

УДК 341.232.339.56

Регион: экономика и социология, 2013, № 2 (78), с. 337–349

СОДЕЙСТВИЕ УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ КИТАЙСКО-РОССИЙСКОГО РЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Лю Шуан

Хэйлунцзянская академия общественных наук, КНР

Аннотация

Показано, что учет взаимных интересов является важнейшим фактором в стратегии устойчивого регионального экономического и торгового сотрудничества России и Китая. Названы основные сферы и проекты китайско-российского межрегионального сотрудничества. Объем торговли между провинцией Хэйлунцзян и российскими регионами составляет 49% общей зарубежной торговли китайской провинции. Названы риски реализации проектов приграничного сотрудничества регионов Северо-Востока Китая и российского Дальнего Востока. Обосновываются направления дальнейшего китайско-российского регионального сотрудничества.

Ключевые слова: Россия, Китай, экономическое сотрудничество, программы, проекты, риски, региональные рынки

Abstract

The paper describes major sectors and projects of the Russia and China cooperation and shows that adjustment of mutual interests could be regarded as a key factor of a continuous commercial cooperation between regions of Russia and China. The volume of trade between the Heilongjiang Province and Russian neighbouring regions amounts to 49% of a total volume of foreign trade of China

provinces. The paper also describes the risks of the implementation projects on cooperation between regions of the North-East of China and Far-East of Russia, and prospects of Russia-China regional cooperation.

Keywords: Russia, China, economic cooperation, programs, projects, risks, regional markets

Ключевые проекты во взаимодействии Китая и России, такие как программа сотрудничества, важны для развития их стратегического партнерства. Обе страны заинтересованы в возобновлении регионального экономического сотрудничества. Полученный ранее опыт такого сотрудничества, учет взаимных интересов будут способствовать устойчивому развитию кооперации России и Китая. Это не только является ключевым условием успешного сотрудничества, но также позволяет сделать осуществимым план действий по устранению ограничивающих факторов и решению проблем.

Установление китайско-российского стратегического сотрудничества предполагает, что обе страны будут обязательно учитывать интересы друг друга, тем самым обеспечивая стабильность во взаимоотношениях, и что масштаб кооперации в экономике и торговле должен постоянно расширяться, а ее качество – улучшаться. Китай и Россия уже решили проблемы, связанные с территориями вдоль российских восточных границ, поскольку обе страны заинтересованы в мирных взаимоотношениях и в том, чтобы иметь условия для территориального развития. Окончательная демаркация китайско-российской границы стала основой для обеспечения стабильности отношений. Установление долгосрочных добрососедских отношений и деятельность Шанхайской организации сотрудничества способствуют безопасности и стабильности обстановки вдоль всей российско-китайской границы. Эта приграничная территория стала надежным оплотом в обеспечении безопасности на китайской периферии и помогает противостоять усилиям США по проникновению в Центральную Азию.

Северо-Восток Китая, российский Дальний Восток и Сибирь являются развивающимися территориями и одновременно зонами добычи сырьевых и энергетических ресурсов для своих стран. Экономическое развитие Китая требует больших гарантированных объемов стратеги-

ческих ресурсов. Также для развития российской экономики необходим экспорт энергоресурсов в больших масштабах для пополнения государственных резервов и для развития международной торговли. Сотрудничество в экономике, науке и технологиях, культуре является взаимовыгодным и содержит в себе большой потенциал. Однако существенные различия в экономике и инфраструктуре у смежных китайских и российских территорий и расположенных на них уже развитых областей сильно влияют на роль этих территорий в экономической жизни двух стран. Поэтому Китай и Россия признают необходимость ускоренного развития экономик на приграничных территориях, и планы правительств обеих стран по приданию нового импульса развитию региональной экономики рассчитаны на длительную перспективу.

Программа кооперации между Китаем и Россией, утвержденная китайским и российским правительствами в 2009 г., полностью отражает требование соблюдения взаимных интересов в развитии региональных экономик. Ее выполнение будет в существенной степени способствовать реализации китайского плана ускоренного развития Северо-Востока и российской Федеральной целевой программы экономического и социального развития Дальнего Востока и Забайкалья.

Программа китайско-российской кооперации устанавливает восемь ключевых сфер межрегионального сотрудничества и включает в себя несколько основных проектов. Предусматриваются реконструкция и обустройство большинства крупных речных портов и сухопутных транспортных переходов вдоль всей восточной части китайско-российской границы, а также развитие их инфраструктуры и повышение безопасности. Также предполагается создание крупного приграничного пункта для перевозки грузов в Россию из Внутренней Монголии через провинцию Хэйлуцзян к морю. Открытие и обустройство границ активизируют встречные миграционные потоки, логистику и потоки капиталов в приграничные регионы и укрепят экономику в центральной части Северо-Восточной Азии. Совместный бизнес-парк будет построен в виде огороженной территории с зонами для экспортной торговли, складирования сырья. Цель создания этого парка – увеличение китайско-российского товарооборота и подготовка к функционированию зоны свободной торговли между двумя странами. Сотрудничество в сферах услуг, туризма, гуманитарной сфере и сфере охра-

ны окружающей среды будет подкреплять экономическую кооперацию между Китаем и Россией.

Программа сотрудничества между Китаем и Россией базируется на экономических интересах обеих стран, отражает их стремление к расширению связей в экономической сфере на основе взаимного доверия и добрососедских отношений. Она обеспечивает плодотворное взаимодействие в развитии приграничных территорий, играет существенную роль в усилении стратегического партнерства и расширении регионального сотрудничества.

Работы по программе сотрудничества между Китаем и Россией с самого начала и до настоящего момента в Китае идут быстрее, чем в России, так что достижения здесь более заметны. Железные дороги и сеть скоростных шоссе в приграничной зоне провинции Хэйлуцзян строятся и уже начали приобретать реальные очертания. Ряд ключевых проектов разработаны и проинвестированы, объекты постепенно вводятся в эксплуатацию. Провинция Хэйлуцзян придает большое значение выполнению программ «Восемь экономических регионов» и «Десять великих проектов», входящих в 25-летний план, в котором разделы «Зона экспортной обработки продукции в Харбине, Муданцзяне, Суйфэньхэ и Донгнинге», «Северо-восточная экономическая и торговая зона» и «Зона по развитию туризма на заповедных территориях Северного Китая» непосредственно связаны с программой сотрудничества между Китаем и Россией и вполне реализуемы. В 2011 г. суммарный объем торговли между Китаем и Россией составил около 80 млрд долл. США. Общий объем торговли между провинцией Хэйлуцзян и российскими регионами превысил 18,9 млрд долл., что составляет 23,7% от всего объема китайско-российской торговли и 49% от внешней торговли провинции, что также является рекордом. Это говорит о том, что взаимные интересы выступают ключевыми факторами, позволяющими вывести межрегиональную кооперацию на новый уровень.

В декларируемых интересах, лежащих в основе межгосударственных связей, экономические выгоды занимают основное место. В то же время политические и военные аспекты взаимодействия, поддержание мира и безопасности в тех или иных регионах мира дипломатическими средствами, установление справедливого и разумного мирового политического порядка также существенны для безопасного экономи-

ческого развития. И наоборот, быстрое развитие экономики и соответствующее укрепление военного могущества являются основой для мира, безопасности и стабильности в регионе. Поэтому можно говорить, что экономическое могущество часто поддерживает политические отношения, а изменения в экономических отношениях могут сказаться на политике или привести к изменениям в геополитической обстановке. Применительно к обсуждаемой приграничной ситуации важно сосредоточиться на развитии двусторонних отношений на базе общих интересов. Отношения между Китаем и Россией как странами с самой длинной общей границей должны стабильно улучшаться и углубляться на основе взаимных интересов. Таким образом, уровень и результаты китайско-российской региональной кооперации имеют большое стратегическое значение.

Однако следует отметить, что интересы Китая и России совпадают не во всем, и такая ситуация существует уже длительное время. В результате реализация таких кооперативных проектов, как программа сотрудничества, до сих пор сдерживается рядом факторов. Более того, выполнимость некоторых проектов поставлена под сомнение, инвестиции в них не осуществляются из-за разнообразных рисков. Рассмотрим эти риски.

Прежде всего, выполнение намеченных проектов замедляет некоторая асимметрия в формулировании целей сотрудничества. С точки зрения китайской стороны, правительства обеих стран должны уделять больше внимания углублению и совершенствованию стратегического сотрудничества, стараться формировать сильную и контролируемую экономику в противовес нестабильной и колеблющейся мировой модели, с тем чтобы вписываться в сложную мировую ситуацию. Для этого правительства должны сфокусировать внимание на развитии долговременной кооперации.

С точки зрения местных властей, правительства должны уделять больше внимания ускоренному экономическому развитию регионов, росту валового регионального продукта на основе расширения китайско-российской торговли, ускоренному обустройству приграничных территорий, что в ближайшем будущем должно значительно увеличить взаимную выгоду.

С российской точки зрения, руководители стран должны больше обсуждать стратегическую позицию России и ее политическое влияние в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Что касается экономики, то Россия предполагает развивать ее за счет экспорта энергоресурсов. Однако как российские региональные власти, так и соответствующие федеральные ведомства выступают против такого подхода, считая, что разработка природных ресурсов наносит ущерб окружающей среде, не принося дополнительных прибылей. В последние годы именно этим объясняются отсрочки в реализации некоторых важных трансграничных инфраструктурных транспортных проектов. Решение этой проблемы позволит скоординировать интересы правительств России и Китая, региональных властей, в целом интересы наших народов. Это сблизит наши страны в рамках широкой кооперации и позволит достичь благосостояния на много лет вперед.

Далее, «китайская угроза» все еще является идеологическим препятствием, которое мешает китайско-российскому сотрудничеству. И хотя российские лидеры неоднократно отмечали, что Дальний Восток не может развиваться без участия Китая, без его поддержки и без кооперации с ним в сфере финансирования, трансферта технологий и трудовых ресурсов, многие россияне по-прежнему верят в «китайскую угрозу». Многие, конечно, чувствуют себя неуверенно из-за быстрого нарастания мощи китайской экономики. Кроме того, плотно заселенный Китай примыкает к малозаселенному Дальнему Востоку, что вызывает у россиян настороженность и напряженность. Немало ученых полагают, что недопустим «грабительский» экспорт в Китай невозобновляемых российских ресурсов. Они публично заявляют, что Китай «расползается» по Дальнему Востоку и его экономике, так что вскоре Россия станет его сырьевым придатком. Они считают, что огромное потребление Китаем сырьевых ресурсов вызвано его интенсивным экономическим развитием и что это послужит основой для претензий на дальневосточную территорию и ее ресурсы. Поэтому они призывают российские федеральные власти быть бдительными в отношении развития Китая. Возможно, некоторые государственные и местные лидеры поддерживают эти сомнительные требования, предлагая российскому правительству увеличить военный бюджет, укрепить российско-китайскую границу и зорко наблюдать за эконо-

мическим ростом Китая. Да, такие взгляды влияют на решения региональных властей и на убеждения населения страны. Все это в определенной степени тормозит реализацию ряда ключевых проектов по обустройству инфраструктурных транспортных трансграничных переходов, уменьшает инвестиционные потоки, порождает проблемы с рабочими местами. Россия страдает от нехватки инвестиций в запланированные масштабные проекты из-за сокращения объемов внешней торговли, от снижения возможностей финансирования проектов региональными инвестиционными фондами из-за аккумулирования большей части средств в федеральном резерве.

Наконец, в силу постоянно изменяющейся международной обстановки, особенно в сложный период трансформации китайско-российских отношений, определенное экономическое поведение не гарантирует максимальное достижение результата. Россия только что вступила в ВТО, и она будет пользоваться выгодами от уменьшения импортных и экспортных тарифов, от упрощения таможенных процедур. Хотя все это положительно скажется и на китайско-российской торговле, все же остается определенный риск для компаний обеих стран, связанный с многочисленными традиционными и новыми проблемами в их экономической и торговой кооперации. Китай сталкивается со многими рисками в создании парков (производственного, логистического типов) за границей, в международном сотрудничестве, в частности в аграрной сфере, в сфере инвестиций, в экспорте рабочей силы. Эти риски влекут за собой инвестиционные и финансовые трудности для китайских предприятий, делают непредсказуемой эффективность при расширении выпуска продукции, влияют на масштабы торговли. Рассмотрим их подробнее.

Во-первых, имеются риски, связанные с изменением политики, проводимой Россией. Многие годы российское федеральное правительство и региональные власти пытались посредством защиты торговли трансформировать модель экономического роста, снизить долю энергоресурсов в экономике и улучшить структуру импорта и экспорта товаров. Соответствующие меры создают определенные риски для выходцев из Китая – владельцев предприятий и совместных компаний в России.

Во-вторых, имеются риски, возникающие вследствие колебаний курсов международных валют. Хотя взаимные расчетные курсы для

Китая и России уже начали действовать, плавающий курс основан на долларе США. Со времени финансового кризиса 2008 г. обменный курс доллара и многих других валют сильно варьировал, и это еще больше увеличивало риски, связанные с обменным курсом, производством, торговлей и перерасчетами между китайскими и российскими предприятиями.

В-третьих, существуют риски, связанные с безопасностью. В последние годы состояние правопорядка и безопасности на территории России не вызывает оптимизма. Проблема безопасности людей и собственности беспокоит китайских предпринимателей, участвующих в обустройстве российской инфраструктуры, сотрудничающих с российскими предприятиями в лесной и аграрной отраслях. Это также существенно влияет на инвестиционную деятельность Китая в России.

В-четвертых, имеются риски, связанные с требованиями охраны окружающей среды. Как в Китае, так и в России предъявляются высокие требования по экологической защите речных берегов и прибрежной территории. При этом российская сторона озабочена возможными экологическими ущербами или же избыточным использованием земель при создании трансграничных переходов, лесозаготовках, реализации аграрных проектов и проектов по добыче полезных ископаемых. Особое внимание уделяется контролю при расширении добычи энергоресурсов и при аренде земель. Поэтому мы отдельно учитываем инвестиционные риски, сопряженные с такими проектами.

В-пятых, имеются риски, связанные с управлением проектами, реализуемыми в России. Некоторое противоречие между интересами федеральных и региональных властей создает трудности в действии институциональных механизмов. После создания системы полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах усилился контроль со стороны федеральных властей над местными властями. Однако некоторые экономические структуры, либо преследующие интересы своих министерств, либо сильно коррумпированные, затягивали одобрение запланированных проектов, что в той или иной степени влияло на выполнение совместных проектов и на потоки капиталов.

В-шестых, существуют риски, касающиеся управления китайскими предприятиями. Как показывает уже имеющийся опыт экономической

и торговой кооперации, существуют определенные проблемы, связанные с внутренней структурой китайских предприятий, административной структурой, управлением финансами, качеством персонала, а также с уровнем правовой информированности. Руководители китайских предприятий должны управлять этими рисками, чтобы избежать потерь в доходности и объемах продаж производимой продукции.

Вышеперечисленные трудности и риски определенным образом ограничивают расширение китайско-российской региональной кооперации и мешают осуществлению различных проектов. В частности, из-за более медленного развития экономики России по сравнению с экономикой Китая инфраструктурное обустройство трансграничных китайско-российских сухопутных транспортных переходов очень асимметрично, и таможенные процедуры, транспортировка грузов и другие аспекты взаимодействия могут оказаться несостыкованными. Наиболее эффективный путь преодолеть эти риски состоит в том, чтобы сформулировать совместные интересы, что будет способствовать разрешению имеющихся противоречий, искать точки пересечения интересов при наличии разногласий и продвигать региональную кооперацию между нашими странами.

В Китае 6 сентября 2011 г. опубликован официальный документ – «белая» книга «Мирное развитие Китая». В ней указывается, что Китай учитывает интересы не только своего народа, но также всех народов мира, объединяется по интересам в различных областях и на разных уровнях с различными странами и регионами, содействует достижению общих для всего человечества целей. Формирование общих интересов является механизмом выбора и реализации целей в китайско-российском региональном сотрудничестве. Вступление России в ВТО не только обеспечивает возможности для расширения региональной кооперации, но также порождает новые проблемы, связанные с открытием российских рынков для остального мира. Поэтому мы должны продвигать китайско-российское региональное сотрудничество на основе взаимной выгоды и совместного развития. Следует усилить работу по ряду направлений.

Во-первых, мы должны сделать особый акцент на идее общих интересов, для того чтобы получить взаимные выгоды и обеспечить «победу на двоих». Общий интерес для Китая и России заключается

в ускорении регионального экономического развития, в достижении взаимных выгод с помощью эффективной международной кооперации. Это позволит сформировать экономически мощный межгосударственный регион, играющий заметную роль в мире. Именно это должно быть базовым принципом при организации китайско-российского сотрудничества. Мы должны активно продвигать общие цели и задачи в правительственных органах разных уровней, среди экспертов и ученых, предпринимателей и населения, проводить такие мероприятия, как Год туриста, позволяющие углублять взаимопонимание и укреплять дружеские отношения. В то же время для реализации программы сотрудничества и стратегического планирования недостаточно понимания только того, что для возрождения и дальнейшего развития российского Дальнего Востока необходимы иностранные инвестиции и рабочая сила. Требуется также понимание целей развития, осознание неотложности выполнения программы, необходимости стратегического планирования, понимание самой сути кооперации и менталитета народа-партнера. Следует четко представлять себе ключевые цели регионального развития, и мы должны быть полностью уверенными в намерениях правительства относительно этого развития. Необходимо также совместно обсуждать актуальные экономические потребности и отношение населения к предлагаемым программам. Опираясь на принцип добрососедства во взаимоотношениях наших государств, мы должны уважать друг друга, повышать взаимное доверие и искать основу для общего развития, преодолев разногласия. Необходимо сосредоточиться на долговременных планах, создать почву для организации китайско-российской зоны свободной торговли и для развития межрегиональной экономической интеграции.

Во-вторых, следует усилить координацию интересов и улучшить консультационный механизм. В настоящее время и Китай, и Россия испытывают недостаток в специальных структурах, ответственных за реализацию региональной кооперации. Создание таких структур позволит интегрировать усилия центральных и региональных властей, улучшить их взаимодействие с предприятиями, поможет решить проблемы, которые тормозят выполнение текущих и будущих проектов. Опыт реализации программ сотрудничества, накопленный в последние несколько лет, показывает, что как в Китае, так и в России сфор-

мировался нормальный консультационный механизм в сферах контроля над проектами, налогообложения, таможенного надзора, экологического мониторинга и т.д. Это несет с собой максимальные выгоды для обеих сторон, помогает преодолевать трудности, возникающие в ходе сотрудничества, что является необходимым условием для открытой и упорядоченной региональной кооперации.

В-третьих, надо начать с простых вещей и поставить во главу угла эффективное сотрудничество. Мы должны определить важнейшие задачи и отдать приоритет наиболее выполнимым. По ходу разработки планов по реализации проектов в них можно вносить уточнения и добавления. Мы будем проводить специальную политику в отношении проектов по созданию трансграничных переходов, которые расположены наиболее благоприятно, имеют хорошую инфраструктуру и удобные транспортные линии, и оказывать им финансовую поддержку. Особое внимание будет уделяться укреплению и расширению этих переходов, поскольку они будут играть важную роль в стимулировании торговли. Мы постараемся убедить российскую сторону начать «стыковку» проектов как можно скорее, так как это будет способствовать дальнейшему росту двусторонней торговли и расширению приграничного сотрудничества. Мы будем ускорять создание китайско-российских инновационных зон, таких как свободные таможенные зоны, зоны по обработке экспортной продукции, перестраивая исторически сложившиеся грузовые трансграничные переходы и таможенные пункты в новые комплексные города с новыми экономическими точками роста и экспортно-ориентированной экономикой.

В-четвертых, необходимо усовершенствовать нормативно-правовую базу, для того чтобы повысить эффективность нашей работы. Присоединение России к ВТО является несомненно позитивным фактором в китайско-российской торговле. Россия будет снижать импортные и экспортные пошлины и вносить другие изменения в свою торговую политику, чтобы она соответствовала мировым правилам. Кроме того, Россия, для того чтобы адаптироваться к условиям ВТО и сделать китайско-российское сотрудничество прозрачным и отвечающим правилам, должна ускорить решение проблем, которые беспокоят ее уже много времени, таких как неупорядоченная торговля, несовершенная правовая система, влияние личных взаимоотношений

и личных интересов, низкая эффективность и др. Одновременно китайской стороне следует лучше понять возможные риски. В связи с вступлением России в ВТО мы должны основательно изучить политические изменения в России, с тем чтобы выработать соответствующую политику. Пройдя все это, Китай и Россия в своем сотрудничестве выйдут на орбиту стандартной мировой рыночной экономики. Обе стороны должны будут увеличить торговый обмен и усилить кооперацию органов власти разных уровней, законодательных структур, органов правопорядка и системы арбитража. Мы должны улучшать механизмы обратной связи, решать правовые проблемы в китайско-российской торговле, эффективно избегать рисков и содействовать развитию разностороннего сотрудничества.

В-пятых, надо расширять финансовые каналы и увеличивать инвестиции. Недостаток капиталовложений препятствует выполнению важных китайско-российских проектов и тормозит развитие Сибири и Дальнего Востока. После вступления России в ВТО китайские финансовые организации, расположенные в портовых городах, должны незамедлительно улучшить обслуживание торговли. Некоторые иностранные банки должны пересмотреть и, если позволят условия, расширить свои существующие полномочия: увеличить ипотечные (закладные) ставки, еще больше удлинить кредитную помощь для предпринимателей, ведущих торговлю вдоль китайско-российской границы. Следует использовать наши традиционные преимущества в деловой сфере, такие как китайско-российские договоренности по внутренним денежным расчетам (юань – рубль), по международным переводам, векселям и аккредитивам и т.д. В то же время сейчас активно развиваются торгово-финансовые механизмы. Опираясь на традиционные деловые преимущества, мы должны расширять новые виды бизнеса как в торговле, так и в финансовом секторе, увеличивать поддержку таких способствующих развитию проектов, как создание торгово-портовой инфраструктуры, природных парков, туризм. Благодаря вступлению России в ВТО международные финансовые организации получают больший доступ в российские дальневосточные регионы. Мы должны последовательно развивать кооперацию с российскими финансовыми институтами и ускорить создание филиалов китайских банков в крупных городах Сибири и Дальнего Востока для содействия торговле с Россией.

В-шестых, нужно обеспечить быструю транспортировку грузов по маршрутам «суша – море», для чего требуется создание соответствующей транспортной сети. Мы будем интенсифицировать выполнение проекта «Транспортное соединение Северо-Восточной Азии и приморских территорий» и укреплять сотрудничество с Россией в области логистики. В декабре 2012 г. состоялся Северо-Азиатский форум «Сухопутный и морской транспорт в Китае, Японии, Южной Корее и России», в рамках которого проведены консультации между правительствами этих государств. Для межрегиональной экономической интеграции в Северной Азии очень важно иметь порты на Дальнем Востоке и в Северо-Восточном Китае. Доступ к морям, наличие сети железных дорог и скоростных шоссе или мультимодального транспорта как основного канала концентрации и распределения грузов позволяют создать транспортную сеть «суша – море», включающую железные дороги Дальнего Востока и Северо-Востока Китая и соединяющую их с морскими портами Японии, Китая, Кореи и России. Следовало бы ускорить строительство этой международной транспортной сети, чтобы китайско-российское сотрудничество в сфере логистики вышло на новый уровень и способствовало межрегиональному взаимодействию.

Необходимо создать систему, основанную на общности интересов и на объединении местных и зарубежных рынков и ресурсов. В постоянных поисках возможностей для бизнеса мы будем расширять сотрудничество и увеличивать обоюдные интересы. Одновременное возрождение Северо-Востока Китая и развитие восточных районов России будут способствовать быстрому росту экономики регионов и повышению уровня жизни их населения. С учетом всего вышесказанного мы будем ускорять создание зоны свободной китайско-российской торговли, развивать экономическую интеграцию в Северо-Восточной Азии, чтобы приграничные регионы Китая и России вместе достигли процветания.

Рукопись статьи поступила в редколлегию 01.10.2012 г.

© Лю Шуан, 2013