

УДК 622.32(571.1)(09)

В.П. КАРПОВ

ТЮМЕНСКИЙ СЕКТОР АРКТИКИ: НОВЫЙ ЭТАП ОСВОЕНИЯ

д-р ист. наук
Тюменский государственный
нефтегазовый университет
e-mail: 7654321.58@mail.ru

В статье анализируются противоречия в социально-экономическом развитии Тюменского Севера, показана необходимость концептуального сдвига в определении целей и перспектив его развития. Особое внимание уделяется районам Ямало-Ненецкого автономного округа (ЯНАО), где после Великой Отечественной войны были открыты уникальные газовые месторождения. Рассматривается влияние индустриализации на другие сферы жизнедеятельности ЯНАО, анализируется конфликт между северной традиционной и индустриальной культурами, пути его разрешения. Изучаются перспективы развития полуострова Ямал в 2010-е гг., вклад ЯНАО в федеральный проект «Урал промышленный – Урал Полярный», социальные и экологические аспекты нового этапа промышленного освоения арктического региона.

Ключевые слова: Арктика, Ямал, стратегия, интегральное развитие, газовая промышленность.

Из восьми арктических субъектов РФ (Архангельская и Мурманская области, республики Коми и Саха (Якутия), Красноярский край, Чукотский, Ненецкий и Ямало-Ненецкий автономные округа) стремительнее всех в последние полвека менялся Ямал (Ямало-Ненецкий автономный округ (АО), ЯНАО). Здесь в 1960–1980-е гг. усилиями почти всей страны был создан крупнейший в мире газодобывающий центр. Сегодня Ямал – трамплин для реализации мегапроекта «Урал промышленный – Урал Полярный», признанного правительством и президентом России самым привлекательным и многообещающим стратегическим проектом РФ.

Вся территория Ямало-Ненецкого АО (769,3 тыс. кв. км), входящего в состав Тюменской области и Уральского федерального округа, – это Крайний Север, более половины его находится за Полярным кругом. Огромная территория, специфическая структура хозяйства, низкая плотность населения и отсутствие транспортной инфраструктуры требуют активного государственного участия в развитии стратегически важного макрорегиона, обеспечивающего более 90 % добычи российского природного газа.

Историография тюменского сектора Арктики рассмотрена в фундаментальном труде «История Ямала», подготовленном под эгидой Института истории и археологии УрО РАН (Екатеринбург) [1]. К социально-экономическим проблемам Тюменского севера в последние годы историки чаще всего обращались в связи с его участием в проекте «Урал промышленный – Урал Полярный» [2–5]. В настоящей статье предпринята попытка оценить перспективы развития Ямала (ЯНАО) в 2010-е гг., трудности, которые ожидают арктический регион на новом этапе индустриального освоения.

Россия в своем региональном развитии долгое время следовала рецептам XIX в.: развитие – это индустриализация; территория – технологическая площадка; развитие территории – сосредоточение на

ней факторов индустриального производства [3, с. 88]. Следование этим рецептам обернулось для страны не только огромными материальными потерями, но еще большим ущербом для цивилизационного прогресса ее окраинных пространств. Согласно Стратегии социально-экономического развития ЯНАО до 2020 г. (Стратегия – 2020), разработанной в регионе, высокая обеспеченность территории полезными ископаемыми должна служить предпосылкой для развития не только сырьевого сектора, но и всей социальной и производственной инфраструктуры Севера.

Еще совсем недавно Ямал воспринимался как периферийный регион с объективно тяжелыми условиями проживания. Благоустроенное жилье и ограниченный набор объектов социального назначения имелись в середине 1990-х гг. только в молодых нефтегазовых городах – Надыме, Новом Уренгое, Ноябрьске. Столица Ямала – Салехард и национальные поселки выглядели удручающе. Достаточно сказать, что газифицирован окружной центр был только в 2000 г. По мере выхода из кризиса 1990-х гг. в округе все больше внимания стало уделяться социальным проблемам региона. С 1998 по 2009 г. на его территории построено около 2 млн кв. м общей площади жилья, введены в эксплуатацию около 200 объектов образования, здравоохранения и культуры, оснащенные самым современным оборудованием¹.

Новый этап промышленного освоения Ямала во многом связан с реализацией мегапроекта «Урал промышленный – Урал Полярный». Он коснется всех сторон жизни АО. По мнению создателей Стратегии – 2020, в ближайшие 10 лет экономику Ямала ожидает прорыв, какого в полярном крае не бывало со времен разработки первых месторождений нефти и газа, т. е. с начала 1960-х гг. Главные надежды повы-

¹ Неелов Ю.В. Ямал: территория экономического роста // Тюменские известия. 2009. 17 дек.

силь добычу газа связаны с выходом на п-ов Ямал и началом промышленной разработки месторождений в 2012 г. Полуостров – это 122 тыс. кв. км плоской суши за Полярным кругом. В основном территория изо льда, перемежающегося минеральными грунтами с плохими строительными свойствами. Крупнейшее из разведанных месторождений – Бованенковское. На пике добычи из него планируют брать до 140 млрд куб. м в год (для сравнения: в РФ в 2010 г. было добыто 650 млрд). В случае затягивания разработки газовых ресурсов полуострова страна, по расчетам специалистов СО РАН, недополучит конечного продукта на сумму в 2,4 трлн руб., замедлится рост всей российской экономики [6, с. 73–74].

Предполагаемая суммарная добыча по ЯНАО к 2020 г. должна составить 750 млрд куб. м природного газа. Продукция будет реализована как в рамках мегапроекта и для нужд страны в целом, так и за рубежом. Перспективы развития мирового энергетического рынка демонстрируют, что газ ЯНАО будет востребован как в Европе, так и в странах Атлантического-Тихоокеанского региона. По прогнозу Международного энергетического агентства, к 2020 г. в странах Европы спрос на газ достигнет отметки в 800 млрд куб. м, из них более 500 млрд куб. м будет импортироваться. В странах АТР потребление природного газа возрастет до 660 млрд куб. м, из которых импортироваться будут более 200 млрд куб. м [7, с. 205]. Нельзя также забывать о геополитическом значении проекта. Эксплуатация месторождений Ямала может послужить отправной точкой для освоения акваторий и побережья морей Северного Ледовитого океана – стратегически важных регионов с точки зрения обеспечения не только ресурсной, но и национальной безопасности страны.

Реализация проекта уже началась. Товарные составы следуют в Бованенково без остановки: за сутки здесь разгружают до 70–80 вагонов. С появлением железной дороги сведена к минимуму доставка грузов более затратным водным путем через морской путь Харасавэй и судоходную реку Се-Яха. Недалеко от конечной железнодорожной станции Карская, куда однопутка дошла весной 2011 г., строится самый северный в мире аэропорт. Аэродром послужит не только Бованенково, но и освоению Харасавэйского и Крузенштернского месторождений. Вероятно, позднее Карской железная дорога дойдет до Харасавэя – мыса и одноименного морского порта. Предполагается, что в 2012 г. первый газ Бованенково поступит в ныне достраиваемый магистральный трубопровод «Бованенково – Ухта»².

Как и в предыдущий период, основой промышленного роста АО останется добыча углеводородов, но порядок использования газа и нефти решено диверсифицировать за счет развития переработки. На полуострове Ямал запланировано создание нового российского центра по производству сжиженного природного газа (СПГ). Первый завод СПГ будет построен в районе бывшего поселка Сабетта (Ямальский район), служившего перевалочной базой для газодобытчиков

еще в советское время. К 2018 г., когда предполагается пустить завод в эксплуатацию, газодобытчики должны обустроить промыслы и обеспечить необходимый объем бурения. Для транспорта готовой продукции потребуются создание танкерного флота ледокольного класса. Бесперебойность поставок в арктических условиях должны обеспечить четыре ледокола и флотилия до 20 судов вместимостью 140–160 тыс. куб. м газа³. В Сабетте планируется крупный морской порт, строительство которого расценивается как начало возрождения Севморпути. Первые танкеры с готовой продукцией (СПГ) должны выйти из новой арктической гавани в 2018 г. За счет федерального бюджета будет обустроена акватория порта. Общий объем инвестиций – 900 млрд руб.⁴

В полярном регионе предполагается и развитие нефтегазохимии. В Новом Уренгое ведется строительство газохимического комплекса, который будет перерабатывать этансодержащий газ; из него планируется производить 300 тыс. т полиэтилена. Предполагается, что закупать новоуренгойскую продукцию будут не только в регионах РФ, но и странах СНГ, Европы и в Китае. Рассматривается также ряд проектов по производству метанола, полиэтиленов и полипропиленов на основе переработки попутного нефтяного газа.

ЯНАО – не только главный центр газодобычи РФ, но и крупный нефтедобывающий район. Увеличение отбора нефти возможно на Комсомольском, Барсуковском, Харампурском, Северо-Губкинском и других месторождениях. Есть в округе и непочатые нефтяные месторождения – Ростовцевское и Русское, где прогнозные запасы сырья превышают 400 млн т⁵. Существенный резерв – ачимовская толща Уренгойского региона, выявленные запасы которой сопоставимы с крупнейшими месторождениями нефти и газа РФ.

Для того, чтобы исполнению намеченных планов не помешали неблагоприятные факторы, связанные с мировым кризисом, развернувшимся с 2008 г. (падение цен на углеводороды, снижение инвестиций в ведущие отрасли экономики АО, колебания спроса на нефть и газ), предусмотрено два сценария развития нефтегазодобычи – инерционный и активный. В первом главная роль отводится полуострову Ямал, Тазовскому району и староосвоенным залегам Надым-Пур-Тазовского междуречья. Такой вариант не потребует существенного развития социальной инфраструктуры, так как разработкой природных ресурсов займутся в основном вахтовики. Второй сценарий предусматривает дальнейшее продвижение недропользователей на континентальный шельф северных морей и на восток округа. Доказанные запасы месторождений п-ова Ямал составляют 10,4 трлн куб. м, а с учетом ближайшего мелководного шельфа – 50 трлн [8, с. 13]. Крупномасштабное освоение полезных ископаемых Полярного Урала может начаться после строительства железной дороги Полуночное (Свердловская область) – Обская – Салехард.

³ Стратегия – 2020: невыполнимых задач нет // Тюменские известия. 2011. 29 июля.

⁴ Ямальские хроники // Тюменские известия. 2011. 29 июля.

⁵ Стратегия – 2020: невыполнимых задач нет. С. 5.

² *Меньшиков А.* Подход к добыче. // Российская газета. 2011. 14 апр.

До 2020 г. в базовой отрасли экономики АО должно быть реализовано инвестиционных проектов на сумму в 8 трлн руб.⁶ Наиболее масштабный из них – мегапроект «Урал промышленный – Урал Полярный», в рамках которого начато строительство основных транспортных и энергетических объектов. В первую очередь это мосты, железные и автомобильные дороги. Предусмотрено сооружение транспортного коридора Урал промышленный – Урал Полярный вдоль восточного склона Уральских гор, включающего в себя автомобильную дорогу Агириш – Салехард. Будут построены дороги Сургут–Салехард, Надым–Советский, пос. Уренгой – с. Красноселькуп. Одновременно со строительством автодорог продолжится прокладка железнодорожных магистралей. За 9 лет появятся линии Обская–Салехард–Надым–Пангоды–Новый Уренгой–Коротчаево.

Развитие воздушного транспорта предусматривает возрождение инфраструктуры местных воздушных линий и поддержку авиaperелетов в труднодоступные районы АО. Планируется реконструкция аэропортов в Тарко-Сале, Надыме, Новом Уренгое, Салехарде, Ямбурге, а также строительство аэропорта в районе бывшего поселка Сабетта.

Планами энергетического строительства к 2020 г. предусмотрено введение в эксплуатацию Уренгойской и Тарко-Салинской ГРЭС, ГТЭС «Полярная» в Салехарде. К 2013–2016 гг. планируется проложить высоковольтную линию Надым–Салехард, построить электросетевое хозяйство в Лабитнангах, на ст. Обская и в пос. Харп.

Ямал богат не только нефтью и газом, но и твердыми полезными ископаемыми (железная и хромовая руды, руды цветных и благородных металлов, бари́ты, фосфориты, строительный камень, отделочный гранит), позволяющими развивать горнорудное дело. Рудные месторождения Полярного Урала позволят добывать в год 16 млн т угля, 9 млн т железной, до 3,5 млн т хромовой, 1,4 млн т марганцевой руды, 2,5 млн т фосфоритов, 20 тыс. т жильного кварца, что должно решить сырьевую проблему промышленного Урала [4, с. 210–211]. В настоящее время значительная часть полезных ископаемых завозится на уральские предприятия из Казахстана, Монголии и Украины, что существенно влияет на себестоимость и конкурентоспособность продукции. Наиболее развитый промышленный комплекс по производству стройматериалов находится сегодня в пос. Харп. В перспективе планируется создание Харпского горнопромышленного района. Пуровский и Красноселькупский районы должны стать базовой территорией для становления лесопромышленной отрасли.

Импульс, который придаст дальнейшее развитие базовых отраслей экономики социальной и производственной инфраструктуре арктического региона, экономисты называют «импульсом сопутствующего развития». Однако масштабы освоения вызовут рост техногенной нагрузки на ранимую природу Севера и жизнь коренного населения, численность которого к 2020 г., по расчетам Правительства ЯНАО, должна при-

расти на 10 %. Поэтому при освоении месторождений Ямала предусмотрена реализация целого комплекса мероприятий по защите окружающей среды, предотвращению и минимизации возможного воздействия на экосистему в процессе проведения строительных работ и эксплуатации. Эти мероприятия, в частности, включают:

- проведение постоянного экологического мониторинга в периоды строительства и эксплуатации месторождений;

- разработку технологических и специальных мероприятий, обеспечивающих снижение негативного воздействия на приземный слой атмосферы;

- использование замкнутых систем водоснабжения, обеспечивающих недопущение загрязнения поверхностных водоемов и почвы;

- применение специальных технологий, снижающих тепловые и механические воздействия на мерзлые грунты;

- разработку специальных щадящих режимов освоения территорий;

- применение технических решений, позволяющих уменьшить площадь изымаемых из оборота земель, а также их техническую и биологическую рекультивацию;

- недопущение проведения строительно-монтажных работ в период весеннего гнездования птиц;

- осуществление забора воды с использованием рыбозащитных устройств;

- организацию беспрепятственной миграции стад северных оленей с помощью специальных переходов через линейные коммуникации.

Одним из базовых принципов промышленного освоения Ямала должно стать гармоничное сочетание развития индустрии на полуострове и бережного отношения к традиционному укладу жизни коренных малочисленных народов. Такой подход позволит обеспечить сохранение традиционных видов деятельности коренного населения, гарантированное возмещение коренному населению ущерба от хозяйственной деятельности недропользователей. К 2020 г. инвестиции, направленные на охрану окружающей среды, должны вырасти до 3 млрд руб. Вдвое увеличится площадь рекультивированных земель. Уровень утилизации попутного газа достигнет 95 %⁷.

Более 70 % аборигенов Ямала занято в оленеводстве (на п-ове Ямал выпасается самое большое в ЯНАО стадо домашнего северного оленя). В районе Бованенково находятся лучшие олени пастбища, поэтому непродуманная атака на недра может обернуться гибелью уникальной природы самого полуострова и, естественно, населения, на нем обитающего. Не станет кочевников (около 5 тыс. чел.) [9, с. 109], не станет ни народа, ни оленеводства.

В январе 2002 г. администрацией ЯНАО и ОАО «Газпром» был подписан Меморандум о взаимодействии по комплексному освоению месторождений углеводородов п-ова Ямал и прилегающих акваторий. В соответствии с ним среди основных задач «Газпрома» в социальной сфере предусматриваются: охрана

⁶ Там же. С. 4.

⁷ Там же. С. 5.

мест традиционного хозяйствования, археологических и культурных памятников коренного населения; строительство комплексов по переработке оленины и рыбы для обеспечения вахтового персонала продукцией высокого качества, трудоустройство на эти комплексы коренного населения; организация эффективного взаимодействия между недропользователями, осуществляющими деятельность на территории ЯНАО, и оленеводами п-ова Ямал. Газовый концерн и его дочерние общества будут оказывать содействие в транспортном обеспечении кочующего населения, оленеводческих и рыболовецких бригад, предприятий агропромышленного комплекса округа. Компания обеспечит использование местным населением автомобильных дорог ОАО «Газпром»: пос. Уренгой–Южно-Русское месторождение и пос. Коротчаево – пос. Уренгой – Заполярное месторождение – пос. Тазовский [14].

Власти округа понимают: у «Газпрома» широкие перспективные проекты, связанные с освоением полуострова (лицензии на разработку Бованенковского, Харасавэйского, Новопортовского, Крузенштернского, Северо-Гамбейского, Тасийского и Малыгинского месторождений принадлежат «Газпрому»). В соответствии с соглашением о сотрудничестве компенсационные выплаты предприятий «Газпрома» муниципальным образованиям ЯНАО могут составить до 7,5 млрд руб. Эти средства будут, в частности, направлены на строительство жилья, детских садов, школы, интерната, больницы, котельных, электростанций, тепло- и электросетей, водопровода, комплексов по переработке оленины и рыбы, а также на рекультивацию пастбищ⁸.

Сложности в реализации стратегии освоения Ямала может создать, по мнению ученых, отсутствие специальной структуры, на которую возлагались бы функции государственного регулирования и координации всего многообразия деятельности в арктической зоне. Такая структура должна опираться на общегосударственные позиции, лишённые уз ведомственности и корпоративности, корректировать на постоянной основе стратегические задачи развития макрорегиона, находить методы их решения. Опыт СССР, США, Канады, Швеции и других приарктических стран свидетельствует об эффективности концентрации координирующих функций в руках государства. Мировой исторический опыт показал, что Северу требуется гораздо более серьезная, чем в обжитых районах, помощь государства.

«Все мы видим, – констатирует председатель Законодательного собрания ЯНАО Сергей Харючи, – что тяжелый опыт советских лет, периода освоения первых ямальских месторождений не прошел даром. Если 30–40 лет назад был негласный девиз: дать Родине нефть и газ любой ценой, то теперь недропользователи, строители, транспортники поставлены в жесткие рамки природоохранного законодательства. И спрос с них будет по всей строгости закона»⁹. При освоении севера учтен и прежний негативный опыт решения

социальных проблем, когда люди, приехавшие на освоение нефтегазовых месторождений, были лишены элементарных удобств, что в конечном счете сказалось на решении производственных задач. Тактика освоения газпромовских месторождений сегодня такова: сначала инфраструктура, налаженный быт и только затем добыча.

Было бы наивным полагать, что современные сценарии развития Арктики исключают весь негатив предыдущего этапа освоения. Ведь и в советское время намерения руководства страны в освоении Севера не вызывали возражений. Но районы нового промышленного освоения существовали как бы в двух измерениях: идейно-теоретическом, заключавшем в себе главные стратегические идеи и проекты (они предусматривали заботу о человеке, экологии, комплексный характер развития территории), и реальном, связанном с практикой (конкретными планами) строительства предприятий и населенных пунктов, которые пренебрегали гуманитарными аспектами освоения [10, с. 158]. Учитывая российские реалии, следует помнить о трудностях изживания советских приоритетов в северной политике государства (доминирование соображений геополитического и сырьевого характера). Остается надеяться, что на новом этапе промышленного освоения Арктики интересы государства (промышленный и политический аспекты) не оттеснят проблемы, связанные с социальной составляющей, экологией и природопользованием, а северная политика станет новой не только на словах, но и на деле.

ЛИТЕРАТУРА

1. История Ямала: в 2 т. / под ред. В.В. Алексеева. Екатеринбург, 2010.
2. Тимошенко В.П. Перспективы развития Тюменского Севера (К вопросу об исторической преемственности) // Тюменская область: исторический опыт экономического и социального развития: матер. Всерос. науч. конф. Тюмень, 2009.
3. Тимошенко В.П. Индустриализация – рецепт развития уходящей эпохи? // Уральский ист. вестник. 2007. № 16.
4. Тимошенко В.П. Модернизационный потенциал мегапроекта «Урал промышленный – Урал Полярный» // Проблемы модернизации сибирского Севера: сб. науч. тр. Тюмень, 2011.
5. Карпов В.П. Ямал в проекте «Урал промышленный – Урал Полярный»: повторение пройденного? // Горные ведомости. 2010. № 4.
6. Алешина О. Ямал не ждет // Нефть России. 2009. № 12.
7. Колесников А.А. Газовая промышленность Ямала в социально-экономической системе страны // Проблемы модернизации сибирского Севера: сб. науч. тр. Тюмень, 2011.
8. Дмитриевский А. Доклад на V Международном форуме «Газ России – 2007» // Газовый бизнес. 2008. № 1.
9. Морозов Ю.А. Ямал и газовая промышленность России // Наука. Общество. Человек. Информ. вестник УрО РАН. Екатеринбург, 2005. № 3 (13).
10. Тимошенко А.И. Государственная политика формирования и закрепления населения в районах нового промышленного освоения Сибири в 1950–1980-е гг.: планы и реальность. Новосибирск, 2009.

Статья поступила
в редакцию 21.11.2011 г.

⁸ <http://www.gazprom.ru/production/projects/mega-yamal/> (дата обращения: 07.12.2011).

⁹ Стратегия – 2020: невыполнимых задач нет. С. 5.