

УДК 94(47).084.6

В.А. ИЛЬИНЫХ

**СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ЖИВОТНОВОДСТВОМ СИБИРИ  
В КОНЦЕ 1920-х – 1930-е гг.\***

д-р ист. наук,  
Институт истории СО РАН, г. Новосибирск  
e-mail: agro\_iwa@mail.ru

В статье осуществляется реконструкция становления и развития советской системы управления животноводством и ветеринарным делом в Сибири в конце 1920-х – 1930-е гг. Рассматриваемый материал наглядно показывает, что в исследуемый период данная система отличалась нестабильностью, перманентным реформированием, многоступенчатостью и наличием нескольких параллельно функционирующих управленческих структур.

*Ключевые слова:* государственное управление, аграрная политика, сельское хозяйство, животноводство, коллективизация, Сибирь.

К концу 1920-х гг. в СССР сложилась следующая система управления сельским хозяйством. Органом, ответственным за планирование и управление сельскохозяйственным производством на территории РСФСР, являлся Народный комиссариат земледелия (НКЗ), его структурными подразделениями были отдел животноводства и управление ветеринарии.

В Сибирском крае вопросами планирования и управления сельским хозяйством, включая ветеринарию, руководило краевое земельное управление (СКЗУ), которое состояло из отраслевых отделов. Его базовым структурным подразделением являлся отдел сельского хозяйства, заведующий которого имел статус краевого агронома. В состав сельхозотдела входили подотделы земледелия и животноводства. В подотделе животноводства помимо его заведующего работали старшие специалисты по отдельным отраслям скотоводства (крупному рогатому скоту, молочному животноводству, коневодству). В штаты ветеринарного отдела СКЗУ кроме заведующего (главного ветеринара Сибири), его заместителя и технического персонала входили старшие ветврачи, в том числе ветврачи по борьбе с эпизоотиями<sup>1</sup>. Аналогичную структуру имели окружные земельные управления (окрзу).

Низовую сеть органов управления сельским хозяйством составляли базирующиеся в районных центрах агрономические и ветеринарные (ветврачебные и ветфельдшерские) участки. Задачей агроучастков являлось непосредственное агрономическое<sup>2</sup> обслуживание деревни, включавшее комплекс мероприятий по налаживанию производства, повышению культуры земледелия и животноводства, внедрению научных достижений и передового опыта.

\*Работа выполнена при финансовой поддержке РГНФ, проект № 13-01-00100.

<sup>1</sup> ГАНУ. Ф. Р-13. Оп. 1. Д. 1697. Л. 150–152 об.

<sup>2</sup> Понятие «агрономическое» в данном контексте базируется на широком значении термина «агрономия», понимаемого как совокупность знаний обо всех отраслях сельского хозяйства, а не только о полеводстве.

Базовым принципом участковой организации являлся комплексный подход к крестьянскому хозяйству (см.: [1, с. 126–128]). Основная задача агрообслуживания в связи с этим заключалась в развитии не отдельных отраслей, а хозяйства в целом. Отсюда возглавлявший агроучасток агроном рассматривался не столько как специалист в области растениеводства, сколько как экономист и организатор сельхозпроизводства. В «нормальный» штат участка в качестве помощников агронома входили два специалиста (инструкторы): по животноводству (зоотехник) и общему полеводству. Инструкторский состав участка мог быть увеличен за счет специалистов по наиболее перспективным для данного района специальным отраслям сельского хозяйства (например, по свиноводству). Агрономический участок не был подведомствен райисполкому и находился в прямом подчинении окружного агронома.

Участковому агроному вменялось в обязанности создание в районе сельскохозяйственного совета, к работе которого помимо членов так называемой низовой земельной ячейки (самого агронома, землеустроителя, ветеринарного врача / фельдшера, лесничего) следовало привлечь представителей райисполкома, районных организаций ВКП(б) и ВЛКСМ, ККОВ, профсоюза сельскохозяйственных и лесных рабочих, кооперативных организаций, сельсоветов, совхозов, колхозов и других производственных кооперативов, опытных полей и станций, земельных обществ. Постоянно действующим органом сельхозсовета являлось сельхозбюро. В его состав входили участковый агроном, землеустроитель, ветврач/фельдшер, лесничий, представители райисполкома, райкома ВКП(б) и ВЛКСМ, ККОВ, кредитной кооперации.

Собственную зоотехническую и ветеринарную службу имели крупные государственные сельхозпредприятия – совхозы и их объединения<sup>3</sup>. Зоотехническим обслуживанием населения также занималась сельскохозяйственная коопера-

<sup>3</sup> Реконструкция организации управления животноводством в рамках совхозной системы в задачи данной работы не входит.

ция. К концу 1920-х гг. сельхозкооперацию на всероссийском уровне объединяли специализированные центры, в том числе Всероссийский союз молочной кооперации – Маслоцентр, Всероссийский центральный союз сельскохозяйственной кооперации по производству, переработке и сбыту продуктов животноводства – Животноводсоюз [2, с. 107–108]. Колхозное движение в РСФСР возглавлял Всероссийский союз сельскохозяйственных коллективов – Колхозцентр.

В Сибири функционировали два коопсоюза сельхозкооперации: специализированный Сибирский краевой союз молочной кооперации (Сибмаслосоюз) и универсальный Сибирский краевой союз сельскохозяйственных кооперативных союзов (Сибсельхозсоюз). Сибмаслосоюз был членом Маслоцентра, а Сибсельхозсоюз являлся членом нескольких коопцентров, в том числе Животноводсоюза РСФСР. Среднее звено общесибирских союзов сельхозкооперации было представлено окружными союзами. В них входили кредитные, универсальные и специализированные (в том числе животноводческие) кооперативы [3, с. 90]. Зоотехническое обслуживание кооперированного населения осуществлялось инструкторами-специалистами.

Сложившаяся к концу 1920-х гг. система управления сельским хозяйством соответствовала реализуемой в годы нэпа аграрной политике большевистской партии, которая была направлена на первоочередное развитие индивидуального крестьянского хозяйства.

В конце 1920-х гг. направленность аграрной политики правящей партии резко меняется. Состоявшийся в конце 1927 г. XV съезд ВКП(б) поставил задачу «объединения и преобразования мелких индивидуальных крестьянских хозяйств в крупные коллективы» [4, с. 299]. Новый курс потребовал перестройки органов управления сельским хозяйством. Первоочередным объектом реформирования стала низовая сеть. Дезавуируется общественный характер агрообслуживания. В марте 1928 г. упраздняются районные сельхозсоветы. Участковая сеть лишается самостоятельности от местных властей и передается в непосредственное подчинение создаваемым при райисполкомах районным земельным отделам (райзо)<sup>4</sup>. 7 декабря 1929 г. был организован Народный комиссариат земледелия СССР с сохранением ранее существовавших наркомземов союзных республик. Целью нового наркомата было провозглашено «*внесение единства в планирование и руководство сельскохозяйственным производством в масштабах СССР*» [5, с. 140–141].

В соответствии с определенной XV съездом ВКП(б) задачей углубления специализации сельскохозяйственной кооперации [4, с. 285] происходит реорганизация кооперативной системы. В июле 1928 г. Сибсельхозсоюз преобразован в Союз союзов сельскохозяйственной кооперации Сибирского края, выполняющий функции «организационно-планирующего центра» всей сибирской сельхозкооперации, включая маслodelьную. На базе Сибсельхозсоюза создавались специализированные крайсоюзы, в том числе Сибживотноводсоюз и Сибколхозсоюз, на который возлагалось непосредственное руководство колхозным строительством<sup>5</sup>.

Летом и осенью 1928 г. началась реорганизация окружных союзов сельскохозяйственной кооперации, из которых выделялись специализированные союзы, в том числе окрживотноводсоюзы и окрколхозсоюзы. Одновременно с преобразованием окружной сети формировалось дополнительное звено специализированных кооперативных систем – районные объединения. В системе животноводческой кооперации образовывались районные животноводческие сельскохозяйственные товарищества. В низовую сеть специализированных райобъединений должны были автоматически войти производственные товарищества соответствующей специализации [3, с. 92–93].

В постановлении ЦК ВКП(б) от 27 июня 1929 г. в качестве массовой низовой ячейки сельхозкооперации определялись специализированные производственные товарищества поселкового типа, в том числе животноводческие, которые должны были стать единными первичными кооперативами, объединяющими в своих рамках реализацию ранее изолированных функций: кредитование, машиноснабжение, сбыт, производство<sup>6</sup>.

В конце 1920-х гг. власти поставили задачу перехода к массовой контрактации всех видов сельхозпродукции, включая животноводческую. Ее решение возлагалось на сельхозкооперацию. Обязательным условием договора контрактации продуктов животноводства являлось обязательство контрагента выполнить зооминимум (перечень простейших зоотехнических мероприятий, направленных на повышение продуктивности скота) [6, с. 84, 92–92]. Помогать коллективным и индивидуальным хозяйствам внедрять зооминимум должна была сельхозкооперация, которая для этого расширяла свой зоотехнический аппарат.

С конца 1929 г. организационное строительство кооперации стало подчиняться задачам массовой коллективизации. В декабре 1929 г. Сибкрайком ВКП(б) принял постановление об объединении животноводческой и молочной кооперации в единую кооперативную систему. Были созданы Сибмолживотноводсоюз и окрмолживотноводсоюзы. Решение обосновывалось необходимостью «устранения параллелизма» в деятельности обоих видов кооперации и их перевода «на рельсы производственного кооперирования и коллективизации»<sup>7</sup>.

В январе 1930 г. началась форсированная коллективизация деревни, непосредственное руководство которой на местах возлагается на районные земотделы. С целью их укрепления принимается решение об упразднении участковой агрономической и ветеринарной сети в тех районах, в которых в колхозы вступило более 30 % крестьянских хозяйств, и передаче наиболее квалифицированного агрономического, зоотехнического и ветеринарного персонала с ликвидируемых агро- и ветучастков в штаты райзо. В их распоряжение поступала также основная часть оборудования и другого имущества агро- и ветпунктов. Оставшиеся кадры и оборудование передавались «в систему колхозов или совхозов для его использования непосредственно в сельхозпредприятиях»<sup>8</sup>.

<sup>4</sup> ГАНО. Ф. Р-1072. Оп. 1. Д. 255. Л. 1.

<sup>5</sup> Сибирская сельскохозяйственная кооперация. 1928. № 8. С. 4.

<sup>6</sup> Известия ЦК ВКП(б). 1929. № 23–24. С. 19–20.

<sup>7</sup> ГАНО. Ф. П-2. Оп. 4. Д. 39. Л. 102–104.

<sup>8</sup> Бюллетень Хлебоцентра. 1930. № 2. С. 16.

Проведение массовой коллективизации значительно расширяло масштабы управленческой работы на местах. Требовалось укрепление районного уровня управления. В связи с этим руководство страны приняло решение о проведении реформы административно-территориального управления, в рамках которой произошел переход от трехуровневого административного деления (край/область–округ–район) к двухуровневому (край/область–район). Вместе с ликвидацией округов упразднились все окружные органы, включая окрзо, а их аппарат передавался на районный уровень [7, с. 48].

30 июля 1930 г. было принято постановление ЦК ВКП(б) «О реорганизации колхозно-кооперативной системы»<sup>9</sup>, установившее следующую схему разграничения функций низовых звеньев колхозной и кооперативной системы. «Все организационное и производственное руководство» колхозами в масштабах сельских районов возлагалось на единые райколхозсоюзы. Они в свою очередь объединялись в краевой союз, который входил в Колхозцентр СССР и РСФСР. В рамках Колхозцентра были образованы специализированные центры и их отделения в республиках, краях и областях (Мясомолколхозцентр, Свиноводколхозцентр, Коневодколхозцентр и др.). За общие вопросы организации сельхозпроизводства в колхозах также отвечали земельные органы – наркоматы земледелия СССР и РСФСР, краевые земуправления, районные земотделы. Производственное кооперирование и обслуживание единоличных крестьянских хозяйств передавались единым специализированным райкоопсоюзам. Районные колхоз- и райкоопсоюзы, специализируясь на базовой для данного района отрасли сельского хозяйства, должны были также осуществлять обслуживание второстепенных отраслей.

В феврале 1931 г. с санкции ЦК ВКП(б) происходит объединение хлебной и животноводческой кооперации в единую систему. На базе Хлебоцентра и Животноводцентра образуется Хлебоживотноводцентр. В Западно-Сибирском и Восточно-Сибирском краях учреждаются крайхлебживсоюзы. В районах с уровнем коллективизации в 60 % и более райкоопсоюзы ликвидируются. Вместо них учреждаются райотделения хлебживкооперации. В районах, достигших 50%-ной коллективизации, агрономическое и зоотехническое обслуживание единоличных хозяйств сводилось к минимуму, а большая часть кооперативного агрозооперсонала передавалась в колхозную систему<sup>10</sup>.

В условиях нарастающего сужения массовой базы сельхозкооперации в лице единоличных дворов ее деятельность стала все больше ограничиваться осуществлением контрактации и заготовками сельхозпродуктов. В феврале 1932 г. данная функция была передана Всесоюзным государственным объединениям «Заготзерно», «Заготскот», «Союзмолоко», «Заготлен», «Союззаготшерсть» и др. Существование сельскохозяйственной кооперации, с точки зрения высшего руководства страны, потеряло смысл, и ее ликвидировали [3, с. 101].

В декабре 1932 г. были ликвидированы Колхозцентр, а также специализированные, региональные и районные кол-

хозсоюзы. Их функции передавались Наркомату земледелия СССР и его органам [8, с. 890]. Данный акт знаменовал собой завершение процесса огосударствления системы организации и управления сельским хозяйством. После ликвидации специализированных колхозцентров для управления животноводческой отраслью в колхозах были созданы районные объединения животноводческих колхозных товарных ферм, которые объединялись в региональные (в Западно-Сибирском крае – краевое объединение животноводческих колхозных товарных ферм, или Крайоблживферма). В НКЗ СССР и РСФСР были ликвидированы управления животноводства, а на их базе созданы управления колхозных животноводческих товарных ферм.

В начале 1930-х гг. было реорганизовано управление ветеринарным делом. В 1930 г. при НКЗ СССР организовали хозрасчетное Всесоюзное акционерное общество по борьбе с эпизоотиями «ВетЭПО», а на местах его региональные конторы, в том числе сибирскую краевую контору («СибветЭПО») во главе с уполномоченным. На местах создаются мобильные ветеринарно-санитарные отряды «ВетЭПО», на которые возлагается задача оперативного купирования эпизоотий. В том же году при Ветеринарном управлении НКЗ СССР учреждается Всесоюзный государственный трест по ветеринарному снабжению и производству биопрепаратов («Ветснабпром»). В апреле 1931 г. «ВетЭПО» и «Ветснабпром» объединяются в единый Всесоюзный эпизоотический трест («ВЭТ»). Поскольку его ветеринарно-санитарные отряды были не в состоянии охватить противоэпизоотическими мероприятиями всю территорию страны, постановлением от 7 апреля 1932 г. трест был ликвидирован. Борьба с эпизоотиями возлагалась на наркоматы союзных республик и местные земельные органы. Для обеспечения ветеринарного снабжения был воссоздан трест «Ветснабпром» [9, с. 282–283].

15 мая 1934 г. ЦИК и СНК СССР приняли постановление «О реорганизации Народного комиссариата земледелия Союза ССР, республиканских и местных земельных органов»<sup>11</sup>, в соответствии с которым управление базовыми отраслями колхозного животноводства полностью передавалось в ведение НКЗ СССР. НКЗ РСФСР должен был сосредоточить свою работу на руководстве кролиководством, птицеводством и пчеловодством. В аппарате НКЗ СССР было ликвидировано управление животноводческих колхозных товарных ферм и создано два главных управления. В составе Главного управления животноводства образовывались отделы по крупному рогатому скоту, свиноводству и овцеводству. На Главное коневодческое управление возлагались «все функции по управлению коневодческими совхозами, коневодческими фермами, воспроизводству и сохранению конского поголовья в стране».

Реорганизации подлежали краевые/областные и районные земельные органы. В Западно-Сибирском краевом земельном управлении были созданы управление животноводства и управление коневодства. Сектор ветеринарии преобразовывался в ветеринарное управление. Региональные и районные животноводческие объединения ферм ликвидировались, а на базе районных объединений создавались

<sup>9</sup> Сов. Сибирь. 1930. 3 авг.

<sup>10</sup> Хлебоцентр. 1931. № 8. С. 8–11.

<sup>11</sup> СЗ СССР. 1934. № 1. Ст. 140.

сектора животноводства райзо. В секторе животноводства помимо заведующего, который также являлся заместителем заведующего райзо, работали старший зоотехник, старший ветврач, зоотехник по коню, участковые зоотехники и ветеринарные врачи. Непосредственное зоотехническое обслуживание колхозов возлагалось на подрайонные зоотехнические участки (так называемая кустовая сеть), за каждым из них закреплялось несколько хозяйств. Штат зоотехнических участков комплектовался из зоотехников и техников-животноводов.

2 ноября 1933 г. СНК СССР принял постановление «Об организации ветеринарного дела»<sup>12</sup>, в котором предлагалось в сжатые сроки восстановить и укрепить «в системе земельных органов ветеринарную участковую сеть». «Для наблюдения и контроля за выполнением ветеринарно-санитарных требований и за работой ветеринарного персонала» в штаты райзо вводилась должность ветеринарных инспекторов. Помимо обслуживания колхозов, ветучастки обязывались оказывать платные услуги индивидуальным владельцам скота. Наряду с воссозданием участковой сети земельных органов сохранялась ведомственная ветслужба, обслуживавшая крупные совхозы и их тресты, мясокомбинаты и боенские предприятия, железнодорожный транспорт.

Для полного и комплексного охвата ветеринарным и зоотехническим обслуживанием колхозных животноводческих ферм 9 марта 1940 г. Экономсовет при СНК СССР принял решение об объединении ветеринарных участков и пунктов с зоотехническими участками в единую зооветеринарную сеть. 29 марта 1940 г. приказом Наркомзема СССР был определен порядок создания единой зооветеринарной сети. Этим

приказом на ветеринарных работников, кроме обязанностей по ветеринарии, возлагалась большая организаторская и зоотехническая работа, так как заведующими зооветучастками и зооветпунктами в абсолютном большинстве являлись ветеринарные специалисты<sup>13</sup>. Однако полностью укомплектовать зооветеринарную сеть квалифицированными кадрами и оснастить ее необходимым оборудованием до начала Великой Отечественной войны не удалось.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Аграрные преобразования и сельское хозяйство Сибири в XX веке: очерки истории. Новосибирск, 2008.
2. Николаев А.А. Основные виды кооперации в России: историко-теоретический очерк. Новосибирск, 2007.
3. Ильиных В.А. Реорганизация системы сельскохозяйственной кооперации в конце 1920-х – начале 1930-х гг. // Кооперация Сибири: проблемы истории, экономики и социальных отношений. Новосибирск, 2009. Вып. 6. С. 90.
4. КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. 9-е изд. М., 1984. Т. 4.
5. Коржихина Т.П. Советское государство и его учреждения: ноябрь 1917 г. – декабрь 1991 г. М., 1995.
6. Ильиных В.А. Налогово-податное обложение сибирской деревни. Конец 1920-х – начало 1950-х гг. Новосибирск, 2004.
7. Историческая энциклопедия Сибири. Новосибирск, 2009. Т. 1.
8. Трагедия советской деревни. Коллективизация и раскулачивание: документы и материалы: в 5 т. 1927–1939. М., 2001. Т. 3: Конец 1930 – 1933. М., 2001.
9. Минеева Т.И. История ветеринарии. СПб., 2005.

Статья поступила  
в редакцию 15.11.2012

УДК 94(47).084.9

Д.С. ОРЛОВ

### ПЛАНИРОВАНИЕ ПРОИЗВОДСТВА И ЗАКУПОК СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ В КОЛХОЗАХ И СОВХОЗАХ ЗАПАДНОЙ СИБИРИ ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ 1960-х – ПЕРВОЙ ПОЛОВИНЕ 1980-х гг.

канд. ист. наук,  
Алтайская государственная академия образования  
им. В.М. Шукшина  
e-mail: orlovd2010@mail.ru

В статье анализируются слабо исследованные проблемы аграрно-экономической истории СССР второй половины 1960-х – первой половины 1980-х гг., связанные с попытками государства повысить производительность колхозов и совхозов посредством ограничения директивного диктата в сфере планирования производства и заготовок их продукции. Используя материалы по Западной Сибири, автор обосновывает тезис о том, что действие механизмов экономического стимулирования сельхозпроизводства во второй половине 1960-х гг. способствовало его подъему, а усиление административного прессинга на хозяйства в начале 1970-х гг. обусловило последующее снижение темпов развития отрасли.

*Ключевые слова:* сельское хозяйство, аграрная политика, колхозы, совхозы, сельскохозяйственное планирование, закупки, Западная Сибирь.

<sup>12</sup> Там же. 1933. № 65. Ст. 391.

<sup>13</sup> ГАНО. Ф. Р-1020. Оп. 2. Д. 87. Л. 61.