

О. В. ЕВСТРОПЬЕВАИнститут географии им. В. Б. Сочавы СО РАН,
664033, Иркутск, ул. Улан-Баторская, 1, Россия, ledotop@irigs.irk.ru**РАЗВИТИЕ ТУРИСТСКОЙ СИСТЕМЫ НА БАЙКАЛЬСКОЙ ПРИРОДНОЙ ТЕРРИТОРИИ**

Показан процесс развития туризма на Байкале, происходящий в конкурентном поле экологических и экономических приоритетов. Определены важнейшие факторы становления Байкальского региона как туристской дестинации мирового уровня — стремительное развитие глобальной системы международного туризма, острая потребность отрасли в новых территориях с высоким природно-рекреационным потенциалом, а также внешнеполитические и внутриэкономические условия, способствующие развитию внутреннего туризма в России. Обозначены важнейшие показатели становления территориальной туристской системы, в том числе объем и структура туристских потоков, характеристики туристской инфраструктуры, включая количество объектов размещения и число мест в них. Анализ данных за 1974–2014 гг. свидетельствует о формировании байкалоцентрированной туристской системы. Выявлено более 40 зон рекреационного освоения, большинство из которых приурочено к пунктам с невысокой численностью населения. Представлена характеристика земельного фонда Байкальской природной территории по потенциалу развития наиболее приемлемых видов рекреационной деятельности. Установлено, что расширение туристской системы в границах центральной экологической зоны создаст условия для вхождения в нее удаленных от побережья территорий, ранее считавшихся перспективными для туризма.

Ключевые слова: туризм, рекреационные ресурсы, территориальная рекреационная система, озеро Байкал, Байкальская природная территория.

O. V. EVSTROPYEVAV. B. Sochava Institute of Geography SB RAS,
664033, Irkutsk, Ulan-Batorskaya str., 1, Russia, ledotop@irigs.irk.ru**DEVELOPMENT OF THE TOURISM SYSTEM ON THE BAIKAL NATURAL TERRITORY**

This paper focuses on the process of tourism development at Baikal in the competitive field of ecological and economic priorities. The crucial development factors for the Baikal region as a world-level tourist destination: a rapid development of the global system of international tourism, a critical need in the sector for new territories with a high natural-recreation potential as well as the foreign-policy and domestic-economy conditions facilitating domestic tourism development in Russia. Critical indicators of development of the territorial tourism system are pointed out, among them the volume and structure of tourist flows, characteristics of the tourist infrastructure, including the number and capacity of accommodation facilities. Analysis of data for 1974–2014 bears witness to the formation of the Baikal-centered tourism system. The study identified more than 40 zones of recreational development, most of which are concentrated at settlements with a low population size. A characteristic of the land reserves of the Baikal natural territory is provided according to the development potential of the most suitable kinds of recreational activity. It is established that an expansion of the tourism system within the boundaries of the central ecological zone would create the conditions for incorporation of territories at a distance from the shores which have been previously considered promising for tourism.

Keywords: tourism, recreational resources, territorial recreational system, Lake Baikal, Baikal natural territory.

ВВЕДЕНИЕ

Роль Байкальского региона как перспективной туристской дестинации мирового уровня определяется, с одной стороны, стремительным развитием глобальной системы международного туризма, которая испытывает острую потребность в вовлечении новых территорий с высоким природно-рекреационным потенциалом, с другой — внешнеполитическими и внутриэкономическими условиями, способствующими развитию в России внутреннего туризма. Наряду с использованием уникальной экосистемы Байкала в качестве источника чистой питьевой воды, туризм стал определяющим фактором формирования структуры хозяйственной деятельности в границах Байкальской природной территории (БПТ). Байкал выступает системообразующим ресурсом территориальной туристской системы региона, объединяющей общими целями развития Иркутскую область, Республику Бурятия и

Важнейшие направления туристско-рекреационного развития

Стратегические направления развития туризма	Законодательно-правовая основа
1	2
Развитие туризма на побережье оз. Байкал	<p>Об основах туристской деятельности в Российской Федерации. Федеральный закон от 24.11.1996 г. № 132-ФЗ</p> <p>Об охране озера Байкал. Федеральный закон от 01.05.1999 г. № 94-ФЗ</p> <p>Об утверждении границ Байкальской природной территории и ее экологических зон. Утв. распоряжением Правительства РФ от 27.11.2006 г. № 1641-р</p> <p>Об экологическом зонировании Байкальской природной территории и информировании населения о границах Байкальской природной территории, ее экологических зон и об особенностях режима экологических зон. Постановление Правительства РФ от 06.09.2000 г. № 661</p> <p>Перечень видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории. Утв. постановлением Правительства РФ от 30.08.2001 г. № 643</p> <p>Об утверждении границ водоохранной и рыбоохранной зон озера Байкал. Утв. распоряжением Правительства РФ от 05.03.2015 г. № 368-р</p> <p>Об утверждении нормативов предельно допустимых воздействий на уникальную экологическую систему озера Байкал и перечня вредных веществ, в том числе веществ, относящихся к категориям особо опасных, высокоопасных, опасных и умеренно опасных для уникальной экологической системы озера Байкал. Утв. приказом Минприроды России от 05.03.2010 г. № 63</p>
Формирование историко-культурных центров туристского развития	<p>Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации. Федеральный закон Российской Федерации от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ</p> <p>Об утверждении перечня исторических поселений. Приказ Министерства культуры Российской Федерации, Министерства регионального развития Российской Федерации от 29.07.2010 г. № 418/339</p>
Развитие курортных местностей	<p>О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах. Федеральный закон от 23.05.1995 г. № 26-ФЗ</p> <p>Перечень курортов России с обоснованием их уникальности по природным климатическим факторам. Методические указания. Утв. приказом Министерства здравоохранения РФ 22 декабря 1999 г. № 99/228</p> <p>Развитие здравоохранения в Российской Федерации. Государственная программа. Утв. постановлением Правительства РФ от 24.12.2012 г. № 2511-р</p>
Создание инвестиционных площадок	<p>Об особых экономических зонах в Российской Федерации. Федеральный закон от 22.07.2005 г. № 116-ФЗ</p> <p>О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации». ФЗ от 03.06.2006 г. № 76-ФЗ</p> <p>О создании на территории Иркутского районного муниципального образования Иркутской области особой экономической зоны туристско-рекреационного типа. Постановление Правительства РФ от 03.02.2007 г. № 72</p> <p>О создании на территории муниципального образования Прибайкальский район Республики Бурятия особой экономической зоны туристско-рекреационного типа. Постановление Правительства РФ от 03.02.2007 г. № 68</p> <p>О передаче Правительству Республики Бурятия отдельных полномочий по управлению особой экономической зоной туристско-рекреационного типа, созданной на территории муниципального образования Прибайкальский район Республики Бурятия. Приказ Министерства экономического развития РФ от 18.04.2016 г. № 254</p> <p>О передаче Правительству Иркутской области отдельных полномочий по управлению особой экономической зоной туристско-рекреационного типа, созданной на территории Иркутского районного муниципального образования Иркутской области и территории муниципального образования Слюдянский район Иркутской области. Приказ Министерства экономического развития РФ от 18.04.2016 г. № 243</p>
Вовлечение в туризм локальных сообществ	<p>О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Федеральный закон от 07.05.2001 г. № 49-ФЗ</p> <p>Об утверждении перечня коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Распоряжение Правительства РФ № 536-р от 17.04.2006 г.</p> <p>Об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации. Распоряжение Правительства РФ от 08.05.2009 г. № 631-р</p> <p>О Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Распоряжение Правительства РФ от 04.02.2009 г. № 132-р</p>

1	2
Развитие туризма на особо охраняемых природных территориях	Об особо охраняемых природных территориях. Федеральный закон Российской Федерации от 14.03.1995 г. № 33-ФЗ Концепция развития системы особо охраняемых природных территорий федерального значения на период до 2020 г. Утв. распоряжением Правительства РФ от 22.12.2011 г. № 2322-р О реорганизации подведомственных Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации государственных учреждений. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 14.09.2011 г. № 743
Развитие сельского туризма	Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 г. Утв. распоряжением Правительства РФ от 02.02.2015 г. № 151-р
Участие некоммерческих общественных организаций в создании инфраструктуры экологического туризма	О некоммерческих организациях. Федеральный закон от 08.12.1995 г. № 7-ФЗ О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «О некоммерческих организациях». Федеральный закон от 11.02.2013 г. № 8-ФЗ

Забайкальский край. При этом как наибольшие экологические обременения, так и туристские приоритеты получают прибрежные административные районы Республики Бурятия (Северо-Байкальский, Баргузинский, Прибайкальский, Кабанский) и Иркутской области (Слюдянский, Иркутский, Ольхонский), которые приурочены к центральной экологической зоне (ЦЭЗ) БПТ.

Основополагающий фактор правового регулирования хозяйственной деятельности, в том числе туристско-рекреационной, — положение территорий относительно границ Байкальской природной территории и ее центральной экологической зоны. В то же время развитие туризма на БПТ согласуется с общими принципами государственной политики в области регулирования туристского рынка, реализации прав на отдых и свободу передвижения, рационального использования туристских ресурсов (табл. 1).

Важнейшие стратегические направления туристского развития российских регионов — создание инвестиционных площадок, вовлечение в туризм особо охраняемых природных территорий (ООПТ), развитие экологического, сельского и этнографического туризма и прочее [1], что отражено в программных и стратегических документах, определяющих направления социально-экономического и целевого развития в Российской Федерации, и реализуется в рамках существующего законодательно-правового поля.

ИСТОРИЧЕСКИЙ ОЧЕРК

Одно из ранних упоминаний Байкала как объекта туризма принадлежит П. Кассину, указавшему на перспективы туристского развития в тесной взаимосвязи с научным потенциалом региона: «Байкал — седой красавец Сибири, являясь крупнейшей научной базой Академии наук, в то же время превратится в русскую Швейцарию, куда будут спешить туристы и экскурсанты...» [2, с. 93]. Активное участие ученых в разработке планов территориального развития туризма отражено в медико-географической оценке бассейна Байкала [3], рекреационном районировании Иркутской области [4], оценке рекреационных ресурсов климата бассейна оз. Байкал [5]. В 1993 г. впервые для байкальского побережья создана карта рекреационной емкости природных комплексов [6, 7]. В 2010 г. результаты этой работы нашли отражение в нормативах допустимой рекреационной нагрузки на экосистему Байкала [8]. В 2000-х гг. для территорий, которые на сегодня сложились как туристские, созданы проекты экологически ориентированного планирования землепользования, каждый из них содержит обязательный раздел «развитие туризма» [9–11]. Главным результатом работ по ландшафтному планированию стало экологическое зонирование БПТ [12]. Это направление исследований имеет закономерное продолжение в рамках федеральной целевой программы (ФЦП) «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012–2020 гг.».

Прогноз, сделанный П. Кассиным [2] на фоне крупнейшего вооруженного конфликта XX в., представляет особый интерес, если его рассматривать наряду с важнейшими свойствами туризма как общественного явления — способностью косвенного регулирования политической и социальной напряженности и несовместимостью с военными действиями [13, 14].

Первая серьезная волна интереса к Байкалу как объекту туризма и отдыха связана с периодом реализации самых амбициозных проектов по освоению природных ресурсов Советской Сибири. По утверждению А. А. Чернояровой [15], в 1970-х гг. большое количество человек ехало уже не на юг страны, а в северные и восточные ее районы, привлекающие природой и масштабными стройками. В монографии [16] отмечалось, что Байкал и окружающие его территории могут стать одним из крупнейших в стране центров международного и отечественного туризма.

По состоянию на 1974 г. в Байкальском регионе, включающем Бурятскую АССР, Иркутскую и Читинскую области, действовало 400 различных учреждений отдыха и туризма, в том числе 72 туристические базы (8 областных советов по туризму и экскурсиям — 2,3 тыс. мест, 27,6 тыс. туристов в год; 64 ведомственных — 9,5 тыс. мест, 84 тыс. туристов в год), 33 пансионата, 17 домов отдыха, 6 курортов и 21 санаторий, а также более 100 домов рыбака и охотника, множество детских учреждений отдыха. Во всех подобных организациях насчитывалось более 43 тыс. мест, в том числе 18,3 тыс. в Иркутской области, 20,4 — в Бурятии и 4,7 — в Забайкальском крае. Гостиничный комплекс (35 коммунальных и 26 ведомственных гостиниц) располагал 4,6 тыс. мест [15].

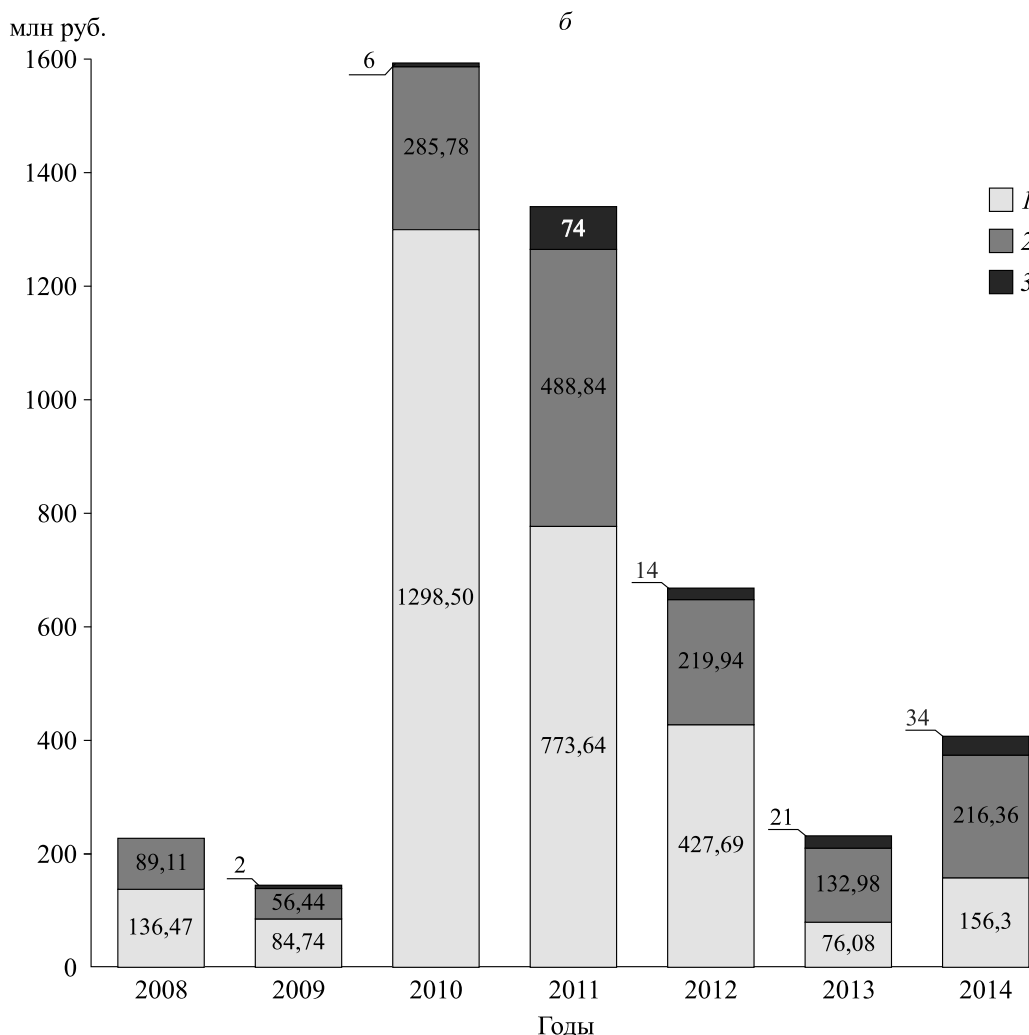
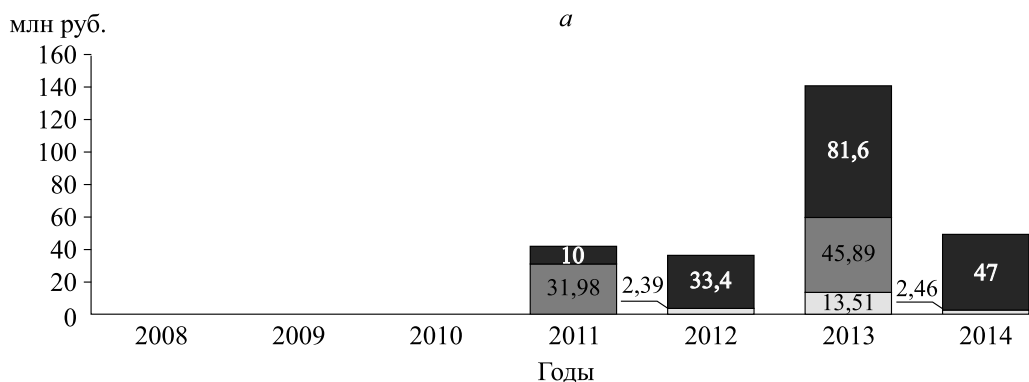
Началом нового периода развития туризма в Байкальском регионе принято считать 1995 г., когда в Иркутске впервые была проведена специализированная выставка-ярмарка «Байкал: туризм, отдых, экология» (впоследствии «Байкал-Тур»). Мероприятие способствовало признанию туристической отрасли перспективным направлением экономического развития территории. В связи с этим для турбизнеса крайне актуальна стала разработка отраслевой инфраструктуры. На байкальском побережье было начато строительство современных туристических баз, местное население стало осваивать технологии гостеприимства. Кроме того, этот период можно назвать и этапом экологизации байкальского туризма. В 1996 г. оз. Байкал внесено в список участков Всемирного природного наследия ЮНЕСКО, а в 1999 г. — принят Федеральный закон «Об охране озера Байкал» [17]. В то же время растущая рекреационная нагрузка на природные комплексы байкальского побережья вызвала дискуссии в научном сообществе [18–22] и в прессе [23, 24] не только об экологической, но и об экономической целесообразности развития туризма, способах его регулирования и регламентации. Такие условия создали предпосылки для экологически ответственного отношения к природным ресурсам территории, являющимся основой индустрии туризма и отдыха.

Следующим шагом в формировании региональной рекреационной сферы стала разработка концепций развития туризма в Иркутской области и Республике Бурятия на период 2003–2010 гг. В этих рамочных документах были намечены этапы развития туристической отрасли, представлены идеи по продвижению трансграничного туризма на сопредельных территориях Монголии и Китая, а также выделены участки, которым будет отдан первоочередной приоритет [25, 26].

Одной из проблем, вышедших в этот период на первый план, стал резкий спад туристских потоков в зимний период. Использование зарубежного опыта и адаптация разнообразных зимних видов отдыха к уникальным условиям Байкальской Сибири расширили диапазон предлагаемых туристских услуг. Новое информационное наполнение получили как традиционные, так и экзотические виды зимнего отдыха — лыжный и буерный спорт, езда на собачьих упряжках, подледный дайвинг, ледолазание, катание на снегоходах, подледная рыбалка, снежный волейбол, ледовый гольф и т. д. Стали возрождаться традиции проведения массовых народных гуляний и экстремальных зимних экспедиций. Проведен фестиваль зимних игр «Зимниада», в рамках которого состоялись экспедиции на оз. Хубсугул.

Период байкальского неотуризма связан с реализацией федеральных и региональных целевых программ по развитию туризма. Участие в ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации на 2011–2018 гг.», а также конкуренция за получение статуса особой экономической зоны туристско-рекреационного типа (ОЭЗ ТРТ) привели к увеличению финансирования туристической отрасли региона. В то же время произошло обострение конкурентной борьбы за распределение финансовых потоков и туристических приоритетов между Иркутской областью и Республикой Бурятия. Например, объем средств, направленных в 2008–2014 гг. на мероприятия по реализации проекта создания ОЭЗ ТРТ в Бурятии, на порядок превышает общее финансирование ОЭЗ ТРТ в Иркутской области (см. рисунок). При этом в структуре финансирования ОЭЗ ТРТ «Байкальская гавань» Республики Бурятия преобладают средства федерального бюджета, в то время как основным источником финансирования ОЭЗ ТРТ «Ворота Байкала» — внебюджетные средства.

Дальнейшая концентрация финансовых средств, направляемых на развитие ОЭЗ ТРТ из федерального бюджета в пределах одной из двух соседствующих территорий, может стать определяющим



Объем финансирования, направленного на мероприятия по реализации проектов создания особых экономических зон туристско-рекреационного типа, млн руб. [27].

Зоны: *a* — «Ворота Байкала» (Иркутская область); *b* — «Байкальская гавань» (Республика Бурятия). Финансирование: 1 — из федерального, 2 — регионального бюджета, 3 — из внебюджетных источников.

фактором перераспределения туристских потоков в сторону восточного побережья оз. Байкал при преимущественно ситуативном характере освоения западного берега силами малого бизнеса и местного населения, увеличении числа небольших туристических объектов с разрозненной и громоздкой хозяйственно-бытовой и средозащитной инфраструктурой.

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ТУРИСТСКОЙ СИСТЕМЫ ОЗ. БАЙКАЛ

Согласно данным, представленным в отчетах о деятельности Агентства по туризму Иркутской области и Комитета по туризму Министерства экономики Республики Бурятия за 2012–2015 гг., число официально зарегистрированных туристов, ежегодно посещающих оз. Байкал, составляет около 2,2 млн чел. (табл. 2). При этом доля иностранных туристов не достигает и 10 % (около 7,6 % в 2014 г.). В распределении туристского потока между восточным и западным побережьем Байкала лидирует Иркутская область, через которую проходит 60 % всех туристов и подавляющее большинство приезжих из ближнего и дальнего зарубежья (почти 84 %). Объем потребляемых туристских услуг за период с 2009 по 2014 г. в Иркутской области вырос незначительно (от 7,1 до 8,7 млрд руб.). При этом в Республике Бурятия этот показатель в четыре раза меньше, но в обозначенный период он двукратно увеличился (от 1 до 2,1 млрд руб.).

По данным табл. 2 видно, что число туристов на байкальском побережье за несколько последних десятилетий многократно выросло. При этом туристские потоки в 1970-е гг. по своим объемам ненамного уступали показателям первого десятилетия XXI в. Почти двукратное увеличение притока туристов на Байкал произошло за 2010–2014 гг. Это связано не только с изменениями экономического климата в России, но и с активным развитием отраслевой инфраструктуры, в частности гостиничного сектора (табл. 3).

Непосредственно на побережье Байкала, в границах ЦЭЗ БПТ, сложилось более 40 зон рекреационного освоения, в которых сосредоточена основная часть объектов размещения — турбазы, гостиницы, дома отдыха и пр. (табл. 4). В большинстве своем они приурочены к прибрежным населенным пунктам, где для местного населения туризм становится главным источником дохода. Население подобных поселков не превышает 20 чел., и они продолжают существовать исключительно благодаря туризму (среди них Старая Ангасолка, Большая Шумиха, Шида, Курма, Песчаная и др.). В летний сезон к численности постоянно проживающего в поселках населения прибавляется значительное число туристов.

Таблица 2

Туристские потоки в Байкальский регион по субъектам РФ в 1974, 2006–2014 гг., тыс. чел.

Субъект РФ/регионы СССР	Годы									
	1974 [15]	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Иркутская область [27–31]	486–586*	480,9	529,0	539,9	657,5	744,6	750,0	976,8	1306,6	1307,0
Республика Бурятия/Бурятская АССР [27, 32–34]	265,4–304,4*	—	233,1	292,7	364,9	476,8	559,9	745,9	820,0	940,0
Забайкальский край/Читинская область [35]	73,1*	—	—	25,2	28,9	29,7	41,6	43,6	54,7	—
Всего туристов										
российских	824,5–965,5	426,4**	691,3**	776,6	984,1	1175,9	1343,0	1659,0	2067,1	2171,5**
иностраннх	27,5	54,5**	70,8**	81,2	67,2	75,3	80,5	107,3	114,2	75,5**

Примечание. Прочерк — нет данных.

* Без учета иностранных туристов: в [15] данные по количеству иностранных туристов приведены в обобщенном для трех регионов виде.

** Без учета недостающих данных.

Таблица 3

Гостиничный сектор Байкальского региона по субъектам РФ в 1974 [15], 2004 и 2014 гг. [36]

Субъекты РФ/регионы СССР	Годы					
	1974		2004		2014	
	Количество					
	гостиниц	мест	гостиниц	мест	гостиниц	мест
Иркутская область	27	1 597	79	5 034	90	5 868
Республика Бурятия/Бурятская АССР	30	1 653	32	1 777	102	5 151
Забайкальский край/Читинская область	5	650	46	2 019	84	2 817

Зоны рекреационного освоения на побережье оз. Байкал

Административные районы субъектов РФ	Рекреационные зоны	Численность населения, чел.	Объекты размещения	
			число объектов (год)	кол-во мест (год)
1	2	3	4	5
<i>Республика Бурятия</i>				
Северо-Байкальский	Пгт Нижнеангарск	4781	14 (1972)	>50 (1974)
	Село Байкальское	659	25 (2008)	966–986 (2008)
	Котельниковский источник	–	31 (2016)	1191 (2016)
	Источник Хакусы	–		
	Северобайкальск	24 101		
	Источник Гоуджекит	–		
	Дзелиндский источник	–		
	Село Давша	13		
	Пос. Душкачан	71		
	Общая численность населения	29 625		
Баргузинский	Село Максимиха	301	4 (1974)	>330 (1974)
	Пос. Усть-Баргузин	7053	25 (2008)	1250 (2008)
	Село Катунь	3	40 (2016)	1584 (2016)
	Село Монахово	5		
	Село Курбулик	104		
		Общая численность населения	7466	
Прибайкальский	Пос. Котокель	148	23 (1974)	1027 (1974)
	Село Горячинск	964	32 (2008)	>820 (2008)
	Село Гремячинск	859	58 (2016)	2028 (2016)
	Пос. Турка	1487		
		Общая численность населения	3458	
Кабанский	Посольский сор (местности Култушная, Байкальский Прибой)	127	22 (1974)	>1000 (1974)
			75 (2008)	>2300 (2008)
			147 (2016)	4841 (2016)
	Бабушкин	4623		
	Пос. Энхалук	174		
	Село Сухая	552		
	Село Заречье	337		
	Пос. Танхой	957		
	Село Выдрино	4331		
	Пос. Боярск	120		
	Село Посольск	945		
	Пос. Истомино	275		
	Пос. Дубынино	424		
	Пос. Оймур	1366		
	Пос. Дулан	127		
	Общая численность населения	14 358		
<i>Иркутская область</i>				
Слюдянский	Слюдянка	18 425	3 (1974)	425–445 (1974)
	Пос. Утулик	1083	40 (2008)	2455 (2008)
	Пос. Солзан	617	67 (2016)	>1978 (2016)
	Байкальск	12 901		
	Кругобайкальская железная дорога			
	село Ангасолка	13		
	село Шарьжалгай	1		
	село Большая Шумиха	3		
	село Пономаревка	6		
	Порт Байкал	413		
	пос. Половинная	1		

Окончание табл. 4

1	2	3	4	5
Слюдянский	Пос. Новоснежная	479	3 (1974)	425–445 (1974)
	Пос. Култук	3685	40 (2008)	2455 (2008)
	Общая численность населения	37 627	67 (2016)	>1978 (2016)
Иркутский	Бухта Песчаная	5	4 (1974)	700–750 (1974)
	Пос. Листвянка	2002	30 (2008)	1615 (2008)
	Пос. Никола	112	78 (2016)	>3200 (2016)
	Пос. Большое Голоустное	578		
	Пос. Большие Коты	46		
	Падь Кадильная	–		
	Общая численность населения	2743		
Ольхонский	Побережье Малого моря		0 (1974)	0 (1974)
	дер. Курма	49	65 (2008)	>2600 (2008)
	село Сахюрта	258	144 (2016)	>8200 (2016)
	дер. Сарма	85		
	село Бугульдейка	912		
	село Онгурен	434		
	дер. Куркут	114		
	залив Мухор, бухта Мандархан	–		
	залив Хужир-Нуга	–		
	пос. Шида	28		
	бухта Радости	–		
	дер. Зама	38		
	мыс Хадарта	–		
	мыс Уюга	–		
	мыс Улирба	–		
	бухта Гуроо-Ушон	–		
	Тугайский залив	–		
	бухта Берлога	–		
	урочище Енхок	–		
	мыс Крестовский	–		
	Остров Ольхон			
пос. Хужир	1338			
мыс Рыбхоз	–			
мыс Ташкай	–			
пос. Харанцы	104			
дер. Ялга	83			
мыс Нуры	–			
дер. Малый Хужир	59			
	Общая численность населения	3502		

Примечание. 1974 г. — по [15], 2008 и 2016 гг. — фондовые материалы Института географии СО РАН. Прочерк — территории вне населенных пунктов.

Наиболее показателен в этом отношении Ольхонский район, поселки которого располагают количеством мест размещения, более чем в два раза превышающим общую численность населения (без учета мест, предоставляемых в частных усадьбах, и автотуристов, располагающихся в палатках). Качественное обслуживание такого количества гостей предполагает усиление работы служб безопасности и повышение качества медицинского обслуживания. Пропорционально росту туристских потоков обостряется проблема рекреационных нагрузок на природные комплексы. Резонансными стали вопросы, связанные с утилизацией всех видов отходов. Однако рекреационная емкость территории не сводится лишь к противоречию между рекреационными потребностями и ресурсами природы. Существует определенная зависимость от возможностей местного хозяйства, связанных с обеспечением продовольствием, а также от реализации взаимодействия «гость–хозяин». При этом учитывается опти-

мальное соотношение числа туристов и постоянных жителей, близкое к значению 1:3, при котором сохраняется атмосфера гостеприимства, а местное население не испытывает туристского пресса [37].

Рост интереса к Байкалу со стороны туристов в ближайшие годы будет только увеличиваться. Например, представители турбизнеса Иркутской области в качестве цели развития называют показатель в 5 млн чел. в год [38]. В настоящее время подобное число туристов посещает такие страны, как Доминиканская Республика, Норвегия, Филиппины, Швеция и др. Принимая во внимание то, что по численности населения каждая из перечисленных стран превосходит Иркутскую область в разы, а по площади они уступают Приангарью в несколько раз, то туризм может стать важнейшим фактором освоения территории области. В то же время хватит ли собственных человеческих ресурсов, чтобы обслужить количество туристов (5 млн), вдвое превышающее численность населения (2,4 млн)? На чьи плечи ляжет задача по развитию инфраструктуры? По нашему мнению, ответ очевиден. Китай с населением 1,4 млрд чел. — самый ближайший туристский рынок. Федеральная миграционная служба по Иркутской области с 2012 по 2015 г. регистрировала по 30–34 тыс. китайских граждан. За этот период число приезжающих с целью туризма возросло с 7 до 12 тыс. чел. Интерес к территории Прибайкалья в плане туризма есть и со стороны китайских предпринимателей, которые до сих пор ограничивались созданием небольших совместных предприятий — турбаз, гостиниц, кафе.

РЕСУРСЫ ТУРИЗМА

Системообразующим ресурсом туристской системы оз. Байкал выступает само озеро — самое древнее, самое глубоководное, которое в контексте современных эколого-экономических подходов привлекает все больше внимания со стороны мировых элит как крупнейший планетарный ресурс питьевой воды. Объекты туристского показа — не только уникальные памятники природы (61 ед. в пределах ЦЭЗ БПТ), множество археологических объектов (только на территории Ольхонского района их более тысячи), животный и растительный мир, в том числе эндемичные, включенные в Красную книгу, и промысловые виды, но и самобытная культура проживающих на побережье народов (эвенков, бурят, сойотов, русских старожилов и старообрядцев). Имеющаяся сеть ООПТ поэтапно трансформируется в ведущий организационный ресурс экологического и трансграничного туризма.

Большая часть рекреационных ресурсов используется без их прямого изъятия. Более того, современная туристская практика показывает, что можно говорить об относительной неограниченности числа туристских ресурсов: объектом показа может стать любой объект или явление — все зависит от информационного наполнения, активности организаторов отдыха и поставщиков услуг. Объекты показа могут создаваться искусственно, а уже известные — актуализироваться.

Туризм концентрирует в единое рекреационное пространство БПТ земли, наделенные различными хозяйственными и экономическими функциями. На различных этапах тур может быть приурочен к урбанизированным (города Слюдянка, Байкальск, Северобайкальск и др.), сельским (83 населенных пункта) или особо охраняемым природным территориям (заповедники — 11,5 тыс. км², национальные парки — 7,1, заказники — 2,4 км²), а также акватории (931,5 тыс. км²). При этом процесс создания туристских услуг и сама рекреационная деятельность требуют все больше площадей под специфическую застройку (включая объекты размещения и обслуживания, транспорт и пр.), изменяя природные ландшафты и культурную среду. Лимитирующими факторами выступают рекреационная емкость территории, устойчивость природной и историко-культурной среды, а также уровень развития туристской инфраструктуры. В свою очередь, и широкие возможности, и жесткие ограничения туристского развития согласуются с действующей системой землепользования и реальным использованием земельного фонда. В этой ситуации, согласно Б. Б. Родману [39], туризм нуждается не столько в отводе земель для себя, сколько в режиме охраны туристских ресурсов, соблюдаемом нетуристскими землепользователями. Для каждой категории земель с учетом природных и социально-экономических условий территории возможно выделить наиболее приемлемые направления рекреационного использования. Для БПТ туристский потенциал земельных ресурсов может выглядеть следующим образом (табл. 5).

Более того, лимит земельных ресурсов, необходимых для туристской застройки, связан с нормативными ограничениями, которые вводятся с целью сохранения экосистемы озера и его прибрежных ландшафтов. В частности, устанавливаются допустимые нагрузки на локальные наземные экосистемы ЦЭЗ БПТ в пределах 1–6 чел./га (норматив распространяется на территории, прилегающие к местам размещения туристов в радиусе 500–1000 м, в зависимости от числа мест), а также допустимая доля

Туристский потенциал земельных ресурсов ЦЭЗ БПТ

Категория земель	Доля от общей площади земель, %	Потенциал туристского использования	Опорные объекты туристской инфраструктуры
Земли сельскохозяйственного назначения	3,0	Сельский, экологический, этнографический туризм	Частные усадьбы, фермерские хозяйства, аутентичные виды жилища (избы, юрты и пр.)
Земли поселений	0,3	Познавательный, деловой, историко-культурный, конгрессный туризм	Гостиницы, гостевые дома, меблированные апартаменты, деловые и выставочные центры
Земли промышленности, транспорта и связи и иного предназначения	0,2	Промышленный туризм, автотуризм, транзитные территории	Туристские кемпинги, центры технического обслуживания, объекты размещения общего назначения (гостиничного типа), придорожная инфраструктура
Земли ООПТ, в том числе земли рекреационного назначения	25,0	Экологический, природно-познавательный, научный туризм	Туристско-информационные центры, оборудованные тропы и обзорные площадки, музеи природы, некапитальные сооружения и малоэтажные, вписанные в ландшафт объекты размещения посетителей
Земли лесного фонда	35,2	Оздоровительный отдых, экологический и спортивный туризм, промысловые занятия (сбор пищевых растений, охота)	Кордоны и зимовья, оборудованные тропы, лесопарковые комплексы
Земли водного фонда	35,6	Пляжно-пикниковый и оздоровительный отдых, водный спортивный и круизный туризм	Причальные сооружения, оборудованные пляжи, пикниковые, игровые и спортивные площадки, прогулочные зоны и променады
Земли запаса	0,7	Туристская специализация и характер инфраструктурных объектов определяются в зависимости от целей развития	
Общая площадь	100 (89 тыс. км ² , в том числе акватория оз. Байкал – 31,5 тыс. км ²)		

территорий, измененных в результате рекреационной деятельности в 500-метровой прибрежной полосе в пределах от 1 % на восточном побережье до 2 % на западном [8]. При наличии такого рода рамок следует ожидать дефицита земельного фонда для рекреационной застройки. Связанный с этим сценарный прогноз включает, с одной стороны, постепенное укрупнение объектов размещения, с другой — некоторое смягчение и оптимизацию ограничений.

В условиях природоохранных ограничений БПТ земельные ресурсы выступают определяющим фактором туристского развития. По данным на 2015 г., в собственности граждан и юридических лиц в пределах БПТ находилось около 2,5 млн га, или 5,5 % от площади всего земельного фонда. Доля земель, находившихся на этот период в государственной и муниципальной собственности, составляла около 42,8 млн га (94,5 %) [5]. Дальнейший ориентир на максимальное сохранение земель в государственной и муниципальной собственности позволит иметь необходимый резерв для комплексного (в противовес стихийному) развития туристской инфраструктуры на берегах Байкала, в том числе для резервирования участков с целью реализации крупных инвестиционных проектов.

Таким образом, несмотря на то, что Байкальский регион располагает обширными неосвоенными пространствами с уникальной нетронутой природой, здесь сложилась байкалоцентрированная туристская система. Ее развитие происходит в конкурентном поле экологических и экономических приоритетов и сопровождается внутренними и внешними динамическими процессами, которые проявляются в росте объема туристских потоков и спектра платных услуг, изменении их структуры. В туристский сектор вовлекается не только бизнес, но и местное население, а также особо охраняемые природные территории. Концентрация рекреационной деятельности вокруг уникальной байкальской экосистемы имеет не только естественные социальные и природные, но и нормативно-правовые границы. Их наличие свидетельствует о поэтапном росте управляемости системы. Расширение туристской системы в границах центральной экологической зоны создает все условия для скорого вхождения в нее тех территорий, которые ранее только рассматривались в качестве перспективных для туризма.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. **Евстропьева О. В.** Современные стратегии комплексного освоения рекреационных ресурсов Байкальского региона // Вопросы географии. Сб. 139: Теория и практика туризма. — М.: Изд. дом «Кодекс», 2014. — С. 199–223.
2. **Кассин П.** Иркутская область (очерки). — Иркутск: ОГИЗ, 1939. — 98 с.
3. **Материалы** к комплексной схеме охраны природы. Медико-географическая оценка территории бассейна оз. Байкал / Ред. В. В. Воробьев. — Иркутск: Изд-во Ин-та географии СО АН СССР, 1988. — 50 с.
4. **Развитие** рекреационной системы Иркутской области / Ред. В. В. Воробьев. — Иркутск: Изд-во Ин-та географии СО АН СССР, 1988. — 56 с.
5. **Оценка** рекреационных ресурсов климата бассейна оз. Байкал / Ред. В. В. Воробьев. — Иркутск: Изд-во Ин-та географии СО АН СССР, 1987. — 40 с.
6. **Рященко С. В., Буслов С. П.** Рекреационная емкость природных ландшафтов // Байкал. Атлас. — М.: Изд-во Фед. службы геодезии и картографии России, 1993. — С. 125.
7. **Буслов С. П.** Рекреационные ресурсы // Байкал. Атлас. — М.: Изд-во Фед. службы геодезии и картографии России, 1993. — С. 126.
8. **Приказ** Министерства природных ресурсов России «Об утверждении нормативов предельно допустимых воздействий на уникальную экологическую систему озера Байкал и перечня вредных веществ, в том числе веществ, относящихся к категориям особо опасных, высокоопасных, опасных и умеренно опасных для уникальной экологической системы озера Байкал» от 5 марта 2010 г. № 63 [Электронный ресурс]. — <http://base.garant.ru/12176656/#ixzz4I4T2vv1O/> (дата обращения 20.08.2016).
9. **Экологически ориентированное планирование** землепользования в Байкальском регионе. Слюдянский район / Гл. ред. А. Н. Антипов. — Иркутск: Изд-во Ин-та географии СО РАН, 2002. — С. 102–104.
10. **Экологически ориентированное планирование** землепользования в Байкальском регионе. Ольхонский район / Гл. ред. А. Н. Антипов. — Иркутск: Изд-во Ин-та географии СО РАН, 2004. — С. 90–98.
11. **Территориальная организация** Забайкальского национального парка / Отв. ред. В. М. Плюснин. — Иркутск: Изд-во Ин-та географии СО РАН, 2002. — С. 65–84.
12. **Экологически ориентированное планирование** землепользования в Байкальском регионе. Байкальская природная территория / Ред. А. Н. Антипов. — Иркутск: Изд-во Ин-та географии СО РАН, 2002. — С. 72–74.
13. **Butler R. W.** The concept of a tourist area cycle of evolution: Implications for management of resources // Can. Geographer. — 1980. — Vol. 24, Iss. 1. — P. 5–12.
14. **Christaller W.** Some considerations of tourism location in Europe: the peripheral regions — underdeveloped countries — recreation areas // Regional Science Association Papers. — 1963. — N 12. — P. 95–105.
15. **Черноярова А. А.** Туризм и отдых на Байкале. — Иркутск: Вост.-Сиб. кн. изд-во, 1977. — 188 с.
16. **Вопросы** развития индустрии туризма на Байкале / Отв. ред. Д. Р. Дарбанов. — Улан-Удэ: Бурят. кн. изд-во, 1973. — 134 с.
17. **Федеральный закон** от 01.05.1999 г. № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» [Электронный ресурс]. — <http://base.garant.ru/2157025> (дата обращения 17.08.2016).
18. **Белов А. В., Воробьев В. В., Грачев М. А., Рященко С. В., Сутурин А. Н.** Концепция развития экологического туризма в Байкальском регионе // География и природ. ресурсы. — 1993. — № 3. — С. 5–11.
19. **Воробьев В. В.** Экологический туризм на Байкале // География и природ. ресурсы. — 1994. — № 3. — С. 192–196.
20. **Михеев В. С.** Физико-географическая основа организации и развития туризма на Байкале // География и природ. ресурсы. — 1994. — № 3. — С. 54–60.
21. **Тараканов Н. Л., Живицкий А. В.** Проблемы формирования зон совместного предпринимательства туристического и курортно-рекреационного назначения // География и природ. ресурсы. — 1994. — № 1. — С. 156–161.
22. **Тулохонов А. К., Ханташкеева Т. В.** Оценка состояния и возможностей развития рекреационной деятельности в Байкальском регионе // География и природ. ресурсы. — 1994. — № 1. — С. 70–76.
23. **Кузнецов Г.** На Байкале запрещено... // Вост.-Сиб. правда. — 2000. — 2 нояб.
24. **Кузнецов Г.** Терпеливые берега // Вост.-Сиб. правда. — 2005. — 4 авг.
25. **Концепция** развития туризма в Иркутской области на период 2003–2010 гг. Утв. постанов. главы администрации Иркутской области от 29.04.2003 г. № 6-ПГ // Вост.-Сиб. правда. — 2002. — 17 мая.
26. **Концепция** развития туризма в Республике Бурятия на период до 2010 года. Утв. постановлением Правительства Республики Бурятия от 29.07.2003 г. № 241 [Электронный ресурс]. — <http://www.invest-buryatia.ru/?p=320> (дата обращения 20.08.2016).
27. **Государственный доклад** о состоянии озера Байкал и мерах по его охране в 2014 году. — Иркутск: Изд-во Сиб. фил. фед. гос. унитар. науч.-произв. предпр. «Росгеолфонд», 2015. — 435 с.
28. **Отчет** о деятельности Агентства по туризму Иркутской области за 2015 год. — Иркутск: Правительство Иркутской области, Агентство по туризму Иркутской области. — Январь, 2016 г. — 20 с. [Электронный ресурс]. — <http://irkobl.ru/sites/tour/report/?type=special> (дата обращения 20.08.2016).
29. **Отчет** о деятельности Агентства по туризму Иркутской области за 2014 год. — Иркутск: Правительство Иркутской области, Агентство по туризму Иркутской области. — Февраль, 2015 г. — 22 с. [Электронный ресурс]. — <http://irkobl.ru/sites/tour/report/?type=special> (дата обращения 20.08.2016).

30. **Отчет** о деятельности Агентства по туризму Иркутской области за 2013 год. — Иркутск: Правительство Иркутской области, Агентство по туризму Иркутской области. — Январь, 2014 г. — 24 с. [Электронный ресурс]. — <http://irkobl.ru/sites/tour/report/?type=special> (дата обращения 20.08.2016).
31. **Отчет** о работе Управления туризма Министерства экономического развития, труда науки и высшей школы Иркутской области за 2008 год. — Иркутск: М-во экон. разв., труда, науки и высш. шк. Иркутской обл., 2009. — 16 с.
32. **Отчет** о развитии туристской индустрии в Республике Бурятия по итогам 2014 года. — Улан-Удэ, 2015. — 43 с. [Электронный ресурс]. — <http://www.studfiles.ru/preview/5612367/> (дата обращения 20.08.2016).
33. **Республиканская** целевая программа «Развитие внутреннего и въездного туризма в Республике Бурятия на 2011–2016 гг.». Утв. постановлением Правительства Республики Бурятия от 02.11.2010 г. № 462 [Электронный ресурс]. — http://economy.govrb.ru/investing/department_programs_and_public_investment/normativ_RCP/rrgr462_2.11.2010.pdf (дата обращения 20.08.2016).
34. **Туризм** и отдых в Бурятии. Официальный сайт Комитета по туризму Министерства экономики Республики Бурятия [Электронный ресурс]. — <http://www.baikaltravel.ru/agency-for-tourism/statistics/> (дата обращения 20.08.2016).
35. **Международное** сотрудничество, внешнеэкономические связи и туризм Забайкальского края в 2013 году: Сб. статей. — Чита: М-во междунар. сотрудничества, внешнеэкономических связей и туризма Забайкальского края, 2014. — 118 с. [Электронный ресурс]. — http://xn--b1allbezbi1h.xn--80aaaac8algcbgck3f10q.xn--p1ai/u/mejdunarodnoe_sotrudni_chestvo_zabaykalskogo_kraya_v_2013_godu_1.pdf (дата обращения 20.08.2016).
36. **Деятельность** гостиниц и аналогичных средств размещения // Центральная база статистических данных [Электронный ресурс]. — <http://www.gks.ru/dbscripts/cbsd/#1> (дата обращения 20.08.2016).
37. **Мироненко Н. С., Твердохлебов И. Т.** Рекреационная география. — М.: Изд-во Моск. ун-та, 1981. — 207 с.
38. **Концепция** развития туризма на прибайкальской территории, предлагаемая ИРООРГО «Клуб Губерния». — Иркутск: Изд-во клуба «Губерния», 2016. — 8 с.
39. **Родоман Б. Б.** Поляризованная биосфера: Сб. статей. — Смоленск: Ойкумена, 2002. — 336 с.

Поступила в редакцию 23 августа 2016 г.