. Без выполнения этих условий будет сложно реализовать данный мегапроект, имеющий глобальное стратегическое значение.

⁸ URL: http://news.gmw.cn/2015-11/08/content_17649527_4.htm .

⁹ URL: <http://www.chinanews.com/gn/2017/01-18/8128554.shtml> .

Согласование концепций сотрудничества означает, что у участников двусторонних или многосторонних партнерств одинаковое понимание сотрудничества, одинаковые ожидания относительно его результатов и у них достигнут консенсус в отношении согласования интересов и ответственности сторон. Стыковка стратегий развития означает, что содержание и направленность стратегий развития стран-партнеров не противоречат совместным интересам. Председатель Си Цзиньпин предложил «углубить стыковку стратегий развития... Изучить новый импульс сотрудничества в каждой стратегии развития, сформировать новое видение сотрудничества, зафиксировать его новые результаты... Обеспечить большой импульс для экономического роста в каждой стране»¹⁰.

За семь лет, прошедших с начала реализации инициативы «Один пояс – один путь», в деле согласования стратегий развития стран-партнеров были достигнуты важные результаты. Согласование китайско-российских стратегий развития стало не только ядром проекта «Один пояс – один путь», но и основой практического сотрудничества между двумя странами.

Возьмем, к примеру, китайско-российское сотрудничество в области энергетики. Энергетические рынки Китая и России в значительной степени дополняют друг друга. Китай является крупным потребителем и импортером энергии, а Россия – ее крупным производителем и экспортером. Энергетика имеет важное стратегическое значение в социально-экономическом развитии России. С конца 1990-х годов Китай и Россия провели множество консультаций и переговоров по энергетическому сотрудничеству. Примером их практических результатов стали знаменитый нефтепровод «Ангарск – Дацин» и нефтепровод «Ангарск – Находка».

Однако объем энергетических поставок нефти из России в Китай долгое время не превышал 15 млн т в год. Главная причина заключалась в том, что стратегии развития энергетики двух стран не были увязаны. После корректировки Энергетической стратегии Российской Федерации Азиатско-Тихоокеанский регион превратился в ключевое

¹⁰ URL: http://news.gmw.cn/2015-11/08/content_17649527_4.htm .

направление российского экспорта энергоносителей. В 2015 г. Китай стал крупнейшим импортером российской нефти, когда ее поставки в КНР достигли 41 млн т¹¹. В 2016 г. экспорт нефти из России в Китай составил уже 52,5 млн т, а в 2019 г. – 77,6 млн т¹².

Здесь уместно упомянуть, что 21 мая 2014 г. Председатель КНР Си Цзиньпин и Президент РФ В.В. Путин присутствовали при подписании китайско-российского Меморандума о взаимопонимании по поставкам газа по «восточному» маршруту, подписанного правительствами двух стран, Китайской национальной нефтяной корпорацией и «Газпромом». Одновременно был подписан договор по поставкам газа по китайско-российскому восточному маршруту. В соответствии с соглашением между двумя странами начиная с 2018 г. Россия поставляет газ в Китай по восточному маршруту китайско-российского газопровода, объем транспортируемого газа будет ежегодно увеличиваться и в итоге достигнет 38 млрд куб. м в год. Общий срок поставки газа в соответствии с этим соглашением составит 30 лет¹³.

Этот пример масштабного энергетического сотрудничества КНР и Российской Федерации наглядно демонстрирует последовательность стратегического партнерства и необходимость согласования долгосрочных интересов в энергетической сфере, а также взаимное доверие стран-партнеров.

Китай и Россия участвуют и в двух других стратегических инициативах, которые также требуют согласования. Речь идет, во-первых, об организации интеграционных взаимодействий участников проекта «Экономический пояс Шелкового пути» и членов Евразийского экономического союза (что фактически формирует новую концепцию «Один пояс – один альянс»), во-вторых, о согласовании инициативы «Один пояс – один путь» и Большого евразийского партнерства.

8 мая 2015 г. в ходе визита Председателя КНР Си Цзиньпина в Москву лидеры двух стран подписали Совместное заявление Российской Федерации и Китайской Народной Республики о сотруд-

¹¹ URL: <http://oil.in-en.com/html/oil-2444913.shtml> .

¹² URL: <http://mt.sohu.com/20170206/n480033892.shtml> .

¹³ См.: *China News Network*.

ничестве по сопряжению строительства Евразийского экономического союза и Экономического пояса Шелкового пути. Это был первый случай с момента выдвижения стратегической инициативы «Один пояс – один путь», когда Китай подписал документ о сотрудничестве, касающийся согласования со своими партнерами стратегий развития в рамках данной инициативы. Подписание этого документа заложило прочную политическую основу для прагматичного сотрудничества Китая и России со странами – участниками Евразийского экономического союза. В совместном заявлении говорилось, что Россия поддерживает создание Экономического пояса Шелкового пути и готова тесно сотрудничать с Китаем для содействия реализации этой инициативы, а Китай поддерживает Россию в активном продвижении интеграционных процессов в рамках Евразийского экономического союза и инициирует переговоры по торгово-экономическому сотрудничеству с ЕАЭС¹⁴.

Китай и Россия договорились приложить все усилия, чтобы связать создание Экономического пояса Шелкового пути с развитием Евразийского экономического союза с целью обеспечения устойчивого и стабильного роста национальных экономик, укрепления региональной экономической интеграции и поддержания мира в регионе. В упомянутом документе выдвигался ряд важных принципов сотрудничества. Один из них – готовность Китая и России сотрудничать в рамках Экономического пояса Шелкового пути и Евразийского экономического союза с констатацией, что это сотрудничество может осуществляться как на двусторонней основе, так и с использованием механизмов многосторонних отношений, особенно платформы ШОС, с соблюдением принципа открытости.

В мае 2018 г. в Астане (с 2019 г. – Нур-Султан, Казахстан) Китай и государства – члены Евразийского экономического союза подписали соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве, что заложило основу для трансграничных взаимодействий в формате сопряжения стратегической инициативы «Один пояс – один путь» и развития ЕАЭС. Перед подписанием этого соглашения в ходе переговоров,

¹⁴ URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/4971> .

которые продолжались в течение двух лет, были согласованы многие вопросы, касающиеся сотрудничества (таможенные процедуры и упрощение процедур международной торговли, защита прав интеллектуальной собственности, сотрудничество между ведомствами, государственные закупки, электронная торговля и конкуренция и др.).

Это был высокий уровень взаимодействий, достигнутый Китаем и Евразийским экономическим союзом. Было четко зафиксировано, что горизонтальные механизмы содействия международной торговле будут играть значительную роль в развитии экономического и торгового сотрудничества между Китаем и странами – членами ЕАЭС. Подписание упомянутого соглашения имело особое значение на фоне тенденций торгового протекционизма и антиглобализации, инициированных в то время Соединенными Штатами. Соглашение, достигнутое между Китаем и странами ЕАЭС, стало позитивным и четким сигналом миру о том, что Китай продолжает поддерживать экономическую глобализацию и многостороннюю торговую систему, продвигать либерализацию и упрощение процедур международной торговли.

Другим полигоном сотрудничества Китая и России стало Большое евразийское партнерство, основные направления которого также должны согласовываться со стратегической инициативой «Один пояс – один путь».

Инициатива по созданию Большого евразийского партнерства была выдвинута Президентом РФ В.В. Путиным. В своем выступлении на Санкт-Петербургском экономическом форуме в 2016 г. он заявил: «Предлагаем подумать о создании большого Евразийского партнерства с участием Евразийского экономического союза, а также стран, с которыми у нас уже сложились тесные отношения, – Китай, Индия, Пакистан, Иран и, конечно, имею в виду наших партнеров по СНГ, и других заинтересованных государств и объединений»¹⁵.

Эта стратегическая инициатива Российской Федерации, по нашему мнению, является важным шагом в укреплении позиций России в мировом экономическом пространстве, и здесь Россия последовательно проводит свою политику. Вначале в рамках постсоветской

¹⁵ URL: <https://tass.ru/ekonomika/3376295> .

экономической и политической интеграции в 2015 г. был создан Евразийский экономический союз, в который вошли Россия и бывшие советские республики Беларусь, Казахстан, Кыргызстан и Армения. Очевидно, что в условиях экономической глобализации развитие России и других стран ЕАЭС невозможно вне мирового экономического пространства. Наиболее выгодный способ реализации национальных интересов на международной арене – это отстаивать формулировку адекватных правил и систем международного порядка, международной торговли и межстранового сотрудничества. Однако развитые страны Запада пытались исключить Россию из этого процесса, сами при этом формируя новые мировые экономические правила. Понятно, что как большая страна и бывшая сверхдержава, Россия не может мириться с такой реальностью.

Чтобы интегрироваться в экономическую систему западных стран, Россия прилагала различные усилия. Еще М.С. Горбачев предлагал построить «единое европейское здание». На заре правления Б.Н. Ельцина в отношениях с США был период «медового месяца». Когда Д.А. Медведев стал Президентом Российской Федерации, Россия провозгласила идею «перезагрузки» в отношениях с США. И так далее.

Кризис на Украине привел к напряженности в отношениях России с западными странами, особенно сложная ситуация образовалась во взаимодействии с США. Администрация Б. Обамы заявила, что они «полностью разочарованы» политикой России и президентом В.В. Путиным. Россия также заявила о разочаровании в демократическом правительстве США. Эти тенденции усилились после прихода к власти Д. Трампа. Очевидно, что в таких условиях России было очень трудно улучшить отношения с Америкой и ее западными партнерами.

Следует сказать, что укрепление отношений с западным блоком – это традиционное стремление России и одна из основ ее национальной политики. В то же время Российская Федерация предлагает и новые дипломатические идеи, учитывающие реалии времени. Как игрок мирового класса, Россия хорошо разбирается в общей ситуации, поэтому идея Большого евразийского партнерства является в определенном смысле альтернативой традиционному внешнеполитическому мышлению страны, ориентированному на Соединенные Штаты и Запад.

Большое евразийское партнерство – важная концепция сотрудничества, выдвинутая Россией в новой ситуации, и ее, так же как и стратегическое партнерство «Один пояс – один путь», можно назвать инициативой нового этапа евроазиатского трансграничного сотрудничества, учитывающей вызовы и угрозы XXI века. Эта концепция была впервые предложена российским ученым и политиком С.А. Карагановым, и суть ее заключается в построении Большого евразийского партнерства от Лиссабона до Владивостока¹⁶. Поначалу эта идея не привлекла внимания политических и академических кругов, потому что считалось, что для России самое главное – это реализовать экономическую интеграцию постсоветского пространства, охватывающего бывшие республики СССР, которое обычно и называют евразийским.

В декабре 2015 г. Президент РФ В.В. Путин выступил с ежегодным посланием Федеральному Собранию. В этом послании он заявил: «Рекомендуется проконсультироваться со странами – членами ШОС и АСЕАН и странами, которые присоединяются к ШОС, по налаживанию возможного экономического партнерства с Евразийским экономическим союзом»¹⁷. Говоря о взаимодействии в рамках ШОС и инициативы «Один пояс – один путь»¹⁸, он отметил: «Мы обсудим установление широкого транснационального партнерства с участием Евразийского экономического союза, АСЕАН и ШОС»¹⁹.

В Сочинской декларации, подписанной в 2016 г. в рамках диалога «Россия – АСЕАН», была отмечена необходимость взаимовыгодного сотрудничества между АСЕАН, Евразийским экономическим союзом и ШОС и содержалось предложение России, Евразийскому экономическому союзу и АСЕАН приступить к формированию всеобъемлющей зоны свободной торговли.

Все эти направления сотрудничества четко вписывались в идею создания Большого евразийского партнерства.

¹⁶ См.: *Да Пэн*. Большое евразийское партнерство России // Русский журнал. – 2017. – Вып. 2. (На кит. яз.).

¹⁷ URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/50864> .

¹⁸ URL: <http://russian-asean20.ru/transcripts/20160520/194566.html> .

¹⁹ URL: <http://russian-asean20.ru/transcripts/20160519/169250.html> .

У России есть серьезные основы для реализации этой стратегической инициативы. Во-первых, степень интеграции в Евразийском экономическом союзе уже очень высока. Во-вторых, сотрудничество между Россией и АСЕАН стало широкомасштабным и набирает обороты. В-третьих, серьезный потенциал интеграционных взаимодействий заложен Шанхайской организацией сотрудничества, в которой восемь стран являются членами ШОС, четыре страны имеют статус государства-наблюдателя при ШОС и шесть стран являются партнерами по диалогу в рамках ШОС. В.В. Путин неоднократно подчеркивал, что Шанхайская организация сотрудничества реально участвует в построении евразийского партнерства и играет в нем важную роль, обеспечивая гарантии его гармоничного развития.

Китай первым откликнулся на российскую инициативу «Большое евразийское партнерство». 25 июня 2016 г. после участия в Ташкентском саммите ШОС Президент РФ В.В. Путин посетил Китай. Одним из результатов китайско-российского саммита стало Совместное заявление Российской Федерации и Китайской Народной Республики. В нем, в частности, говорится: «Стороны подчеркивают первостепенное значение, придаваемое ими реализации российско-китайской договоренности о сотрудничестве по сопряжению строительства Евразийского экономического союза (ЕАЭС) и Экономического пояса Шелкового пути, зафиксированной в соответствующем Совместном заявлении от 8 мая 2015 года. Россия и Китай выступают за создание евразийского всеобъемлющего партнерства, основанного на принципах открытости, транспарентности и учета взаимных интересов, в том числе с возможным подключением стран – членов ЕАЭС, ШОС и АСЕАН. В этой связи главы государств поручили правительствам двух стран проработать по линии компетентных ведомств и предложить меры по реализации этой инициативы в целях содействия углублению интеграционных процессов в регионе»²⁰.

Выделим несколько важных принципов такого сотрудничества: 1) основой для установления евразийского партнерства являются от-

²⁰ URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/5100> .

крытость, прозрачность и учет интересов друг друга; 2) основными участниками на начальном этапе являются Китай, Россия, Евразийский экономический союз, Шанхайская организация сотрудничества и АСЕАН; 3) целью евразийского партнерства является углубление региональной интеграции.

В ноябре 2016 г. в совместном коммюнике, опубликованном после встречи премьер-министров двух стран, был положительно оценен прогресс в развитии российско-китайских отношений. Впоследствии соответствующие ведомства²¹ Китая и России выполнили поручения глав правительств КНР и РФ и начали подготовку технико-экономических обоснований евразийского партнерства по конкретным направлениям. В июне 2018 г. страны объявили о завершении Совместного технико-экономического обоснования Соглашения о Евразийском экономическом партнерстве²².

В ходе многочисленных консультаций и обменов мнениями на всех уровнях стороны достигли консенсуса в совместном технико-экономическом обосновании конкретных областей будущих переговоров между Китаем и Россией в рамках реализации этого соглашения. Правительствам двух стран было предложено сосредоточить внимание на следующих вопросах: торговля, инвестиции, мобильность физических лиц и электронная коммерция, права интеллектуальной собственности, конкуренция, прозрачность, энергосбережение и повышение эффективности, экономическое и техническое сотрудничество, малые и средние предприятия, государственные закупки, институциональные механизмы и вопросы, связанные с международной торговлей.

Таким образом, сопряжение стратегической инициативы «Один пояс – один путь» с Большим евразийским партнерством будет способствовать созданию всеобъемлющего механизма либерализации торговли и инвестиций в Евразийском регионе.

²¹ В Китае – Министерство торговли КНР, в России – Министерство экономического развития РФ.

²² URL: <http://old.economy.gov.ru/minec/about/structure/depTorg/201808062> .

РЕАЛИЗАЦИЯ НОВОЙ МОДЕЛИ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И ПОСТРОЕНИЕ СООБЩЕСТВА С ОБЩИМ БУДУЩИМ

В инициативе «Один пояс – один путь» заложена не только новая концепция трансграничных экономических взаимодействий, но и новая концепция реализации мирного развития и построения гармоничного мира, предложенная Китаем и получившая название «Сообщество единой судьбы человечества»²³. Благодаря научно-технической революции и развитию экономической глобализации интересы и судьбы всех стран мира сегодня тесно связаны. Но также связаны люди и локальные сообщества, они едины в стремлении к максимальному удовлетворению собственных интересов и к безопасности своего существования.

Экономическая глобализация привела к формированию глобальной мировой экономики. Производство многих продуктов, особенно высокотехнологичных, основано на производственных цепочках, распределенных по всему миру. Немногие страны сейчас работают в одиночку, и рынок по своей сути глобален.

Что касается окружающей среды, у человечества есть только одна общая Земля, и в защите окружающей среды нет границ. О состоянии же экологической среды можно с сожалением сказать, что весь ущерб уже нанесен.

В отношении безопасности самая большая угроза, с которой сегодня сталкивается мир, – это не опасность в традиционном смысле, а ее нетрадиционные проявления: нищета, терроризм, распространение ядерных материалов, незаконная торговля наркотиками, экологические риски. Эти новые угрозы трансграничны по своей сути, и борьба с ними требует совместных усилий всего человечества. Перед лицом этих вызовов и угроз ни одной стране невозможно выжить в одиночку, и ни одна страна не может доминировать в мире. Поэтому Китай выступает за то, чтобы все страны добивались всеобъемлющей, совместной и устойчивой безопасности.

²³ URL: http://russian.china.org.cn/exclusive/txt/2015-11/02/content_36956721_2.htm .

На новом витке научно-технической и промышленной революции все страны стремятся решать возникшие экономические и социальные проблемы, модернизировать управление экономическим ростом и ориентироваться на инновационное развитие. В этой ситуации построение открытой мировой экономики, создание и развитие прозрачной, инклюзивной и недискриминационной многосторонней торговой системы, преодоление торгового протекционизма способствуют развитию всех стран.

Инициатива «Один пояс – один путь» – это инициатива сотрудничества, основанная на 5000-летней истории цивилизации Китая. Ядро китайской цивилизации составляет стремление к «миру, гармонии и мирным отношениям», что означает гармонию между человеком и природой и гармонию между народами. «Сообщество единой судьбы человечества» – наследие китайской цивилизации и культуры.

«Один пояс – один путь» – это инициатива, направленная прежде всего на многостороннюю торговлю и прагматичное сотрудничество многих стран-участниц. Она учитывает особенности экономического развития стран и регионов, уже реализуемое в них сотрудничество, а также особенности и проблемы реструктуризации экономики, трансформации методов производства и моделей управления, содействия развитию торговли и инвестициям. Она основана на принципах открытости, прозрачности и взаимной выгоды, а при реализации любого проекта в ее рамках используется практика консультаций и совместного выполнения.

Тем не менее от призывов к созданию сообщества с общим будущим и отстаивания модели взаимовыгодного сотрудничества до реализации конкретных проектов межстрановых взаимодействий необходимо пройти нелегкий путь, на котором подстерегает ряд трудностей.

Во-первых, согласование стратегий развития зависит не только от объективных экономических условий, но и от воли лиц, принимающих политические решения. Хотя объективно экономики всех стран – участниц инициативы «Один пояс – один путь» дополняют друг друга, реальное сопряжение стратегий их развития все еще ограничивается множеством факторов и условий, таких как конкретная эко-

номическая политика национальных правительств, соответствие или несоответствие приоритетов стратегической инициативы «Один пояс – один путь» национальным приоритетам конкретных стран, конкурентные позиции стран-участниц в отношении развития транспортной инфраструктуры, интересы различных групп влияния в этих странах (в том числе интересы третьих стран, негативно оценивающих данную инициативу) и т.д. Принимая во внимание особенности политических систем, культурные и исторические традиции различных макрорегионов мира (особенно Евразийского региона), нельзя игнорировать роль лиц, принимающих важные государственные решения.

Во-вторых, необходимы корректировка механизмов и «подстройка» институциональных условий разных экономических систем. Так, страны географического ареала «Одного пояса – одного пути» имеют разные исторические традиции, в них разные политические реалии, условия их социально-экономического развития существенно различаются. Эти различия в первую очередь проявляются в политике и условиях привлечения иностранных инвестиций и зарубежных технологий, в системе регулирования валютных операций, в статусе иностранных инвестиций, в политике использования рабочей силы, в визовой системе и т.д. Однако нужно быть реалистами и понимать, что корректировка механизмов экономической политики в различных странах – участницах инициативы требует времени и проблемы гармонизации механизмов управления и институциональных условий не могут быть решены в одночасье.

В-третьих, необходимы практические меры для защиты инвестиций. Большинство проектов стратегической инициативы «Один пояс – один путь» – это крупные или сверхбольшие проекты, требующие огромных инвестиций. В то же время существуют объективные риски и факторы нестабильности, препятствующие их безопасной реализации. В некоторых странах постоянно меняются правительства, их политические системы недостаточно стабильны, в ряде стран и регионов напряженная внутривнутриполитическая ситуация. В странах Центральной Азии, прилегающих к Афганистану, существование враждующих сил напрямую угрожает безопасности мегапроекта «Один пояс – один путь». В этом случае необходимы меры по защите

интересов инвесторов, включая действенные законодательные меры и государственные гарантии.

В-четвертых, необходима поддержка со стороны государства и бизнеса гуманитарной составляющей инициативы «Один пояс – один путь». Для реализации крупных и эффективных проектов требуется не только согласование стратегий развития, но и хорошая гуманитарная среда (в том числе культурные обмены, сотрудничество со СМИ, локальные гуманитарные инициативы приграничного сотрудничества). Между тем нередки случаи, когда ряд информационных агентств и средств массовой информации распространяют недостоверную информацию об инвестиционных проектах или партнерах инициативы «Один пояс – один путь», преследуя интересы недобросовестной конкуренции. Поэтому укрепление сотрудничества со СМИ, осуществление культурного обмена, создание международного и межнационального дружественного и гармоничного гуманитарного пространства с целью формирования объективного общественного мнения о данной стратегической инициативе являются важными условиями ее успешной реализации.

В-пятых, продвижение инициативы «Один пояс – один путь» должно осуществляться в соответствии с принципами рыночной экономики, что обеспечит справедливость и взаимную выгоду при реализации конкретных проектов путем предотвращения монополии и противодействия протекционизму. Монополия – это самое большое препятствие на пути к социально-экономической справедливости, а также фактор, препятствующий развитию и ведущий к коррупции. Протекционизм – это не только барьер на пути к глобализации, но и препятствие для регионального и многостороннего сотрудничества.

Действовать в соответствии с принципами рыночной экономики – значит поощрять равное участие всех экономических форм международного сотрудничества. В реализации инициативы «Один пояс – один путь» совместное и равноправное участие различных форм бизнеса является гарантией успеха, а основными участниками проектного сотрудничества должны быть предприятия разных форм собственности, и особенно частные.

Действовать в соответствии с принципами рыночной экономики – значит защищать инвестиции и защищать права интеллектуальной собственности. Здесь самое важное – следовать закону. Инвесторы должны повышать свою правовую осведомленность, обращая внимание на соответствующие законы страны – объекта инвестирования, соблюдать ее законы. В то же время они должны защищать свои законные права и интересы в соответствии с международным и национальным законодательством.

Действовать в соответствии с принципами рыночной экономики – значит неизбежно будет конкуренция, в том числе между предприятиями, между отраслями и даже между странами. Эта конкуренция должна быть честной и прозрачной. Поскольку реализация инициативы «Один пояс – один путь» основана на взаимных консультациях, на совместной реализации проектов, на разделении труда и на использовании собственных конкурентных преимуществ, здесь не должно быть недобросовестной конкуренции.

Для содействия реализации рыночных принципов в рамках стратегической инициативы «Один пояс – один путь» правительство КНР инициировало создание Азиатского банка инфраструктурных инвестиций и Фонда Шелкового пути. С целью гармонизации и сопряжения стратегий развития необходимо также использовать такие институты развития и финансовые структуры, как Банк развития БРИКС и Банк развития Шанхайской организации сотрудничества. Работа этих институтов, безусловно, будет играть важную роль в продвижении инициативы «Один пояс – один путь».

В целом, Китай и Россия придерживаются принципов добрососедства, взаимной выгоды и учета взаимных интересов, что гарантирует эффективное и дружественное развитие двух стран. В 2021 г. исполняется 20 лет со дня подписания российско-китайского Договора о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве. Договор обеспечивает важные принципы и правовые гарантии для развития отношений между КНР и Российской Федерацией.

В этот важный момент академическое сообщество Китая и России несет особую ответственность за интеллектуальную поддержку долгосрочного развития российско-китайских отношений. Мы считаем,

что согласование стратегий развития двух государств (в том числе в рамках реализации инициативы «Один пояс – один путь») – это не только важное направление повышения уровня и качества экономических взаимодействий КНР и РФ, но и область, в которой академическое сообщество может лучше всего сыграть свою роль и реализовать свои научные компетенции. Поэтому китайско-российское сотрудничество в гуманитарных науках имеет хорошие перспективы, и аналитическим центрам, работающим в этой сфере (к которым принадлежат, в частности, Исследовательский центр «Пояс и Путь» Академии общественных наук КНР и Международный научный центр Сибирского отделения РАН по проблемам трансграничных взаимодействий в Северной и Северо-Восточной Азии), предстоит долгий и плодотворный путь!

Информация об авторе

Ли Юнцюань (Li Yongquan) (Пекин, КНР) – профессор, председатель Всекитайской ассоциации изучения России, Восточной Европы и Центральной Азии, директор Института китайско-российских отношений Университета Китайской академии общественных наук.

DOI: 10.15372/REG20210209

Region: Economics & Sociology, 2021, No. 2 (110), p. 211–235

Li Yongquan

JOINT WORK ON THE BELT AND ROAD INITIATIVE WITHIN THE STRATEGIC CONJUGATION OF CHINA'S AND RUSSIA'S ECONOMIC STRATEGIES

The Belt and Road Initiative is a strategic project initiated by China and aimed at improving international cooperation. It calls for pursuing coherent infrastructure solutions, seamless trade, and financial interconnectedness by

strengthening political interaction between partner states to achieve mutual benefits. The Sino-Russian ties within the Belt and Road Initiative, the Eurasian Economic Union, and the Greater Eurasian Partnership have become an integral part of their general strategic cooperation. Conjugating the development strategies is crucial for this cooperation to reach meaningful results. Comprehensive partnership between China and Russia, which includes their strategic interactions, relies on the basic principles outlined in the Treaty of Good-Neighbourliness and Friendly Cooperation Between the People's Republic of China and the Russian Federation. Now, at a time when the world is undergoing tremendous turmoil, Sino-Russian cooperation is not only an important external development factor for both countries but also a guarantee of regional and global stability.

Keywords: Sino-Russian relations; the Belt and Road Initiative; the Greater Eurasian Partnership; conjugation of the development strategies; regional cooperation; global stability

For citation: *Li Yongquan.* (2021). Sovmestnaya realizatsiya initsiativy «Odin poyas – odin put» v kontekste stykovki strategiy ekonomicheskogo razvitiya Kitaya i Rossii [Joint work on the Belt and Road Initiative within the strategic conjugation of China's and Russia's economic strategies]. *Region: ekonomika i sotsiologiya* [Region: Economics and Sociology], 2 (110), 211–235. DOI: 10.15372/REG20210209.

Information about the author

Li Yongquan (Beijing, China) – Professor, President of Chinese Institute of Russian, Eastern European and Central Asian Studies, Dean of the School of International Relations, University of the Chinese Academy of Social Sciences.

Поступила в редколлегию 16.03.2021.

После доработки 22.03.2021.

Принята к публикации 23.03.2021.

© Ли Юнцюань, 2021