

ФОРМИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАДАНИЙ НА ОКАЗАНИЕ БЮДЖЕТНЫХ УСЛУГ

Т.Н. Гаврильева

Институт региональной экономики Севера

Аннотация

Анализируется действующая система формирования заданий на оказание бюджетных услуг. Показано, что существующая нормативно-правовая и методическая база имеет формальный характер и не позволяет использовать систему заданий в качестве эффективного инструмента бюджетной политики. Предложены новые подходы, которые учитывают необходимость стимулирования развития локальных рынков бюджетных услуг на основе использования формализованных методов оценки потребности контингентов в бюджетных услугах.

Ключевые слова: субъект бюджетного планирования, бюджетные услуги, задания, регион, финансы, нормативы, среднесрочное планирование

Abstract

The paper analyzes a current system of the state-guaranteed and municipal orders for providing fiscal services. As we show, a current regulatory and methodical framework proved to be too formal, and it does not allow using the system of orders as an effective tool of fiscal policy. We present the new approaches; they, in contrast to standard methods, include incentives to develop local markets of fiscal services through applying the formal approaches which help assess the different consumers' demand for fiscal services. This would allow a medium-term forecast of quantitative variables of the orders and budgetary allocations.

Keywords: agent of fiscal planning, fiscal services, orders, region, finance, norm, medium-term planning

Переход на качественно новый уровень управления региональными финансами – одно из важнейших условий эффективной работы государственного сектора. Потребности бюджетной сферы в финансировании, рассчитываемые традиционными методами, оказываются несопоставимыми с ресурсными возможностями даже самых богатых территорий. Такая ситуация сложилась не только в результате спада экономики в 90-е годы, но и отчасти вследствие неэффективного подхода к управлению социальной сферой.

Для практики бюджетного финансирования понятие «бюджетная услуга» достаточно новое. В то же время бюджетная услуга становится одним из важнейших элементов планирования в рамках современного этапа реформы бюджетного процесса, который начался в 2004 г. с принятием Правительством РФ Концепции реформирования бюджетного процесса. Бюджетные услуги должны финансироваться в рамках государственного (муниципального) заказа, под которым подразумевается совокупность размещаемых на конкурсной основе договоров между заказчиком и поставщиком, по условиям которых заказчик обязуется оплачивать социальные, образовательные, культурные, медицинские услуги, оказываемые населению на бесплатной основе. Если в обычном договоре заказчик и потребитель услуг совмещены в одном лице, то в договоре государственного (муниципального) социального заказа они разделены. Заказчиком является субъект бюджетного планирования (далее – СБП), а потребителем социальных услуг – третьи лица. В соответствии со ст. 69 Бюджетного кодекса РФ заказ формируется на основе государственных (муниципальных) заданий на оказание бюджетных услуг (далее – задания). В общем виде задания представляют собой документ, устанавливающий требования к составу, качеству, объему, условиям, порядку предоставления и результатам бюджетных услуг.

До настоящего времени, несмотря на внедрение ряда подходов к определению стоимости бюджетных услуг, в субъектах Федерации не отмечается сколько-нибудь кардинальных изменений в системе планирования и исполнения бюджетов. Финансируется сложившаяся сеть бюджетных учреждений, не учитываются потребности населе-

ния в бюджетных услугах, к предоставлению бюджетных услуг практически не привлекаются организации иной формы собственности.

Одна из причин того, что система формирования заданий пока не является эффективным инструментом бюджетной политики, заключается в отсутствии адекватной нормативно-правовой базы. Анализ действующих документов показывает, что все принятые акты имеют формальный характер. В них отражены только некоторые административные требования к установлению заданий (кто устанавливает, в какие сроки, что должно содержаться в тексте задания и т.д.). В то же время в России имеется ряд методических разработок, но они в основном призваны встроить процесс планирования заданий в действующее программное обеспечение финансовых органов субъектов Федерации, не выходя за рамки стандартных подходов.

Мы полагаем, что задание, сформированное в соответствии с требованиями современной реформы, должно быть не просто формальным документом, а одним из основных инструментов бюджетной политики органов государственного управления и местного самоуправления в регионе. Для этого необходимо увязать формирование заданий с методиками расчета финансовых нормативов бюджетных услуг, требованиями среднесрочного бюджетного планирования, мощностью действующей бюджетной сети и, самое главное, с оценкой реальных потребностей контингентов бюджетных услуг.

Поэтапное внедрение системы бюджетирования, ориентированного на результат (далее – БОР), предполагает разработку докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования. При формировании заданий целесообразно устанавливать результаты оказания бюджетных услуг в виде целевых значений показателей докладов и ведомственных целевых программ. Требования к качеству и условиям оказания бюджетных услуг должны определяться в соответствии со стандартами качества, разрабатываемыми СБП и утверждаемыми субфедеральными органами управления. Задания используются при составлении проекта бюджета субъекта Федерации для планирования расходов на оказание подведомственными учреждениями СБП и организациями иной

формы собственности* бюджетных услуг контингентам получателей данных услуг.

Помимо вертикально формируемой системы управления бюджетными услугами существует возможность стимулирования горизонтальных обменов бюджетными услугами. И этот факт также может играть значительную роль в развитии рынка бюджетных услуг в регионе.

Названные проблемы в совокупности обусловили необходимость разработки новых методических подходов к формированию и финансовому обеспечению заданий, нацеленных на стимулирование локальных рынков бюджетных услуг.

ЭТАПЫ ФОРМИРОВАНИЯ ЗАДАНИЙ НА ОКАЗАНИЕ БЮДЖЕТНЫХ УСЛУГ

Субъект бюджетного планирования доводит задания до ведомственных бюджетных и автономных учреждений, некоммерческих и коммерческих организаций по каждой бюджетной услуге в соответствии с деятельностью, предусмотренной уставом. Задания согласно правилам и процедурам среднесрочного финансового планирования формируются сроком до трех лет по бюджетным услугам, по которым осуществляется учет потребности в их предоставлении. По услугам, финансируемым на основе принципа нормативно-подушевого финансирования, при прогнозных расчетах учитываются натуральные нормативы потребления, используемые в утвержденных методиках расчета финансовых нормативов. Нормативы потребления также могут быть определены на основе нормативно-правовых актов. Например, в сфере здравоохранения норматив определяется исходя из программы государственных гарантий оказания медицинской помо-

* Под организациями иной формы собственности понимаются не только коммерческие организации, но и ведомственные учреждения, находящиеся в федеральной собственности, и т.д. Они могут быть наделены государственными и муниципальными заданиями в том случае, если при соответствии требованиям стандарта на оказание бюджетной услуги они несут меньшие издержки на ее оказание, что позволяет обеспечить более высокую бюджетную эффективность.

щи, в сфере начального и общего образования действуют положения Конституции РФ о гарантиях его получения и т.д.

На начальном этапе перехода на нормативно-подушевое финансирование и БОР субъектам бюджетного планирования для определения объемов бюджетных ассигнований, находящихся в сфере их компетенции, но относящихся к расходам местных бюджетов, также целесообразно в централизованном порядке производить расчет объемов муниципальных заданий. Бюджетные ассигнования на среднесрочный период из местных бюджетов рассчитываются по формуле

$$\text{ПрЗ}_i^{200\dots\text{г.}} = \text{К}_i^{200\dots\text{г.}} \cdot n_i, \quad (1)$$

где $\text{ПрЗ}_i^{200\dots\text{г.}}$ – прогнозный объем ГМЗ на оказание i -й бюджетной услуги на 200... г.; $\text{К}_i^{200\dots\text{г.}}$ – контингент (численность потребителей) i -й бюджетной услуги на 200... г.; n_i – количественный норматив, отражающий объем оказания i -й бюджетной услуги в зависимости от численности контингента.

На следующем этапе СБП с учетом специфики оказания бюджетных услуг, а также данных по потребностям контингентов (результаты социологических опросов, маркетинговых исследований, анализ ведомственной статистики, прогнозы рынка труда и т.д.) детализируют структуру заданий. На уровне субъекта Федерации принимаются специальные нормативно-правовые акты. Например, в Якутии действует постановление регионального правительства «Об утверждении порядка проведения ежегодной оценки потребности в предоставлении бюджетных услуг и методике учета результатов оценки при формировании расходов государственного бюджета Республики Саха (Якутия) на очередной финансовый год». Уточненные прогнозные расчеты осуществляются по формуле

$$\text{ПрЗ}_i^{200\dots\text{г.}} = \sum_{j=1}^m \text{ПрЗ}_{ij}^{200\dots\text{г.}}, \quad (2)$$

где $\text{ПрЗ}_{ij}^{200\dots\text{г.}}$ – прогноз потребности в оказании j -го вида i -й бюджетной услуги на 200... г.

Эффективность бюджетных расходов достигается также за счет более точного учета потребностей контингентов бюджетных услуг. Бюджетные ассигнования должны направляться только на финансирование нужных для контингентов услуг. Например, в предыдущем финансовом году результаты социологических опросов потребителей показали, что в n -м учреждении здравоохранения в недостаточном объеме предоставляются стоматологические услуги и, наоборот, предоставляются в излишнем объеме или не пользуются спросом услуги офтальмологов. Следовательно, при формировании задания на следующий финансовый год этот факт должен быть учтен.

На третьем этапе планирования СБП производят оценку мощности подведомственных бюджетных учреждений по предоставлению расчетного объема и состава (структуры) бюджетных услуг по формуле

$$\text{МПУ}_n^{200\dots\text{г.}} = \sum_i \sum_j \text{МПУ}_{nij}^{200\dots\text{г.}}, \quad (3)$$

где $\text{МПУ}_n^{200\dots\text{г.}}$ – суммарная мощность n -го подведомственного учреждения СБП по оказанию в 200... г. бюджетных услуг в натуральном выражении; $\text{МПУ}_{nij}^{200\dots\text{г.}}$ – мощность n -го подведомственного учреждения СБП по оказанию i -й бюджетной услуги по j -м видам в 200... г.

На четвертом этапе СБП утверждает по годам планового периода объемы услуг, которые будут оказаны потребителям на платной основе. Для этого необходимы согласование с подведомственными учреждениями, обоснование объемов платежеспособного спроса потребителей услуг, анализ финансово-хозяйственной деятельности учреждений, в том числе по внебюджетным средствам за три-пять лет, предшествующих плановому периоду. Расчеты осуществляются по формуле

$$\text{ВНУ}_n = \sum_i \sum_j k_{nij}^{200\dots\text{г.}} \cdot \text{МПУ}_{nij}^{200\dots\text{г.}}, \quad (4)$$

где ВНУ_n – суммарный объем услуг, который в 200... г. будет оказан n -м подведомственным учреждением на платной основе; $k_{nij}^{200\dots\text{г.}}$ – удельный вес по j -м видам i -й услуги, которая в 200... г. будет оказана n -м подведомственным учреждением на платной основе.

На пятом этапе СБП исходя из утвержденного объема платных услуг производит корректировку расчетной мощности подведомственных учреждений по оказанию бюджетных услуг. По каждому подведомственному учреждению в натуральном выражении устанавливается план, включающий объемы и структуру бюджетных услуг:

$$\begin{aligned} \Pi_n^{200\dots\text{г.}} &= \text{МПУ}_n^{200\dots\text{г.}} - \text{ВНУ}_n^{200\dots\text{г.}} = \\ &= \sum_i \sum_j \text{МПУ}_{nij}^{200\dots\text{г.}} \cdot (1 - k_{nij})^{200\dots\text{г.}}, \end{aligned} \quad (5)$$

где $\Pi_n^{200\dots\text{г.}}$ – уточненный план n -го подведомственного учреждения на 200... г.

На шестом этапе СБП производит сопоставление предельных объемов и структуры бюджетных услуг и прогноза заданий подведомственным учреждениям на следующий финансовый год и два последующих года по объему и составу (структуре) бюджетных услуг по формуле

$$V_{\text{ОИФС}_i}^{200\dots\text{г.}} = \text{ПрЗ}_i^{200\dots\text{г.}} - \sum_j \Pi_n^{200\dots\text{г.}}, \quad (6)$$

где $V_{\text{ОИФС}_i}^{200\dots\text{г.}}$ – объем задания на оказание бюджетных услуг, который будет выполнен организациями иной формы собственности в 200... г.

На основе сопоставления этих показателей СБП должен определить на среднесрочный период

- услуги, которые полностью покрываются мощностью подведомственных бюджетных учреждений;
- услуги, которые не полностью покрываются мощностью подведомственных бюджетных учреждений (дефицитны);
- услуги, которые избыточны.

По услугам, которые по своему объему и структуре полностью покрываются мощностью учреждений, для каждого учреждения СБП устанавливает объемы заданий по годам планового периода. По услугам, которые дефицитны, определяется объем заданий на оказание бюджетных услуг, формируется заказ и проводится конкурс среди

организаций иной формы собственности. Предметом конкурса является оказание бюджетных услуг в соответствии со стандартами качества на три года. По итогам конкурса для каждой организации, выигравшей его, устанавливаются объемы и структура задания по годам планового периода. По услугам, которые избыточны, принимаются решения и планы по оптимизации сложившейся бюджетной сети.

Субъект бюджетного планирования вправе изменять задание в следующих случаях:

- если это не приводит к необоснованному увеличению объема бюджетных ассигнований;
- если изменение объема заданий связано с динамикой контингентов потребителей бюджетных услуг вследствие действия демографических факторов;
- если были пересмотрены нормативно-правовые акты или утверждены новые натуральные нормативы потребления бюджетных услуг.

В условиях прогнозируемого бюджетного дефицита на следующий финансовый год СБП может применять процедуру пересмотра коэффициентов, используемых в методиках расчета нормативно-подушевого финансирования или оценки потребностей населения в бюджетных услугах, в сторону снижения объемов заданий. СБП сохраняет право вносить изменения в утвержденное задание в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на текущий год по согласованию с подведомственными учреждениями и организациями иной формы собственности, оказывающими бюджетные услуги. Как правило, на уровне отдельного учреждения эти изменения должны затрагивать только структуру услуг, если в ходе выполнения задания были выявлены просчеты в их планировании. В целом по учреждениям СБП вправе производить корректировки заданий и, соответственно, бюджетных ассигнований только в случае форс-мажорных ситуаций. Для того чтобы обеспечить доступность услуги в течение текущего финансового года СБП может перераспределить задание n -го подведомственного учреждения в пользу других подведомственных учреждений и организаций иной формы собственности.

ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАДАНИЙ

Финансовое обеспечение заданий осуществляется за счет средств соответствующего бюджета путем планирования и выделения бюджетных ассигнований в соответствии с установленными процедурами. При планировании бюджетных ассигнований на среднесрочный период используется индексный метод. Стоимость услуг, финансируемых по принципу нормативно-подушевого финансирования, на первый год планового периода устанавливается в соответствии с утвержденной методикой расчета финансовых нормативов. Для услуг, по которым расчет финансовых нормативов не производился, стоимость единицы i -й бюджетной услуги устанавливается на основе данных предыдущего финансового года с учетом индексации. В составе стоимости единицы i -й бюджетной услуги для всех организаций выделяются расходы на оплату труда и материальные затраты на оказание услуги (переменные затраты), затраты на содержание зданий и сооружений, расходы на обеспечение деятельности учреждений, расходы на коммунальные услуги (постоянные затраты).

Объемы бюджетных ассигнований на осуществление заданий формируются на среднесрочный период исходя из стоимости и утвержденных объемов бюджетных услуг, а также прогнозных индексов-дефляторов. Прогнозные показатели рассчитываются с учетом изменения стоимости по отдельным составляющим затрат на оказание единицы услуги и прогноза динамики контингентов бюджетных услуг на плановый период по формулам

$$BA_i^{200\dots г.} = N_i^{200\dots г.} \cdot \left(\sum_j \Pi_n^{200\dots г.} + \sum_i V_{\text{ОПФС}_k} \right); \quad (7)$$

$$N_i^{200\dots г.} = N_{i\text{ФОТ}}^{200\dots г.} + N_{i\text{МЗПЕР}}^{200\dots г.} + N_{i\text{МЗПОСТ}}^{200\dots г.} + N_{i\text{кв}}^{200\dots г.}, \quad (8)$$

где $BA_i^{200\dots г.}$ – объем бюджетных ассигнований на выполнение задания по i -й бюджетной услуге подведомственными учреждениями СБП и организациями иной формы собственности в 200... г.; $N_i^{200\dots г.}$ – стоимость единицы i -й бюджетной услуги в 200... г.; $N_{i\text{ФОТ}}^{200\dots г.}$ – затра-

ты на оплату труда в составе единицы i -й бюджетной услуги в 200... г., руб.; $N_{i\text{МЗПЕР}}^{200\text{...г.}}$ – материальные затраты на оказание единицы i -й бюджетной услуги в 200... г., руб.; $N_{i\text{МЗПОСТ}}^{200\text{...г.}}$ – материальные затраты на содержание зданий и сооружений, расходы на обеспечение деятельности подведомственных учреждений СБП, отнесенные на единицу i -й бюджетной услуги в 200... г., руб.; $N_{i\text{КУ}}^{200\text{...г.}}$ – расходы на коммунальные услуги подведомственных учреждений СБП, отнесенные на единицу i -й бюджетной услуги в 200... г., руб.

По затратам на оплату труда на оказание единицы бюджетной услуги прогнозные показатели на два последующих года рассчитываются методом индексации по формуле

$$N_{i\text{ФОТ}}^{200\text{...г.}+1\text{г.}} = N_{i\text{ФОТ}}^{200\text{...г.}} \cdot I_{j^{200\text{... г.}+1\text{ г.}/200\text{... г.}}^{\text{дефлятор ФОТ}}, \quad (9)$$

где $N_{i\text{ФОТ}}^{200\text{...г.}+1\text{г.}}$ – расходы на оплату труда в структуре стоимости единицы i -й бюджетной услуги в $(200\text{...} + 1)$ г.; $I_{j^{200\text{... г.}+1\text{ г.}/200\text{... г.}}^{\text{дефлятор ФОТ}}$ – индекс-дефлятор по расходам на оплату труда на единицу i -й бюджетной услуги в $(200\text{...} + 1)$ г. по сравнению с 200... г. (в соответствии с утвержденным среднесрочным финансовым планом).

Материальные затраты на оказание единицы бюджетной услуги на два последующих года планового периода рассчитываются методом индексации по формуле

$$N_{i\text{МЗПЕР}}^{200\text{...г.}+1\text{г.}} = N_{i\text{МЗПЕР}}^{200\text{...г.}} \cdot I_{j^{200\text{... г.}+1\text{ г.}/200\text{... г.}}^{\text{дефлятор МЗ}}, \quad (10)$$

где $N_{i\text{МЗПЕР}}^{200\text{...г.}+1\text{г.}}$ – материальные затраты на оказание единицы i -й бюджетной услуги в $(200\text{...} + 1)$ г.; $I_{j^{200\text{... г.}+1\text{ г.}/200\text{... г.}}^{\text{дефлятор МЗ}}$ – индекс-дефлятор по материальным затратам в $(200\text{...} + 1)$ г. по сравнению с 200... г. (в соответствии с утвержденным среднесрочным финансовым планом).

Материальные затраты на содержание зданий и сооружений, расходы на обеспечение деятельности подведомственных учреждений рассчитываются методом индексации по формуле

$$N_{i\text{МЗПОСТ}}^{200\dots\text{г.}+1\text{г.}} = N_{i\text{МЗПОСТ}}^{200\dots\text{г.}} \cdot I_{j^{200\dots\text{г.}+1\text{г.}/200\dots\text{г.}}}^{\text{дефлятор МЗ}}, \quad (11)$$

где $N_{i\text{МЗПОСТ}}^{200\dots\text{г.}+1\text{г.}}$ – материальные затраты на содержание зданий и сооружений, расходы на обеспечение деятельности подведомственных учреждений СБП, отнесенные на единицу i -й бюджетной услуги в $(200\dots + 1)$ г., руб.; $I_{j^{200\dots\text{г.}+1\text{г.}/200\dots\text{г.}}}^{\text{дефлятор МЗ}}$ – индекс-дефлятор по материальным затратам в $(200\dots + 1)$ г. по сравнению с $200\dots$ г. (в соответствии с утвержденным среднесрочным финансовым планом).

Коммунальные расходы рассчитываются методом индексации по формуле

$$N_{i\text{КУ}}^{200\dots\text{г.}+1\text{г.}} = N_{i\text{КУ}}^{200\dots\text{г.}} \cdot I_{j^{200\dots\text{г.}+1\text{г.}/200\dots\text{г.}}}^{\text{дефлятор КУ}}, \quad (12)$$

где $N_{i\text{КУ}}^{200\dots\text{г.}+1\text{г.}}$ – расходы на коммунальные услуги подведомственных учреждений СБП, отнесенные на единицу i -й бюджетной услуги в $(200\dots + 1)$ г., руб.; $I_{j^{200\dots\text{г.}+1\text{г.}/200\dots\text{г.}}}^{\text{дефлятор КУ}}$ – индекс-дефлятор по коммунальным услугам в $(200\dots + 1)$ г. по сравнению с $200\dots$ г. (в соответствии с утвержденным среднесрочным финансовым планом).

Стоимость единицы услуги для организаций иной формы собственности может быть установлена ниже, чем для подведомственных учреждений СБП, с учетом

- более низких удельных расходов на материальные затраты на содержание зданий и сооружений, обеспечение деятельности данных организаций;
- более низких удельных расходов на коммунальные услуги.

Верхний и нижний пределы стоимости единицы бюджетной услуги или предельная цена (тариф) для организаций иной формы собственности рассчитываются по формуле

$$N_{i\text{ФОТ}}^{200\dots\text{г.}} + N_{i\text{МЗПЕР}}^{200\dots\text{г.}} \leq N_{\text{ОИФС}_i}^{200\dots\text{г.}} \leq \frac{\sum_i N_{in}^{200\dots\text{г.}}}{\sum_i \Pi_{in}^{200\dots\text{г.}}}, \quad (13)$$

где $N_{\text{ОИФС}_i}^{200\dots\text{г.}}$ – стоимость единицы государственной услуги для организаций иной формы собственности на 200... г.

Нижний предел стоимости рассчитывается как сумма затрат на оплату труда и материальных затрат на оказание единицы i -й бюджетной услуги в 200... г. (в рублях). Верхний предел стоимости рассчитывается как средняя стоимость оказания единицы i -й бюджетной услуги всеми подведомственными учреждениями исходя из утвержденных для них на 200... г. планов и стоимости бюджетных услуг (в рублях).

Конечная стоимость единицы бюджетной услуги, включая расходы на оплату труда и материальные затраты на оказание услуги, для организаций иной формы собственности не может быть установлена выше, чем конечная стоимость единицы бюджетной услуги для подведомственных учреждений.

МЕХАНИЗМЫ КОНТРОЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ЗАДАНИЙ

Контроль за выполнением заданий должен осуществляться субъектом бюджетного планирования в рамках сформированной в субъекте Федерации системы мониторинга эффективности общественных финансов. Например, в Якутии контроль ежегодно осуществляется в соответствии со стандартами качества бюджетных услуг, постановлениями регионального правительства «Об утверждении положения об установлении требований к результатам работы по предоставлению бюджетных услуг, основных правах по самостоятельному распоряжению бюджетными средствами и методике оценки выполнения требуемых результатов работы» и «Об утверждении порядка оценки соответствия качества фактически предоставляемых бюджетных услуг населению РС(Я) принятым стандартам». Также осуществляется ежеквартальный и ежегодный контроль выполнения плана заданий по объему и структуре услуг.

На основе анализа выполнения заданий СБП может принимать определенные решения:

- об уменьшении объема ассигнований, если учреждения не выполнили план по оказанию бюджетных услуг;
- о сохранении прежних объемов ассигнований, если учреждения перевыполнили задания. Вводится правило, по которому

сверхплановые объемы услуг финансируются за счет средств потребителей бюджетных услуг. Для отдельных учреждений, деятельность которых связана с обеспечением жизни и здоровья населения, это правило СБП может не применять. СБП может увеличить ассигнования даже в случае перевыполнения плана, но только из-за форс-мажорных обстоятельств;

- о корректировке плана бюджетных услуг для подведомственных учреждений и организаций иной формы собственности на следующие годы планового периода в случае, если в течение года имели место отклонения от плана как по объему, так и по составу услуг.

При ненадлежащем выполнении заданий по оказанию бюджетных услуг на протяжении срока действия контракта СБП может принять следующие решения:

- об оптимизации деятельности учреждения и мерах по выполнению задания;
- о репрофилировании деятельности учреждения;
- о преобразовании подведомственного учреждения в организацию иной формы собственности.

* * *

Представленные подходы учитывают необходимость внедрения формализованных методов оценки потребности контингентов бюджетных услуг, конкурентных способов распределения бюджетных средств, а также привлечения к предоставлению бюджетных услуг организаций различных организационно-правовых форм. Использование этих подходов позволит обеспечить соответствие бюджетных расходов реальным потребностям в бюджетных услугах; повысить доступность бюджетных услуг за счет ликвидации локальных дефицитов; получить обоснованные данные о динамике бюджетных услуг; стимулировать формирование и развитие рынка бюджетных услуг на основе активного привлечения в социальную сферу коммерческих компаний, а также формирования горизонтальных и вертикальных обменов услугами между уровнями бюджетной системы в отдельном регионе.