

УДК 569.74 (985)

Регион: экономика и социология, 2015, № 4 (88), с. 278–284

Н.Д. Кириллин, А.А. Пахомов

РЕСУРСЫ МАМОНТОВОЙ ФАУНЫ В АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЕ ЯКУТИИ

В статье приводятся результаты исследования ресурсов мамонтовой фауны в арктических районах России, в том числе в Северо-Якутской костеносной провинции. Приведены оценки количества ископаемой мамонтовой кости на севере Якутии. Обоснована целесообразность принятия федерального закона о рациональном пользовании ресурсами мамонтовой фауны как особым геокриогенным природным ресурсом, присутствующим в традиционном природопользовании у коренных народов Севера. Представлены рекомендации по включению ископаемой мамонтовой кости в Общероссийский классификатор полезных ископаемых и подземных вод.

Ключевые слова: Якутия, Арктика, мамонтовая фауна, ископаемая мамонтовая кость, федеральный закон, костеносная провинция

Мировые ресурсы остатков мамонтовой фауны (фаунистического комплекса млекопитающих позднего плейстоцена возрастом 100–10 тыс. лет), в том числе имеющей высокий спрос на мировом рынке ископаемой мамонтовой кости, сосредоточены в основном в Арктической зоне Российской Федерации [2–4], из них около 80% – в Северо-Якутской костеносной провинции арктической зоны Якутии [5]. Находки мамонтовой фауны и скоплений ископаемой мамонтовой кости на территории арктической зоны Якутии связаны с современными

ми процессами термокарста, термоэрозии рыхлых многолетнемерзлых грунтов и относятся к типу россыпных проявлений единичных или нескольких образцов, распространенных в арктической зоне Якутии, Чукотки, Таймыра, Ямало-Ненецкого автономного округа и в других арктических регионах. В недрах Северо-Якутской костеносной провинции сосредоточено от 275 до 495 тыс. т ископаемой мамонтовой кости. Ежегодно в силу естественных природных процессов в арктической зоне Якутии выносятся на поверхность 35–40 т мамонтовой кости, доступной для промысла [1; 5].

В настоящее время скелетные и трупные остатки мамонтовой фауны как объекты научного исследования, музейных и иных коллекций, а также ископаемая мамонтовая кость как сырье для косторезного производства имеют в мире высокий спрос. Уникальные находки мамонтов с сохранившимися тканями (в том числе крови и мозга), сделанные на территории России в последние 15 лет, экспонирование головы юкагирского мамонта на ЭКСПО-2005 (Япония) и другие подобные международные выставки породили огромный интерес у международного научного сообщества к комплексному исследованию мамонтовой фауны.

Между тем сегодня рациональное пользование ресурсами мамонтовой фауны, в частности ископаемой мамонтовой кости, не обеспечено законодательными актами Российской Федерации, которые бы учитывали их специфичность как особого геокриогенного природного ресурса, научного объекта, имеющего коммерческий интерес, как объекта традиционного природопользования коренных народов Севера России и как геополитического фактора в условиях борьбы за природные ресурсы и Арктику [6].

Пункт 5 ст. 10.1 Закона РФ «О недрах», а также Порядок рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для целей сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов, утвержденный приказом Минприроды России от 29.11.2004 № 711 (в редакции приказов от 10.09.2008 № 211, от 19.01.2010 № 12, от 17.12.2010 № 551) устанавливают такие же тре-

бования к добыче ископаемой мамонтовой кости, как к добыче полезных ископаемых, оговаривая обеспеченность заявителя финансовыми, кадровыми и техническими возможностями, ограничивая добычу по времени одним сезоном, а по объему – единичными образцами. Такие требования к добыче ископаемой мамонтовой кости для работающих в Арктике юридических и физических лиц, включая сельскохозяйственные кооперативы, родовые кочевые общины коренных малочисленных народов Севера, индивидуальных предпринимателей, являются невыполнимыми как в организационном, так и в финансовом плане. При этом ископаемая мамонтовая кость не включена в Общероссийский классификатор полезных ископаемых и подземных вод и согласно Налоговому кодексу РФ ее промысел не облагается налогом на добычу полезных ископаемых.

Биологическое происхождение ископаемой мамонтовой кости, ее этноландшафтная привязка к землям традиционного природопользования коренных народов Севера России, к особо охраняемым природным территориям, к пограничной зоне Российской Федерации, монопольное владение ресурсами мамонтовой фауны государством требуют принятия федерального закона, регулирующего рациональное пользование ресурсами мамонтовой фауны с учетом их особенностей.

Экономические издержки и технические ограничения, связанные с промыслом ископаемой мамонтовой кости, необходимость поддержания традиционного природопользования коренного населения Севера, геополитические и экологические интересы России в Арктике, необходимость минимизации антропогенного воздействия на природу диктуют следующую концепцию законопроекта.

1. Утверждение статуса мамонтовой фауны как особого геокриогенного природного ресурса Севера России.
2. Установление особых региональных стандартов (правил, норм) рационального пользования.
3. Включение ископаемой мамонтовой кости в Общероссийский классификатор полезных ископаемых и подземных вод. Отнесение

этого природного ресурса к общераспространенным полезным ископаемым, а участков недр четвертичных отложений, содержащих ресурсы мамонтовой фауны, – к участкам недр местного значения северных субъектов Федерации с соответствующей передачей последним полномочий, касающихся распоряжения ресурсом.

4. Обеспечение приоритетного участия местного населения в промысле ресурсов мамонтовой фауны с утверждением следующих видов пользования участками местонахождений ресурсов мамонтовой фауны: а) попутный сбор ископаемой мамонтовой кости без существенного нарушения целостности недр в процессе традиционной хозяйственной деятельности на землях традиционного природопользования на Севере России (оленоводство, табунное коневодство, охотничий и рыбный промыслы) по разрешению органа местного самоуправления на основании правоустанавливающих документов на землю; б) коммерческий промысел ископаемой мамонтовой кости без существенного нарушения целостности недр с правом выкупа сырья у населения (организация приемных пунктов, фабрик) по лицензии в порядке, установленном уполномоченным органом управления субъекта РФ; в) сбор местным населением по разовым разрешениям органа местного самоуправления на территории муниципального образования с ограничением срока действия (1 месяц) и количества образцов (1–5 шт.).

5. Организация международных аукционов по продаже ископаемой мамонтовой кости, других ресурсов мамонтовой фауны с участием федеральных структур и с оперативным оформлением вывозных документов для зарубежных участников при вывозе купленных на аукционе сырья и предметов.

6. Правовое регулирование организации научного и иного изучения мамонтовой фауны и промысла ископаемой мамонтовой кости, упрощение получения разрешений на научное и геологическое изучение в виде регистрации этих работ в уполномоченном органе управления.

7. Моральное и материальное вознаграждение государством за находку уникальных образцов мамонтовой фауны, имеющих научное и культурное значение, и за их сохранность.

8. Стимулирование деятельности муниципальных образований: оставление налогов и платежей за пользование ресурсами мамонтовой фауны в местных бюджетах, наделение муниципалитетов полномочиями контроля за рациональным использованием ресурсами мамонтовой фауны.

9. Стимулирование переработки сырья в местах промысла ископаемой мамонтовой кости и повышение ответственности за увеличение ее объема.

10. Ограничение доступа в арктические районы России людям из других регионов, в том числе иностранным лицам, для промысла или поупки ископаемой мамонтовой кости.

Российская Федерация, монопольно владеющая уникальным ресурсом мамонтовой фауны в Арктике, в условиях высокого спроса на ископаемые мамонтовые кости и моратория на отстрел современных слонов, с учетом повышения интереса мирового научного сообщества к изучению мамонтовой фауны, в условиях международной борьбы за природные ресурсы и Арктику имеет реальные возможности превратить ресурс мамонтовой фауны в фактор укрепления своих позиций в этом геополитически важном регионе мира.

Список источников

1. Боескоров Г.Г., Кириллин Н.Д., Лазарев П.А., Тесцов В.В. Ресурсы мамонтового бивня на севере Якутии // Проблемы региональной экологии. – 2008. – № 2. – С. 106–109.
2. Бурлаков Ю., Смирнов А. Российское Заполярье: ископаемая мамонтовая кость // Наука в России. – 2006. – № 6. – С. 101–109.
3. Гарутт В.Е. Ископаемые слоны Сибири // Антропогенный период в Арктике и Субарктике. – М.: Недра, 1965. – С. 106–130.
4. Ефремов К.С. Прибрежно-морские скопления костных остатков мамонтовой фауны // Географические исследования в Якутии. – Якутск, 1983. – С. 14–17.

5. *Кириллин Н.Д.* Ископаемая мамонтовая кость – особый геокриогенный природный ресурс Севера России: проблемы права, экономики и организация рационального пользования. – Якутск: Дани АлмаС, 2011. – 192 с.

6. *Смирнов А.Н.* Ископаемая мамонтовая кость. – СПб.: Океангеология, 2003. – 172 с.

Информация об авторах

Кириллин Николай Дмитриевич (Россия, Якутск) – кандидат геолого-минералогических наук, заместитель председателя. Государственный комитет по геологии и недропользованию Республики Саха (Якутия) (677892, Якутск, ул. Кирова, 13, e-mail: goscomgeo@sakha.gov.ru).

Пахомов Александр Алексеевич (Россия, Якутск) – доктор экономических наук, заместитель председателя. Президиум Якутского научного центра Сибирского отделения Российской академии наук (677980, Якутск, ул. Петровского, 2, e-mail: a.a.pakhomov@prez.ysn.ru).

DOI: 10.15372/REG20151215

Region: Economics and Sociology, 2015, No. 4 (88), p. 278–284

N.D. Kirillin, A.A. Pakhomov

MAMMOTH FAUNA IN ARCTIC YAKUTIA

The subject of this study is mammoth fauna resources in Arctic regions of the Russian Federation, including the bone-bearing locality in the northern part of the Republic of Sakha (Yakutia). The article estimates the quantity of fossil mammoth ivory of the Northern-Yakut bone-bearing province. It also justifies the creation of federal law on the rational use of mammoth fauna as an exclusive geocryogenic natural resource traditionally used by indigenous peoples of the North of Russia. We present proposals for inclusion of fossil mammoth ivory in the All-Russian Classifier of Mineral Resources and Subsoil Water.

Keywords: Yakutia, Arctic, mammoth fauna, fossil mammoth ivory, federal law, bone-bearing province

References

1. *Boeskorov, G.G., N.D. Kirillin, P.A. Lazarev & V.V. Testsov.* (2008). Resursy mamontovogo bivnya na severe Yakutii [Mammoth ivory resources in the north of Yakutia]. *Problemy regionalnoy ekologii* [Regional Environmental Issues], 2, 106–109.
2. *Burlakov, Yu. & A. Smirnov.* (2006). Rossiyskoe Zapolyarye: iskopaemaya mamontovaya kost [Russian High Arctic: fossil mammoth ivory]. *Nauka v Rossii* [Science in Russia], 6, 101–109.
3. *Garutt, W.E.* (1965). Iskopaemye slony Sibiri [Fossil elephants of Siberia]. *Antropogenovyy period v Arktike i Subarktike* [Anthropogenic period in the Arctic and Subarctic]. Moscow, Nedra Publ., 106–130.
4. *Yefremov, K.S.* (1983). Pribrezhno-morskie skopleniya kostnykh ostatkov mamontovoy fauny [Littoral bone remains of mammoth fauna]. *Geograficheskie issledovaniya v Yakutii* [Geographical Research in Yakutia]. Yakutsk, 14–17.
5. *Kirillin, N.D.* (2011). Iskopaemaya mamontovaya kost – osoby geokriogennyy pripodnyy resurs Severa Rossii: problemy prava, ekonomiki i organizatsiya ratsionalnogo polzovaniya [Fossil mammoth ivory is a special geocryogenic natural resource of Northern Siberia: legal and economic problems, rational use management]. Yakutsk, Dani AlmaS Publ., 192.
6. *Smirnov, A.N.* (2003). Iskopaemaya mamontovaya kost [Fossil Mammoth Ivory]. St. Petersburg, Okeangeologiya Publ., 172.

Information about the authors

Kirillin, Nikolay Dmitrievich (Yakutsk, Russia) – Candidate of Sciences (Geology and Mineralogy), Vice-Chairman at the State Committee on Geology and Subsoil Use of the Republic of Sakha (Yakutia) (13, Kirov st., Yakutsk, 677892, Russia, e-mail: goscomgeo@sakha.gov.ru).

Pakhomov, Aleksandr Alekseyevich (Yakutsk, Russia) – Doctor of Sciences (Economics), Vice-Chairman at the Presidium of Yakut Scientific Center, Siberian Branch of the Russian Academy of Sciences (2, Petrovsky st., Yakutsk, 677980, Russia, e-mail: a.a.pakhomov@prez.yasn.ru).

Рукопись статьи поступила в редколлегию 27.04.2015 г.