

Регион: экономика и социология, 2011, № 1, с. 214–224

СОЗДАНИЕ ОСОБОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЫ В ТОМСКЕ: ОЦЕНКА И ПЕРСПЕКТИВЫ РЕАЛИЗАЦИИ ИННОВАЦИОННОГО ПРОЕКТА

О.В. Козловская

Администрация Томской области

Аннотация

Анализируется опыт создания в г. Томске особой экономической зоны технико-внедренческого типа и дается оценка результатов реализации этого инновационного проекта. Особое внимание уделяется формированию элементов инновационной системы региона.

Ключевые слова: Томск, особая экономическая зона, технико-внедренческий тип, инновационная инфраструктура

Abstract

The paper analyses the experience of an innovation project on building a special economic area in Tomsk to promote implementation of technical innovations. The results obtained are discussed. A special focus is on building a regional innovation system.

Keywords: Tomsk, special economic area, special economic area to promote implementation of technical innovations, innovation infrastructure

Особые экономические зоны – это территории, которые государство наделяет особым юридическим статусом и которым предоставляет экономические льготы для привлечения отечественных и зарубежных инвесторов в приоритетные для страны отрасли. Особая эко-

номическая зона технико-внедренческого типа г. Томска (ОЭЗ ТВТ «Томск»)¹ создана Постановлением № 783 Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2005 г. в результате победы Томской области в федеральном конкурсе заявок субъектов Российской Федерации на организацию на их территориях таких зон. Основные этапы реализации проекта ОЭЗ ТВТ «Томск» определены в Соглашении о создании на территории г. Томска особой экономической зоны технико-внедренческого типа² от 18 января 2006 г., заключенном между Правительством РФ, администрацией Томской области и мэрией г. Томска. В проекте участвуют Правительство РФ, правительство Томской области и муниципалитет г. Томска. Управление особой экономической зоной осуществляют ОАО «Особая экономическая зона технико-внедренческого типа «Томск» и Наблюдательный совет особой экономической зоны технико-внедренческого типа г. Томска (его состав и полномочия утверждены приказом Минэкономразвития России от 29 июня 2010 г.). При губернаторе Томской области действует Совет по созданию особой экономической зоны технико-внедренческого типа. С 2009 г. работает Ассоциация резидентов особой экономической зоны «Томск».

Создание инновационной технико-внедренческой особой экономической зоны в г. Томске – крупнейшем научно-образовательном центре на Востоке России, имеющем богатые научные традиции и признанные исследовательские школы, открывает большие возможности для развития инновационного бизнеса, производства наукоемкой продукции и вывода ее на российские и международные рынки.

Для ОЭЗ ТВТ «Томск» предоставлен пакет таможенных льгот и налоговых преференций. Режим свободной таможенной зоны позволяет размещать и использовать иностранные товары в пределах территории ОЭЗ без уплаты таможенных пошлин и налога на добавлен-

¹ Информация об ОЭЗ ТВТ «Томск» размещена на сайте: http://investintomsk.com/ru/tomsk/tomsk_sez.

² Под технико-внедренческой деятельностью понимаются создание, производство и реализация научно-технической продукции, создание и реализация программ для ЭВМ, баз данных, топологий интегральных микросхем, информационных систем, оказание услуг по внедрению и обслуживанию таких продукции, программ, баз, топологий и систем.

ную стоимость, а также без применения к указанным товарам запретов и ограничений экономического характера. Российские товары размещаются и используются на условиях, применяемых к вывозу в соответствии с таможенным режимом экспорта, с уплатой акциза и без уплаты вывозных таможенных пошлин.

Компании-инвесторы имеют следующие налоговые льготы:

- освобождение от налога на имущество (сроком на 5 лет);
- освобождение от налога на землю (сроком на 5 лет);
- освобождение от транспортного налога;
- пониженная ставка страховых взносов в социальные фонды;
- упрощенная система налогообложения.

Также компании-инвесторы получают преференции:

- льготные ставки при аренде помещений;
- земельные участки под строительство объектов;
- возможность пользования дорогостоящим оборудованием;
- венчурное финансирование проектов;
- услуги государственного фонда поддержки малых предприятий в научно-технической сфере;
- льготное кредитование научно-технических проектов.

Доступ к профессиональным кадровым ресурсам³ наряду с растущим спросом на новые технологии и модернизацию различных отраслей российской экономики делает инновационные ОЭЗ привлекательными для венчурных фондов, а также для разработчиков и производителей высокотехнологичной продукции.

Развитие ОЭЗ ТВТ «Томск» предполагает реализацию кластерной модели размещения технологических проектов резидентов на основе центров коллективного пользования. В перспективе должны быть сформированы четыре кластера: аппаратно-программный (ИТ), биомедицинский (фармакология), приборостроительный и кластер наномодифицированных материалов. В настоящее время идет процесс определения так называемых компаний – лидеров кластеров, или «кластерпренеров».

³ Ежегодно в Томске готовят 1000 специалистов для ИТ-индустрии и электронной промышленности, 400 – для работы в сфере биотехнологий, 800 – для химической промышленности.

Особая экономическая зона расположена на южной и северной площадках. На их обустройство (создание объектов инженерно-технической, инновационной и таможенной инфраструктуры) из бюджетов всех уровней направлено более 7 млрд руб. Кроме того, бюджетные средства направляются на создание новых и реконструкцию существующих объектов городской транспортной инфраструктуры, улучшающих доступность участков ОЭЗ, а также на создание объектов внеплощадочной инфраструктуры (инженерных сетей).

На южной площадке, где работают учреждения Томского научного центра СО РАН, планируется размещение проектов по созданию исследовательских центров и R&D-центров российских и зарубежных компаний. На ней в 2008 г. открыт Центр инноваций и технологий, в 2010 г. введен в эксплуатацию первый пусковой комплекс Инженерного центра IT-технологий, а в 2011 г. запланированы ввод его второго пускового комплекса и строительство Центра биотехнологий.

На северной площадке разместятся объекты компаний-резидентов, ориентированных на опытно-промышленное производство научно-технической продукции. Уже осуществляют свою деятельность научный центр СИБУРа по химическим технологиям – ООО «НИОСТ»⁴ и предприятие с участием иностранных инвестиций – ООО «Зи Поли Томск»⁵.

⁴ ООО «НИОСТ» – уникальный научно-исследовательский комплекс, лаборатории которого укомплектованы новейшим аналитическим оборудованием исследовательского класса от ведущих мировых производителей (BUCHI, «Systag», «Mettler Toledo», «Julabo», «Agilent», «Bruker», «Jeol», «Varian», «Netzch»). Научные и производственные кадры представляют ведущие школы химической и технической науки Российской Федерации и ближнего зарубежья. В ноябре 2010 г. компания отметила пятилетний юбилей.

⁵ ООО «Зи Поли Томск» проводит работы по совершенствованию технологии получения поликристаллического полупроводникового кремния фторидным способом. При этом использование в проекте фторидной технологии базируется на результатах исследований и разработок ученых Северной государственной технологической академии (г. Северск Томской области) в области технологий производства высокочистых металлов. В случае успешного пуска пилотной установки корпорация «Lite-on group» (Тайвань) готова дополнительно инвестировать собственные средства в строительство промышленного предприятия по производству поликристаллического кремния с целью обеспечения производства солнечных батарей на Тайване.

Общее количество работающих в особой экономической зоне резидентов составляет на начало 2011 г. 54 компании, среди которых семь обществ с ограниченной ответственностью реализуют проекты с участием иностранного капитала: «Зи Поли Томск» (Сингапур), «Солагифт» (Австралия), «МэйнКонцепт – ДивИкс» (США), «Монсун Мультимедиа» (совместное российско-американское предприятие), «Эмишэн» (Норвегия), ВРК (Южная Корея), «МОЙЕ Керамик-Имплантантэ» (Германия). К ОЭЗ «Томск» проявляет интерес ОАО «Российская электроника» (входит в ГК «Ростехнологии»). В октябре 2010 г. наблюдательный совет ОЭЗ ТВТ «Томск» одобрил бизнес-план «Создание, производство и реализация высокоэффективных светодиодов и энергосберегающих систем освещения»⁶ (ООО «Базовый центр технологий – Томск», претендующий на «резиденство»). По направлениям технико-внедренческой деятельности около 50% резидентов реализуют проекты в области информационных технологий и электроники, около 20% – в сфере нанотехнологий и новых материалов, по 15% – в сфере медицины и биотехнологий и ресурсосберегающих технологий.

Привлечение резидентов ОЭЗ – один из наиболее важных моментов, поскольку эффект, ожидаемый от функционирования особых экономических зон, напрямую связан с качеством проектов и востребованностью мировым рынком результатов научной деятельности компаний-резидентов. В 2009 г. прошла реформа управления проектом осо-

⁶ Проект разработан в рамках Корпоративной дорожной карты (КДК) создания крупнейшего в России кластера энергосберегающих систем освещения в организациях ГК «Ростехнологии». КДК направлена на решение проблемы повышения энергоэффективности экономики за счет внедрения светодиодных энергосберегающих систем освещения. Координатором проекта является ЗАО «Новые технологии света», выступающее одновременно материнской компанией и инициатором создания ООО «Базовый центр светодиодных технологий – Томск». Местом размещения компании выбран Томск, так как развитием светодиодного направления уже много лет занимается томское ОАО «Научно-исследовательский институт полупроводниковых приборов», который в настоящее время входит в структуру ГК «Ростехнологии». Проект относится к одному из направлений, утвержденных в качестве приоритетных Комиссией при Президенте Российской Федерации по модернизации и технологическому развитию экономики России, – «Энергоэффективность и ресурсосбережение», а также к одному из приоритетных направлений развития науки, технологий и техники – «Энергетика и энергосбережение».

рых экономических зон, в результате которой значительно расширился функционал ОАО «Особые экономические зоны» (ОАО «ОЭЗ»). Теперь наряду с созданием и обслуживанием инфраструктуры особых экономических зон на ОАО «ОЭЗ» возложена работа по привлечению компаний – потенциальных резидентов. Потенциальный резидент томской ОЭЗ – это высокотехнологичная компания, которая активно занимается исследованиями и разработками в сфере приоритетных инновационных направлений, имеет хороший потенциал коммерциализации результатов научно-технической деятельности. К приоритетным резидентам можно отнести компании, выпускающие импортозамещающую продукцию, обладающие финансовой стабильностью, а также имеющие потенциал для участия в производственных цепочках внутри томской ОЭЗ. Согласно планам ОАО «ОЭЗ» как минимум за два года в каждую зону должны прийти по одному-два крупных инвестора. Расчет делается на компании из списка «Fortune», например «Nokia» или «Microsoft», на крупный отечественный бизнес.

Отбор компаний, претендующих на статус резидента, производится по процедурам в соответствии с требованиями п. 2 ст. 10 и гл. 6 Федерального закона № 116-ФЗ от 22 июля 2005 г. «Об особых экономических зонах в Российской Федерации», на основании Приказа Министерства экономического развития и торговли РФ № 75 от 23 марта 2006 г. «Об утверждении форм бизнес-планов, представляемых для заключения (изменения) соглашений о ведении промышленно-производственной (технично-внедренческой) деятельности, критериев отбора банков и иных кредитных организаций для подготовки заключения на бизнес-планы, критериев оценки бизнес-планов, проводимой экспертным советом по технико-внедренческим особым экономическим зонам».

Параллельно с работой по привлечению новых резидентов осуществляются ревизионные мероприятия, связанные с проверкой соблюдения существенных условий соглашений о ведении соответствующей деятельности в особой экономической зоне. Согласно оценке ОАО «ОЭЗ», общее количество компаний – резидентов ОЭЗ может сократиться на 10–15%.

Несмотря на то что полномочия по привлечению резидентов напрямую не относятся к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Федерации, на территории которых расположена особая эконо-

мическая зона, Томская область активно участвует в процессе привлечения новых компаний и продвигает бренд ОЭЗ посредством личных встреч руководства региона с руководителями крупного российского и зарубежного бизнеса, формирования единой выставочной композиции от Томской области, в которой одно из центральных мест занимает информация о возможностях и потенциале томской ОЭЗ, в том числе информация о технико-внедренческой деятельности резидентов.

Для поддержки инновационной деятельности и развития инновационной инфраструктуры в г. Томске в 2006–2010 гг. за счет привлечения внебюджетных средств созданы организации, деятельность которых направлена на оказание широкого спектра услуг инновационным компаниям-резидентам. Ведется активная совместная работа томских вузов и инновационных компаний, в том числе резидентов ОЭЗ, для привлечения дополнительных источников финансирования.

В 2009 г. в рамках проекта создания центра подготовки кадров мирового уровня на базе консорциума томских университетов и научных организаций в кооперации с ведущими зарубежными университетами началось формирование сетевых межвузовских программ подготовки специалистов на основе современных методов менеджмента качества, соответствующих современным стандартам (ISO 9001:2008 и Standards and Guidelines for Quality Assurance in the European Higher Education Area) в рамках Болонского процесса. В результате вузы получают доступ к современному оборудованию и технологиям, расширяют возможности инновационной деятельности, организуют гибкий учебный процесс, максимально приближенный к требованиям современного наукоемкого бизнеса. Обучающиеся в центре получают дипломы государственного образца, им гарантированы трудоустройство с высоким уровнем оплаты, есть перспективы карьерного роста. Компании-резиденты получают возможность использовать потенциал наиболее активной, мотивированной на успешную карьеру молодежи из томских вузов.

Создан информационный центр, деятельность которого направлена на формирование и обеспечение работы электронной библиотеки, публикацию специального издания, посвященного работам резидентов ОЭЗ «Томск», томского научно-образовательного комплекса, а также мировым достижениям в области высоких технологий, на организацию

выставок и презентаций, издание информационных сборников для потенциальных покупателей научно-технической продукции, содержащих всеобъемлющую информацию о товарах и услугах.

Для упрощения доступа к инновационной инфраструктуре особой экономической зоны и снижения административной нагрузки на организации-резиденты сформирован и функционирует механизм, обеспечивающий реализацию принципа «одного окна», в соответствии с которым инвестор (предприниматель) обращается по всем вопросам в один специальный орган управления ОЭЗ.

Наличие стабильного и благоприятного налогового, таможенного, миграционного, земельного и градостроительного законодательства, своевременная актуализация их норм и правил способствуют привлечению иностранных инвесторов в ОЭЗ. По инициативе Томской области в декабре 2009 г. были внесены изменения в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» в части разрешения производства наукоемкой продукции на территории технико-внедренческих зон. Также поправки декабря 2009 г. дали возможность расширить границы существующих технико-внедренческих зон. Теперь технико-внедренческие зоны могут располагаться на трех участках, общая площадь которых составит не более 4 кв. км.

Кроме того, в октябре 2010 г. внесены изменения в Федеральный закон № 212-ФЗ от 24 июля 2009 г. «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования», устанавливающие пониженные тарифы страховых взносов для резидентов технико-внедренческих особых экономических зон на период 2011–2017 гг. (14% вместо 34%).

Дополнительными мерами по улучшению правового поля функционирования проекта ОЭЗ могут стать установление особого, упрощенного порядка приглашения иностранных специалистов на работу в компании – резиденты ОЭЗ, а также продление срока существования ОЭЗ технико-внедренческого типа на более длительный период, чем 20 лет, в связи с тем, что продолжительность инвестиционной фазы отдельных инновационных проектов составляет почти половину срока существования ОЭЗ. По-прежнему остается актуальной проблема привлечения

«дешевых и длинных» денег компаниями, занимающимися НИОКР и коммерциализацией результатов научной деятельности. Кредитным организациям сложно оценить реализуемость инновационных проектов и, соответственно, возможность своевременного и полного возврата заемных средств, эти риски закладываются в высокую процентную ставку, в требование высоколиквидных способов обеспечения кредита и т.д. Поэтому Томская область внесла предложение рассмотреть возможность оказания за счет средств федерального бюджета государственной поддержки в форме субсидирования части процентной ставки резидентам особых экономических зон, привлекающим кредитные средства для строительства собственных объектов в рамках реализации проектов. Данные предложения были направлены Министерству финансов РФ, Министерству экономического развития РФ, ОАО «ОЭЗ».

Генерация предложений по внесению изменений в законодательство, регулирующее отношения, связанные с созданием и функционированием особых экономических зон, происходит благодаря тесному сотрудничеству органов государственной власти Томской области, ОАО «ОЭЗ ТВТ «Томск» и компаний-резидентов, а также высокой заинтересованности всех сторон в успешной реализации проекта.

Реализация в полном объеме проекта по созданию ОЭЗ ТВТ «Томск» обеспечит:

1) формирование уникальной среды для активного развития инновационного бизнеса, производства научно-технической продукции и вывода ее на внутренний и внешний рынок, включая

- современную материально-техническую базу для развития технико-внедренческой деятельности;
- развитую сеть услуг для инновационного бизнеса (консалтинговых, маркетинговых, юридических и др.);
- эффективный доступ к финансовым ресурсам (фондам прямых инвестиций, венчурным фондам и т.д.);
- благоприятный режим ведения предпринимательской деятельности;
- широкие возможности для реализации экспортного потенциала;
- доступ к профессиональным кадровым ресурсам, систематический обмен передовыми знаниями и лучшей практикой;

2) освоение качественно нового технологического уровня производства в приоритетных секторах экономики Томской области. Уникальная среда для научных исследований и инновационного предпринимательства станет базой для «коммерциализации» научно-технологического потенциала региона;

3) создание новых рабочих мест в высокодоходных инновационных секторах экономики Томской области. Общее число занятых в производстве конкурентоспособной наукоемкой продукции и услуг к 2020 г. вырастет в 2,5 раза и составит около 10% занятых на предприятиях и в организациях региона (более 34 тыс. чел.);

4) значительное увеличение доли секторов с высокой добавленной стоимостью в структуре экономики Томской области. Выручка от реализации наукоемкой продукции и услуг к 2020 г. составит около 100 млрд руб. и фактически сравняется с объемом ВРП области, произведенным в 2003 г.;

5) рост экспорта наукоемкой продукции, интенсификацию обмена знаниями, специалистами, продуктами и капиталом. Только за счет деятельности резидентов доля экспорта высокотехнологичной продукции из Томской области к 2020 г. вырастет до 23%. При этом совокупная доля наукоемкой продукции в общем объеме экспорта (с учетом экспорта наукоемкой продукции нерезидентов) может достигнуть 40%, что обеспечит региону статус одного из наиболее развитых центров высоких технологий в России;

6) рост инвестиционной привлекательности региона. С учетом данного прогноза совокупный объем инвестиций в основной капитал томского научно-образовательного комплекса за период 2006–2020 гг. составит около 18,7 млрд руб., что обеспечит практически утроение материальной базы научных организаций и вузов Томской области к 2020 г.;

7) улучшение качества жизни и расширение возможностей для реализации населением Томской области творческого, предпринимательского и трудового потенциала, в том числе за счет

- появления новых возможностей для самореализации населения в рамках новой «интеллектуальной» экономики;

- повышения качества образования, формирования более высоких стандартов жизни населения (повышения качества жилищных условий, уровня социальной и рекреационной инфраструктуры).

В настоящее время Томская область инициирует создание Центра образования, исследований и разработок. Реализация этого проекта предусматривает мероприятия по следующим направлениям:

1) укрепление фундаментальной и прикладной науки, прорывы в передовых сферах;

2) развитие научно-образовательного парка и университетского кампуса – комплекса объектов, включающего вузы, исследовательские институты, научные организации, учреждения инновационной инфраструктуры, объекты социальной инфраструктуры. Здесь предусматриваются развитие системы и инфраструктуры подготовки высококвалифицированных кадров, привлечение к инновационной деятельности талантливой молодежи из студенческих бизнес-инкубаторов, привлечение к работе в Центре ученых, преподавателей мирового уровня;

3) завершение формирования в Томской области инновационной инфраструктуры, ориентированной на эффективную поддержку и коммерциализацию инноваций;

4) формирование необходимой социальной и транспортной инфраструктуры. На этом направлении предполагаются развитие транспортной инфраструктуры и транспортного сообщения как внутри г. Томска, так и между Томском и соседними регионами (с учетом близости к транспортно-логистической сети г. Новосибирска), создание условий для комфортной деятельности и жизни инноваторов в Томске, в частности строительство новых объектов кампуса: жилья для преподавателей, деловых центров спортивных объектов.

Осуществление перечисленных мероприятий в рамках единого проекта позволит превратить Томскую область в мощный инновационный центр, одну из ключевых точек компетенций в части развития имеющихся научных и образовательных направлений, коммерциализации создаваемых разработок.

Рукопись статьи поступила в редколлегию 16.11.2010 г.

© Козловская О.В., 2011